

Московский университет им. С.Ю. Витте
Центр устойчивого развития и здоровья среды ИБР РАН

В.М. ЗАХАРОВ
И.Е. ТРОФИМОВ

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:
ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИКА**

Учебное пособие

Москва
2021

УДК 330.3+502.3+504

ББК 20.1

3-38

Рецензенты:

В.И. Данилов-Данильян, член-корреспондент РАН

Д.С. Павлов, академик РАН

Захаров В.М.

3-38 Устойчивое развитие: экология и экономика: учеб. пособие / В.М. Захаров, И.Е. Трофимов. – М.: Московский университет им. С.Ю. Витте / Центр устойчивого развития и здоровья среды ИБР РАН, 2021. – 228 с.

Концепция устойчивого развития – современная парадигма развития, принятая на уровне мирового сообщества. В ее основе лежит осознание необходимости вписать все возрастающие потребности человечества в естественные возможности планеты, принцип, который определяет приоритетные направления социально-экономического развития.

Учебное пособие представляет собой вводный курс в проблематику устойчивого развития и предназначено для студентов разных специальностей, а также для всех интересующихся общими вопросами экологии, экономики и развития общества.

Рекомендовано к изданию решением НМС №2 от 11.02.2021 г.

ISBN 978-5-9580-0545-1

© Захаров В.М., Трофимов И.Е., 2021

© Московский университет им. С.Ю. Витте, 2021

© Центр устойчивого развития и здоровья среды ИБР РАН, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение. Актуальность концепции устойчивого развития.....	4
Часть 1. Что такое устойчивое развитие.....	8
Глава 1. Постановка проблемы: необходимость устойчивого развития.....	8
Глава 2. Определение пути: «Будущее, которого мы хотим».....	22
Глава 3. Решение проблемы: запрос населения.....	38
Глава 4. Чем определяется успех: роль культуры.....	58
Часть 2. Что делать: приоритеты развития.....	76
Глава 5. Что такое экология сегодня.....	76
Глава 6. Повестка дня: цели устойчивого развития.....	94
Глава 7. Современная политика и экономика устойчивого развития: что определяет приоритеты.....	130
Глава 8. Перспективы реализации концепции устойчивого развития: основные направления.....	150
Заключение. На пути к устойчивому развитию.....	172
Библиографический список.....	175
Приложение.....	186
Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.....	186
Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г.....	198
Перечень поручений по итогам заседания госсовета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений».....	214
«Хартия Земли».....	220

ВВЕДЕНИЕ

АКТУАЛЬНОСТЬ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Как неоднократно было показано в истории человечества, негативные последствия безудержного экономического роста на основе неограниченного использования природных ресурсов неизбежно ограничивают возможности для дальнейшего развития. Обострение экологических проблем, нарушение общего баланса биосферы ведет к все новым непредсказуемым последствиям, включая изменение климата, эпидемиологические заболевания. Экологические проблемы порождают социально-экономические, требующие своего незамедлительного решения и еще больше усугубляющие кризисные явления в окружающей среде. Разграничение роли социальных и природных факторов в происходящих изменениях становится все более сложной задачей. Призыв стран, прошедших через кризис отношений с окружающей средой, которые больше не хотят, да и не могут не учитывать необходимость гармонизации отношений человека и природы, если и был услышан, то лишь отчасти. Природные и социальные аномалии, происходящие вследствие неверного поведения, становятся «нормой» жизни. Поддержание благополучной обстановки в местах активной деятельности требует постоянного внимания. Забота об окружающей среде все больше становится не актом гуманизма по отношению к природе, а жестким условием обеспечения выживания самого человека.

Это привело к вынесению экологической проблематики на политическую арену, формулированию основ новой парадигмы развития.

Актуальность и значимость проблемы обеспечения дальнейшего развития определила необходимость специального внимания к этой теме со стороны Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Накопленный опыт позволил вынести ряд уроков, учет которых и определил основы современной концепции устойчивого развития. Это и актуальность угрозы экологического кризиса, и затруднительность выполнения экологических требований без решения острых социально-экономических проблем, и необходимость активного участия гражданского общества.

По сути, концепция устойчивого развития – первая серьезная попытка человечества стать на путь ноосферного развития. Представления об устойчивом развитии предусматривают учет не только социально-экономических, но и экологических приоритетов, необходимость вписать все возрастающие потребности человечества в естественные возможности биосферы, не ограничивая развитие будущих поколений. Свидетельством политической мудрости является актуальная трактовка перспектив решения экологических проблем в базовых принципах построения и развития современной экономики, при соблюдении принципа «двойного выигрыша», предусматривающего обязательность социального и экологического эффекта для любых проектов. Важной особенностью современной политики становится то, что требования устойчивого развития звучат как добровольные

ограничения для развитых стран и новые возможности для развивающихся, при определении особой роли стран с богатыми природными ресурсами.

Обеспечение продвижения по пути устойчивого развития предполагает активность гражданского общества на всех этапах, от постановки самого вопроса до обеспечения реализации и контроля за ходом всего процесса. Готовность населения определяется как заинтересованностью, так и экономическими возможностями, что отчасти снимает кажущееся противоречие между техническим прогрессом и устойчивым развитием. В обществе формируется запрос на новые показатели развития, отражающие цену экономических успехов для природы и человека и обеспечение ее минимизации. Данные показатели выступают в качестве индикаторов устойчивого развития, интерес к которым нарастает по мере развития общества. Так называемые «провалы» рынка в области решения социальных и экологических проблем отражают не несовершенство рыночной экономики, а отсутствие соответствующего спроса со стороны потребителей, включая население и государство. Реализация задач экономики устойчивого развития на основе рыночного механизма предполагает соблюдение этого главного условия – запроса потребителей на «экологичность» товаров и услуг, что ведет к появлению соответствующих требований на мировом рынке, заинтересованности бизнес-структур. Озабоченность экологическими проблемами и выбор в пользу устойчивого развития, в конечном счете, определяются не столько знаниями, сколько уровнем культуры, а выбор модели поведения строится, исходя из внутренней мотивации.

Все это свидетельствует о необходимости обеспечения базовых представлений об устойчивом развитии, с акцентом на соотношении экологических и экономических приоритетов при определении ключевой роли культуры в формировании запроса населения, как в естественно-научных, так и в гуманитарных программах обучения, любой системе общего образования и профессиональной подготовки, просвещении, средствах массовой информации и рекламе.

Необходимость устойчивого развития

Ядовитый смог в результате загрязнения в Лондоне в декабре 1952 г. оказался катастрофой, унесшей 12 тыс. жизней, в которой пострадали более 100 тыс. человек. Это стало отправной точкой для формирования строгого законодательства по ограничению загрязнения воздуха.

В 70-е гг. XX в. в связи с высоким уровнем загрязнения Великих озер Правительством США для улучшения ситуации было выделено 5 млрд долл. По мнению экспертов, для восстановления озер потребовалось в пять раз больше. Но и в начале XXI в. план по реабилитации водоемов оценивался в 20 млрд долл. В настоящее время ситуация усугубляется угрозой эвтрофикации водоемов в условиях глобального изменения климата.

Город Питтсбург до 70-х гг. XX в. был известен как один из наиболее загрязненных районов вследствие промышленного производства. Благодаря переориентации на путь «зеленого» развития сегодня город находится в числе благоприятных для проживания регионов.

20 апреля 2010 г. авария на нефтяной платформе в Мексиканском заливе стала одной из крупнейших техногенных катастроф, в результате которой было загрязнено около 2 тыс. км побережья, а для промысла было закрыто более 1/3 акватории залива. Общая сумма затрат на устранение последствий аварии составила более 50 млрд долл.

ЧАСТЬ 1. ЧТО ТАКОЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

ГЛАВА 1. ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ: необходимость устойчивого развития

Вызовы современного развития

В основе концепции устойчивого развития лежат представления о необходимости вписать возрастающие потребности человечества в естественные возможности планеты. Идея не нова – ее официальной жизни в мировом сообществе уже не один десяток лет. Немногие политические призывы жили так долго. Время от времени можно услышать голоса в пользу того, что пора предложить что-то на смену. Наверное, можно сменить лозунг, подать идею несколько иначе. Суть же не может «выйти из моды», это «правила игры», условие выживания.

Можно закрыть глаза, стараться не думать, не обращать внимания на последствия своей деятельности. Сколько уже было таких попыток, но ненадолго, результат никогда не заставлял себя ждать и потом не давал о себе забыть. Когда-то на заре индустриализации английский парламент вынужден был прервать свою работу и принять срочные меры – слезились глаза, трудно было дышать от нависшего смога. Это событие нередко рассматривают как начало природоохранного движения в мире. Великие озера в США и Канаде, реки в Западной Европе превращались в безжизненные сточные водоемы, представлявшие опасность для населения. Жить в местах высокого загрязнения становилось небезопасно. Непросто назвать страну высокого

Необходимость устойчивого развития

Аномально жаркое лето 2010 г. на территории России стало причиной пожаров и связанного с этим смога. Прямой ущерб оценивался в размере не менее 15 млрд долл.

Ущерб от экстремального наводнения 2013 г., произошедшего в результате выпадения продолжавшихся около двух месяцев интенсивных дождей на Дальнем Востоке России и на северо-востоке Китая, на участке Среднего и Нижнего Амура, составил 527 млрд р.

Сегодня аномальные климатические явления, как и техногенные катастрофы разного масштаба, происходят повсеместно, число их продолжает расти, а количество нанесших ущерб опасных гидрометеорологических явлений, по сравнению с 1990–2000 гг., возросло вдвое.

По данным Программы развития ООН (далее – ПРООН), 40 % земли деградирует из-за эрозии почв, снижения ее плодородия и истощения, до 1 млрд человек испытывают нехватку чистой питьевой воды, 2,6 млрд человек не имеют доступа к базовым санитарным условиям, 1,4 млн детей до пяти лет ежегодно умирают из-за нехватки чистой воды и отсутствия доступа к санитарным услугам; площадь лесов ежегодно уменьшается на 13 млн га, в результате изменения климата могут пострадать около 2 млрд человек на прибрежных территориях.

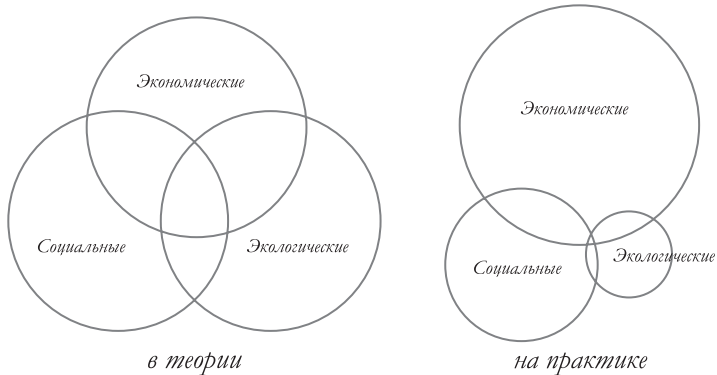
экономического развития, которая не прошла бы через стадию экологического кризиса, кризиса отношений человека и природы. И все это было не так давно. В это трудно поверить, но ценой каких затрат и усилий удалось улучшить ситуацию.

Поддержание благополучной обстановки в местах активной деятельности человека требует постоянного внимания и сегодня. Уроки становятся все жестче, а их последствия все дороже: разлив нефти в Мексиканском заливе, аномальная жара в центральной России, загрязнение мирового океана, повсеместное таяние ледников, наводнения и многое другое. Причем найти конкретного виновного или причину для каждого случая становится все сложнее. Это, скорее, следствие нашего отношения к себе и природе, нашего неверного поведения. Рост потребления на основе безудержного природопользования ведет к обострению экологических проблем: загрязнению среды, изменению климата, исчерпанию природных ресурсов, включая нехватку пресной воды, сокращение площади лесов, обеднение биоразнообразия. Происходящее вследствие этого нарушение общего баланса биосферы, сложившейся гармонии взаимосвязей ее компонентов ведет ко все новым непредсказуемым последствиям, включая эпидемиологические заболевания. При этом четкое разграничение роли природных и социальных факторов, как на уровне причинной обусловленности происходящих аномалий, так и на уровне их последствий, становится все более сложной задачей.

Оборотная сторона развития, последствия

- Экологические проблемы.
- Социальные проблемы.
- Экономические проблемы.

Соотношение основных элементов устойчивого развития



Экологические вызовы

- Исчерпание ресурсов.
- Деградация экосистем.
- Загрязнение среды.
- Обеднение биоразнообразия.
- Изменение климата.
- Нарушение баланса биосферы.

Определение устойчивого развития

При всем многообразии определений устойчивого развития, все они сходны в главном – в обозначении необходимости гармонизации развития человека с окружающим миром. Забота об окружающей среде все больше становится не актом гуманизма по отношению к природе, а жестким условием обеспечения выживания самого человека. Экологические проблемы порождают социально-экономические проблемы, требующие своего незамедлительного решения. Нерешенные социальные и экономические проблемы, в свою очередь, ведут к ухудшению экологической ситуации. Побудительным мотивом для призыва к устойчивому развитию явилось осознание того, что использование природных ресурсов нынешними поколениями не должно лишать такой возможности и последующие поколения (по заключению Комиссии Брундтланд, 1987 г.). По сути, концепция устойчивого развития – первая серьезная попытка человечества стать на путь ноосферного развития, представления о котором, в значительной степени, связаны с именем В.И. Вернадского.

Стало понятно, что длительное благополучное развитие человечества предполагает решение социально-экономических задач в пределах экологической емкости планеты. Данное положение было сформулировано тремя ведущими международными экологическими организациями (Международный союз охраны природы (далее – МСОП), Программа ООН по окружающей среде (далее – ЮНЕП), Всемирный фонд дикой природы (далее – ВВФ)) в документе

Заключение Комиссии Брундтланд

Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, под руководством бывшего премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брундтланд, была создана в 1983 г. по решению ООН в связи с озабоченностью ухудшением состояния окружающей среды и исчерпанием природных ресурсов. Ее назначение состояло в развитии международного сотрудничества для обеспечения устойчивого развития. Итогом работы стал доклад «Наше общее будущее» (1987 г.), в котором было дано определение устойчивого развития:

«Человечество способно придать развитию устойчивый и долговременный характер с тем, чтобы оно отвечало потребностям нынешнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворения своих потребностей».

Понятие ноосферы

Под ноосферой (или сферой разума) понимается сфера взаимодействия общества и природы, где разумная человеческая деятельность является определяющим фактором развития.

«...Приняв установленную мною биогеохимическую основу биосферы за исходное ...Э. Леруа ...ввел в 1927 г. понятие "ноосферы" вместе со своим другом ...Тейяром де Шарденом ...

...Ноосфера есть новое геологическое явление на нашей планете. В ней впервые человек становится крупнейшей геологической силой».

В.И. Вернадский

«Забота о Земле» в 1991 г. В качестве базового принципа концепции для реализации призыва к гармонизации человека и природы была предложена схема равноправного сочетания трех основных элементов устойчивого развития, включая экономический, социальный и экологический. Принцип лег в основу всех документов по устойчивому развитию, принимаемых как на уровне мирового сообщества, так и на национальном уровне, начиная с Конференции ООН 1992 г. Ее итогом стала Повестка дня на XXI в., а также ряд конвенций, включая Рамочную конвенцию об изменении климата, Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию по борьбе с опустыниванием, которые со временем определили приоритеты мировой политики. Пройдя большой путь по апробированию различных механизмов для обеспечения сокращения выбросов парниковых газов, человечество сегодня работает над глобальным соглашением по климату. Осознание важности предотвращения климатических изменений определило новое направление развития экономики («зеленая», низкоуглеродная экономика), стимулировало меры по энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии. Сохранение биоразнообразия рассматривается как непереносимое условие обеспечения баланса биосферы и устойчивого развития человечества. Актуальность задачи борьбы с опустыниванием все нарастает в условиях антропогенного воздействия и изменения климата.

«Забота о Земле»

«"Забота о Земле" представляет собой и анализ, и план действий. Это весьма общее и в то же время практическое руководство в области политики, которую нам необходимо выработать, и конкретных действий по ее выполнению. Стратегия основана на заботе о природе и человечестве и опирается на принцип взаимодействия на индивидуальном, местном, национальном и международном уровнях.

«Забота о Земле» состоит из трех частей. В части I определены принципы устройства рационального общества и даются рекомендации по 59 действиям для достижения такого устройства. В части II предложены 62 дополнительных действия по применению принципов. В части III речь идет о проведении этих планов в жизнь.

Стратегия «Забота о Земле» адресована каждому из нас. Но более всего предназначена она для тех, кто обладает возможностью принимать важные решения. Мы обращаемся к национальным лидерам, руководителям министерств, главам национальных и межправительственных политических организаций».

«Человечество должно жить в пределах потенциальной емкости экосистем Земли. Этому нет разумной альтернативы. Если мы не будем использовать ресурсы нашей планеты рационально и благоразумно, то у человечества просто нет будущего».

Стратегия устойчивого существования,
МСОП, ЮНЕП, ВВФ, 1991 г.

Опыт реализации концепции устойчивого развития

Несомненная актуальность политического призыва к устойчивому развитию определяет необходимость специального внимания к этой теме со стороны ООН. Опыт реализации идей устойчивого развития позволяет вынести ряд важных уроков, учет которых определяет приоритеты мирового сообщества, дает новый импульс для активизации движения по устойчивому развитию в мире.

При обобщении опыта реализации концепции устойчивого развития международные организации были вынуждены отметить, что на практике соотношение трех основных элементов оказывается иным, чем предполагалось в теории. Несмотря на все политические декларации и обоснование приоритетности экологических вопросов, наиболее значимыми, как и прежде, оказываются экономические аспекты, далее следуют социальные, при минимальном внимании к экологическим проблемам, которые изначально составляли основу предложенной концепции развития. Это поставило задачу обеспечения учета экологических требований не в виде отдельных программ, а закладывая их в основу решения социально-экономических проблем, которые и волнуют всех в первую очередь.

Как свидетельствует практика реализации идей устойчивого развития, выполнение экологических требований затруднительно без решения базовых социально-экономических задач, прежде всего ликвидации нищеты. Стала очевидной необходимостью иной интерпретации основ устойчивого развития.

Глава 1. Основные положения

Что такое устойчивое развитие

- *Баланс экономических, социальных и экологических аспектов развития.*
- *Сохранение возможности развития для будущих поколений.*
- *Необходимость вписать возрастающую активность человечества в естественные возможности планеты.*

Уроки реализации концепции устойчивого развития

- *Сложность практической реализации идей устойчивого развития.*
- *Непопулярность призыва к «ограничению потребностей».*
- *Затруднительность решения экологических проблем без решения базовых социально-экономических проблем.*
- *Актуализация глобальных вызовов, включая исчерпание ресурсов, загрязнение среды, изменение климата, нарушение баланса биосферы.*
- *Непременное условие обеспечения устойчивого развития – социальная ответственность.*

Современные представления об устойчивом развитии

Определилась актуализация вызовов на пути обеспечения выживания и развития человечества, а также необходимость безотлагательного решения перспективных задач устойчивого развития. Угроза экологического кризиса, нехватки природных ресурсов и негативных последствий активности человека для будущих поколений становится очевидной уже сегодня.

Обеспечение практической реализации принципов устойчивого развития из задачи правительства все больше переходит в область социальной ответственности представителей всех секторов, включая госструктуры, бизнес и общественность. Оказалось, что без заинтересованного участия гражданского общества решение задачи не представляется возможным.

Непопулярность призыва к «ограничению потребностей» определила необходимость формулирования более фундаментальных принципов для ухода от прямой связи экономического роста с обеднением природного капитала.

Учет всех этих моментов и лег в основу современных представлений об устойчивом развитии.

Глава 1. Основные вопросы

1. В чем состоит суть концепции устойчивого развития?
2. Что определило необходимость разработки концепции устойчивого развития?
3. Почему концепция устойчивого развития на протяжении многих лет является приоритетом мирового сообщества?
4. Почему задача «заботы о Земле» актуальна и сегодня?
5. Почему «забота о Земле» – неотъемлемая часть «заботы о человеке»?
6. Почему развитие ноосферы (как сферы разума) нельзя считать свершившимся фактом?
7. Что надо сделать, чтобы не лишать будущие поколения возможности дальнейшего развития?
8. Почему экологическая емкость планеты ограничивает возможности решения социально-экономических задач?
9. Почему при принятии концепции устойчивого развития была принята Конвенция о биологическом разнообразии?
10. Почему человечество разрабатывает все новые соглашения по климату?
11. Почему климатическая проблема диктует необходимость развития «зеленой» экономики?
12. Почему экономически развитые страны прошли через стадию экологического кризиса?
13. Можно ли избежать экологического кризиса в ходе экономического развития?
14. В чем заключается главная причина социальных и природных аномалий, которые происходят в настоящее время?
15. Почему воздействие человека на биосферу ведет ко все новым непредсказуемым последствиям?

16. Почему так непросто разделить роль социальных и экологических факторов в происходящих природных аномалиях?
17. Почему необходимо обеспечение гармонии трех основных элементов устойчивого развития (экономический, социальный и экологический)?
18. Почему на практике обеспечение гармонии трех основных элементов устойчивого развития (экономический, социальный и экологический) является столь непростой задачей?
19. Почему решение социально-экономических проблем является непременным условием решения экологических проблем?
20. Почему так трудно решать экологические проблемы на фоне нерешенных проблем бедности?
21. Почему решение экологических проблем является непременным условием для решения социально-экономических проблем?
22. Почему для устойчивого развития так важны меры по обеспечению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии?
23. Актуальна ли сегодня проблема экологического кризиса?
24. Почему обеспечение устойчивого развития переходит из области правительственных решений в область социальной ответственности всех секторов общества и каждого гражданина?
25. Почему неперспективен путь развития на основе «параллели» экономического роста и степени негативного воздействия на среду?
26. Почему так непопулярен призыв к «ограничению потребностей» и как его можно выразить иначе?

Устойчивое развитие: основные вехи

- 1972 г. Конференция ООН по окружающей среде, Стокгольм. Итоговый документ: Декларация.
- 1992 г. Конференция ООН по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро. Итоговый документ: «Повестка дня на XXI в.».
- 2002 г. Конференция ООН по устойчивому развитию: «Рио+10», Йоханнесбург. Итоговый документ: Декларация.
- 2012 г. Конференция ООН по устойчивому развитию: «Рио+20», Рио-де-Жанейро. Итоговый документ: «Будущее, которого мы хотим».
- 2015 г. Саммит по Глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 г., Нью-Йорк. Итоговый документ: «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.».

Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды, 1972 г., Стокгольм

5–16 июня 1972 г. в Стокгольме (Швеция) прошла Конференция ООН по проблемам окружающей среды, которая определила озабоченность экологической ситуацией на планете, приоритетность экологической политики и природоохранного движения. По сути, были заложены основы для формирования представлений об устойчивом развитии. В результате были приняты итоговые документы: Декларация (установившая 26 принципов сохранения окружающей среды), План действий (109 положений). После конференции была создана Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и учрежден «Всемирный день окружающей среды» (5 июня).

ГЛАВА 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТИ: «Будущее, которого мы хотим»

Выбор пути

В 2012 г. прошла Конференция ООН «Рио+20», через 20 лет после встречи в Рио-де-Жанейро в 1992 г., где концепция устойчивого развития была принята в качестве основной парадигмы на уровне мирового сообщества. Это был самый представительный форум. Если попытаться коротко охарактеризовать значимость конференции, то, наверное, ее можно определить как очередной важный шаг мирового сообщества в верном направлении. Основным ее итогом является то, что главы государств вновь обратились к теме устойчивого развития, а по результатам была принята декларация «Будущее, которого мы хотим» – всеобъемлющий документ, в котором отражены все основные аспекты устойчивого развития.

Еще в ходе подготовки, а потом и на самой конференции отмечалось, что формулировки предложений по устойчивому развитию звучат не столь категорично, как при принятии идеи в Рио-де-Жанейро в 1992 г., на встрече в Йоханнесбурге в 2002 г. «Рио+10» или даже на Стокгольмской конференции по окружающей среде в 1972 г., где проблемы охраны окружающей среды были впервые представлены на политической сцене. На то есть ряд оснований. Прежде всего, если на предшествующих форумах формулировались задачи, то теперь пришло время

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, 1992 г., Рио-де-Жанейро

3–14 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия), через 20 лет после Стокгольмской конференции, прошел саммит ООН по окружающей среде и развитию (Саммит Земли). В его работе приняли участие представители 172 государств (8 тыс. делегатов, 3 тыс. представителей неправительственных организаций). Конференция проходила под лозунгом «Наш последний шанс спасти планету», в ключе предостережений об устойчивом развитии (sustainable development). В результате были приняты итоговые документы: Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, «Повестка дня на XXI в.» (Agenda 21). Декларация, содержащая 27 принципов, развивающих положения Стокгольмской конференции, была подписана 178 государствами. «Повестка дня на XXI в.» определяет приоритеты сотрудничества в области сохранения окружающей среды и развития экономики.

«Повестка дня на XXI в.»

«Комплексный подход к проблемам окружающей среды и развития и уделение им большего внимания будут способствовать удовлетворению основных потребностей, повышению уровня жизни всего населения, способствовать более эффективной охране и рациональному использованию экосистем и обеспечению более безопасного и благополучного будущего».

«Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой».

«Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него».

подведения итогов. Практика показала, что воплощение намеченных планов в жизнь оказалось непростой задачей. Во многих странах острая необходимость решения базовых вопросов жизнеобеспечения, включая борьбу с голодом и нищетой, не позволяет уделять достаточно внимания другим проблемам. Кроме того, социальные и экономические кризисные явления ограничивают возможности и наиболее развитых стран в обеспечении глобальной устойчивости, даже при их понимании актуальности и значимости решения проблемы для дальнейшего развития. В этой связи общий настрой форума можно определить, как непростые раздумья над тем, как на фоне крайне острых конкретных социально-экономических задач, требующих своего незамедлительного разрешения, уделить достаточно внимания и глобальным проблемам.

В то же время нужно отметить, что если ранее и звучали сомнения относительно того, а не стоит ли пересмотреть основную парадигму современного развития, то на форуме все были единодушны в определении актуальности и все возрастающей значимости принципов устойчивого развития.

Определение приоритетов развития

Несомненным достижением форума явилось признание на уровне мирового сообщества того факта, что обеспечение длительного благополучного развития возможно лишь на основе принципов новой экономики, суть которой состоит в повышении благосостояния людей при минимизации негативного воздействия на окружающую среду (были сформулированы представления о «зеленой» экономике).

«Повестка дня на XXI в.» (продолжение)

«Государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли».

«Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан – на соответствующем уровне».

«Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды».

«В целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности».

«Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы».

Итоговый документ Конференции ООН по окружающей среде и развитию, 1992 г.

Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию «Рио+10», 2002 г., Йоханнесбург

С 26 августа по 4 сентября 2002 г. в Йоханнесбурге (ЮАР) состоялась Всемирная встреча по устойчивому развитию для оценки прогресса после Конференции 1992 г. Приоритетом обсуждения стали практические шаги по выполнению «Повестки дня на XXI в.». Во встрече участвовали более 22 тыс. человек. В результате были приняты следующие документы: Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию, План выполнения решений.

Свидетельством политической мудрости явилось не только понимание значимости глобальных экологических проблем, но и актуальная трактовка перспектив их решения в базовых принципах построения и развития современной экономики. Предложения по развитию новой экономики предусматривают одновременное обеспечение решения приоритетных социально-экономических задач, проблемы занятости и улучшения условий жизни людей, что позволяет включать поддержку приоритетов «зеленой» экономики в национальные бюджеты даже в условиях кризиса и предусматривать их дальнейшее развитие в рамках антикризисных программ.

Политика обязательного «двойного выигрыша» – принципиально важная черта современного подхода к решению проблем устойчивого развития и предлагаемой «зеленой» экономики. Ее суть состоит в том, что любые программы и направления развития должны быть нацелены как на социально-экономические, так и на экологические проблемы. Причем этот подход актуален не только для социально-экономических проектов, но и для обеспечения успеха экологических направлений деятельности. Это означает, что социально-экономические проекты должны предусматривать решение экологических проблем, а экологические проекты – обеспечивать позитивный социально-экономический эффект. Такой подход является следствием уроков предшествующего периода реализации идей устойчивого развития, в результате чего стало ясно, что надежный путь развития состоит не в противопоставлении разных задач, а в обеспечении их консолидации при решении тех проблем,

**Конференция ООН по устойчивому развитию
«Рио+20», 2012 г., Рио-де-Жанейро**

20–22 июня 2012 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия), через 20 лет после первой встречи по устойчивому развитию, прошла Конференция ООН «Рио+20», в работе которой приняли участие 45 тыс. человек из 188 стран. Среди приоритетов работы конференции значился весь спектр проблем устойчивого развития: от искоренения нищеты и обеспечения равенства до поддержания экологической устойчивости планеты, развития «зеленой» экономики и международного сотрудничества. В результате был принят итоговый документ по обеспечению устойчивого развития – «Будущее, которого мы хотим».

«Будущее, которого мы хотим»

«Мы, главы государств и правительств и высокопоставленные представители, собравшись в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 20 по 22 июня 2012 г. на встречу при всестороннем участии гражданского общества, подтверждаем нашу приверженность курсу на устойчивое развитие и обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и будущих поколений.

Поэтому мы признаем необходимость дальнейшего продвижения идеи устойчивого развития на всех уровнях, интеграции его экономической, социальной и экологической составляющих, а также учета их взаимосвязи для достижения целей устойчивого развития на всех его направлениях».

которые и волнуют всех в первую очередь. Только такой путь может позволить обеспечить заинтересованное участие населения, как неперемнное условие продвижения в направлении устойчивого развития.

Ключевое значение имеет провозглашенный базовый принцип «зеленой» экономики – обеспечение рассогласования ранее тесно связанных тенденций развития, экономического роста и потребления природных ресурсов, что предполагает удовлетворение растущих потребностей при минимизации обеднения природного капитала (принцип «декаплинга»). Это позволяет уйти от непопулярного призыва к «ограничению потребностей», сформулировав задачу иначе – как неограниченное развитие человечества при условии внедрения инноваций, открывающих все новые возможности для увеличения несущей экологической емкости планеты, тем более что предшествующий опыт показал принципиальную возможность такого пути развития. Дальнейшее развитие человечества предполагает использование новых технологий, которые позволят минимизировать негативное воздействие на экосистемы планеты. Это и определяет инновационный путь как приоритет и неперемнное условие устойчивого развития.

Важной особенностью современной политики становится то, что требования устойчивого развития звучат, по сути, как добровольные ограничения для развитых стран и как новые возможности для развивающихся стран при определении пути развития в направлении «зеленой» экономики, сохранения и приумножения своего природного богатства через его

«Будущее, которого мы хотим» (продолжение)

«Мы заявляем о нашей решимости вплотную заняться тематикой Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в том числе вопросами "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также создания институциональной базы устойчивого развития».

«Мы ссылаемся на Стокгольмскую декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 г.».

«Мы подтверждаем нашу приверженность осуществлению в полном объеме Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, "Повестки дня на XXI в.", Программы действий по дальнейшему осуществлению "Повестки дня на XXI в.", Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана) и Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию».

Саммит ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 г., 2015 г., Нью-Йорк

25–27 сентября 2015 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке (США) прошел Саммит ООН по устойчивому развитию, в работе которого приняли участие более 150 мировых лидеров. В результате был принят итоговый документ – «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.», который определил приоритетные направления действий мирового сообщества, включая 17 целей устойчивого развития.

капитализацию и получение выгод от мирового сообщества. «Зеленый» рост должен определять основное направление поддержки для борьбы с бедностью. Особая роль в обеспечении устойчивого развития принадлежит странам с богатыми природными ресурсами.

В качестве главного направления реализации идеи устойчивого развития в ключе ее современного звучания было определено повышение уровня жизни людей, что предполагает обеспечение глобальной устойчивости путем решения социально-экономических задач на основе новой экономики, предусматривающей решение глобальных экологических проблем. Среди предложений для мирового сообщества были отмечены определение целей устойчивого развития, обеспечение энергетической безопасности и усиление координации активности мирового сообщества путем создания форума и укрепления ЮНЕП, а также поддержка различных конкретных инициатив в области практической реализации идей устойчивого развития.

Что происходит сегодня

Широкий международный процесс позволил сформулировать положения Повестки дня до 2030 г., которая была принята на Саммите ООН (2015 г., Нью-Йорк). В ее основе – обоснование необходимости разностороннего учета всех основных элементов устойчивого развития при определении и реализации стратегий и планов действий. Повестка дня нацелена на решение социально-экономических задач при обязательном учете необходимости гармонии потребностей человечества и возможностей планеты.

«Преобразование нашего мира»

«Настоящая Повестка дня – это план действий для людей, планеты и процветания».

«Этот план будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве».

«Люди. Мы преисполнены решимости положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде».

Планета. Мы преисполнены решимости уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения рациональных моделей потребления и производства, рационального использования ее природных ресурсов и принятия неотложных мер в связи с изменениями климата, с тем чтобы планета могла обеспечивать удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений».

Процветание. Мы преисполнены решимости обеспечить, чтобы все люди могли жить в условиях процветания и благополучия, а экономический, социальный и технический прогресс продолжался в гармонии с природой».

Мир. Мы преисполнены решимости способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития».

Партнерство. Мы преисполнены решимости мобилизовать средства, необходимые для осуществления настоящей Повестки дня в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

Определенные в Повестке дня цели устойчивого развития охватывают все основные социально-экономические и экологические проблемы, с указанием конкретных направлений активности для их достижения. Цели предусматривают решение базовых социальных проблем, включая, в первую очередь, ликвидацию нищеты, обеспечение достойной жизни и равенства, при обязательном сохранении природного богатства на основе охраны и устойчивого использования природных ресурсов и экосистем. Несколько целей прямо определяют необходимость сохранения и рационального использования природного капитала. В качестве неперенных условий, обеспечивающих успех реализации целей, важно отметить ряд моментов, среди которых, прежде всего, реалистичность, наличие практических возможностей для достижения поставленной цели. Реализация каждой цели должна строиться при учете общего контекста и предусматривать обеспечение экологической целостности биосферы. Для достижения любой цели необходимо движение в поддержку устойчивого развития, заинтересованное участие широких слоев населения, глобальное сотрудничество, в том числе и на уровне гражданского общества.

Реализация принятой Повестки дня предполагает адаптацию всех этих идей применительно к интересам и особенностям каждой страны, оценку перспектив развития и возможного вклада в обеспечение глобальной устойчивости, от которой, в конечном счете, зависит и успех национальных планов развития. Подготовка национальных докладов и систем показателей по устойчивому развитию стала одним из магистральных направлений современного международного сотрудничества.

Глава 2. Основные положения

Устойчивое развитие: определение пути.

«Будущее, которого мы хотим»

- Важный шаг мирового сообщества.
- Единодушная поддержка глав государств.
- Декларация: всеобъемлющий документ.
- Повестка дня до 2030 г.: цели устойчивого развития.
- Ориентация на человека, искоренение нищеты.
- «Зеленая» экономика: экологические требования, положенные в основу современной экономики.
- Социальное звучание: благосостояние, занятость, антикризисные программы.
- Принцип «декаплинга»: рассогласование экономического роста и негативного воздействия на среду.
- Политика «двойного выигрыша»: экологический и социально-экономический эффект.
- Ограничения для развитых стран.
- Новые возможности для развивающихся стран.
- Особое положение стран с богатыми природными ресурсами.

В основе всех этих документов – декларация мирового сообщества «Будущее, которого мы хотим». Символично и принципиально важно само название документа, означающее, что решения по конкретным программам и направлениям действий должны приниматься, исходя из представлений о желаемом будущем, определяемых на уровне мирового сообщества, которые неизбежно будут меняться по мере развития.

Глава 2. Основные вопросы

1. Почему в 1972 г. на Стокгольмской конференции ООН экологические проблемы получили политическое звучание?
2. Почему в 1992 г. на Конференции ООН была принята концепция устойчивого развития?
3. Почему на фоне социально-экономических проблем главы государств на Конференции ООН «Рио+20» в 2012 г. высказались в пользу необходимости обеспечения устойчивого развития?
4. В чем суть названия документа «Будущее, которого мы хотим»?
5. Почему решения в области устойчивого развития на Конференции ООН в 2012 г. звучат не столь категорично, как на предыдущих форумах?
6. Почему Конференцию ООН в 2012 г. можно определить как непростые раздумья о перспективах развития?
7. Почему решения Конференции ООН в 2012 г. можно оценить положительно?
8. Почему решение экологических проблем необходимо предусматривать не только в рамках отдельных программ, но и в базовых принципах развития экономики?
9. Почему «зеленую» экономику можно считать социально ориентированной?
10. Что позволяет обеспечивать решение экологических проблем в условиях финансового кризиса?
11. Почему политика «двойного выигрыша» важна для обеспечения успешной реализации экономических проектов?
12. Почему соблюдение требований устойчивого развития открывает новые возможности для развивающихся стран?

13. Почему для реализации идей устойчивого развития нецелесообразно наложение ограничений на экономический рост развивающихся стран?
14. Почему развитые страны в рамках обеспечения устойчивого развития добровольно принимают ограничения для своего дальнейшего экономического роста?
15. Почему странам с богатыми природными ресурсами принадлежит особая роль в обеспечении устойчивого развития?
16. Почему инновационное развитие – путь решения экологических проблем?
17. Почему принцип «декаплинга» (рассогласование экономического роста и негативного воздействия на среду) можно оценить как реализацию завета экологов?
18. Почему «декаплинг» можно рассматривать как обоснование возможности для неограниченного роста?
19. Почему принцип «декаплинга» более перспективен и привлекателен, чем призыв к «ограничению потребностей»?
20. Почему так важно обеспечение энергетической безопасности как на национальном, так и на глобальном уровне?
21. Почему достижение каждой из принятых целей устойчивого развития предполагает учет всех трех основных элементов, включая экономический, социальный и экологический?
22. Почему обеспечение баланса биосферы является неизменным условием реализации каждой цели устойчивого развития?

Устойчивое развитие: роль гражданского общества

«Мы признаем роль гражданского общества и необходимость предоставления всем членам гражданского общества возможности активно участвовать в устойчивом развитии».

Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20», 2012 г.

«Государственное финансирование как на национальной, так и на международной основе будет играть определяющую роль в предоставлении важнейших услуг и обеспечении общественных благ, а также в привлечении средств из других источников финансирования. Мы признаем роль разнообразных участников частного сектора – от микропредприятий до кооперативов и многонациональных корпораций – и роль организации гражданского общества и благотворительных организаций в деле осуществления новой Повестки дня».

Итоговый документ саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 г., 2015 г.

«Демократизация общественной жизни позволяет повысить роль граждан и негосударственных организаций в подготовке и принятии хозяйственных и иных решений с учетом экологического фактора. Рыночные механизмы в сочетании с мерами государственного регулирования должны сформировать экономические стимулы бережного отношения к природным ресурсам и окружающей среде для субъектов хозяйственной деятельности».

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, 1996 г.

ГЛАВА 3. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ: запрос населения

Реализация призыва к устойчивому развитию

Механизм реализации призыва к устойчивому развитию, видимо, принципиально не может отличаться от любой другой политической идеи – его концептуальные основы разрабатываются экспертами, решения принимаются правительством, а практическая реализация обеспечивается бизнесом.

В то же время успешность всего этого процесса определяется готовностью населения, его активностью, причем на всех этапах: от постановки самого вопроса до обеспечения реализации и контроля за ходом всего процесса. В отношении устойчивого развития можно лишь отметить, что роль гражданского общества здесь особенно велика, поскольку суть идеи выражает заинтересованность населения. Озабоченность госструктур текущими приоритетными проблемами, требующими своего незамедлительного решения, определяет особую роль гражданского общества в постановке и реализации долгосрочных задач обеспечения устойчивого развития. Таким образом, успех продвижения по пути устойчивого развития в значительной степени является отражением активности гражданского общества. Было бы наивно полагать, что сами по себе правительственные решения могут обеспечить глубинный разворот общества в

Мониторинг общественного мнения

«Ответственность за состояние экологии сегодня уже возлагается преимущественно не на федеральное правительство (27 % в 2010 г. – первое место в рейтинге), а на местные (25 %) и региональные (23 %) власти. Кроме того, усилилось осознание ответственности рядовых граждан за сохранение природы: с 12 % до 25 %».

*«Экологическая ситуация в России: мониторинг»,
ВЦИОМ, 2017 г.*

«92 % готовы сортировать мусор, если специальные контейнеры будут стоять на улице, где они проживают.

58 % готовы покупать товар подороже, но безопасный для окружающей среды».

«Экология. Что в экологической ситуации больше всего беспокоит людей? И готовы ли они к экологичному поведению?», ФОМ, 2017 г.

В целом, по данным опросов ВЦИОМ, а также ряда других агентств, подавляющее большинство населения (до 90 % и более) выражают озабоченность экологическими проблемами, включая проблему изменения климата, и состоянием окружающей среды, отмечают недостаточность мер для его улучшения (до 70 %). Эти показатели выше у молодежи и жителей больших городов. В качестве главных экологических проблем отмечают бытовые отходы, вырубку лесов, транспорт, промышленные предприятия и состояние водоемов. В качестве приоритетов выделяют экономию воды и энергоресурсов (до 80 %) – здесь сходятся экологические и экономические интересы. Возможной формой своего участия в решении экологических проблем большинство населения, по-прежнему, считают субботники и высадку деревьев.

направлении устойчивого развития. Необходима активная осознанная поддержка обеспечения реализации этих решений со стороны населения. Кроме того, вряд ли целесообразны попытки централизованной декларации необходимых конкретных действий по всем направлениям. Каждый, исходя из своих личных и профессиональных интересов, гораздо лучше может определить конкретные направления и необходимые меры для обеспечения устойчивого развития, как на своем рабочем месте, так и на уровне домохозяйства. Это предполагает формирование запроса населения.

Положение об участии гражданского общества в обеспечении устойчивого развития нашло отражение в документах ООН («Будущее, которого мы хотим» и «Повестка дня до 2030 г.»). В то же время здесь важность общественного участия скорее лишь обозначена. Необходимо не только «признать» и «предоставить всем членам гражданского общества возможность» (как отмечено в документах), но и внимательно следить за общественным мнением для принятия верных управленческих решений, поддерживать и содействовать гражданской активности для их успешной реализации.

Оценка общественного мнения

Характеристика сложившейся ситуации, ответ на вопрос о причинах того, что нам нравится или не нравится при оценке продвижения в направлении устойчивого развития, как и определение приоритетных действий, – все это становится очевидным, исходя из представлений и запросов населения, которые могут быть выявлены при анализе общественного

Запрос населения: «Кривая Кузнеца»

«Возникла новая, очень привлекательная парадигма, изложенная в графике Кузнеца, иллюстрирующем загрязнение окружающей среды. График назван так по имени североамериканского экономиста и нобелевского лауреата Симона Кузнеца. Страны начинают как бедные и чистые, потом происходит индустриализация, и они становятся богатыми и грязными, и если они достаточно богаты, чтобы позволить себе дорогую защиту окружающей среды, они становятся богатыми и чистыми: чудесный хеппи-энд. В 80-е гг. XX в. эта удобная парадигма начала доминировать в дебатах об отношении между экономикой и экологией. Плохо то, что эта парадигма не действует в отношении глобальных проблем настоящего времени».

Э. Вайцеккер



мнения. Такой подход позволяет подойти к оценке общественных интересов, готовности социума к активной деятельности в определенном направлении.

В настоящее время большинство населения обеспокоено экологической ситуацией, признает важность проблем изменения климата, загрязнения среды, охраны природы, считает, что без их решения невозможно обеспечение устойчивого развития. Одновременно с этим проблема гармонизации отношений человека и природы обычно не попадает в число первых приоритетов даже в развитых странах, что определяется высокой озабоченностью другими важными социально-экономическими проблемами, требующими своего безотлагательного решения.

Для оценки перспектив развития активности гражданского общества в области устойчивого развития и экологии принципиально важен учет того факта, что обеспокоенность и готовность к личному участию возрастают по мере роста доходов и уровня образования. В экономике тренд известен как «Кривая Кузнецца», отражающая снижение негативного воздействия на среду при достижении определенного уровня благосостояния. В действительности же на уровне формальных эколого-экономических показателей ситуация выглядит не так однозначно. Многие производства, связанные с добычей природных ресурсов и загрязнением среды, сконцентрированы в развивающихся странах, а уровень потребления в развитых странах остается высоким. В то же время не вызывает сомнений справедливость отмеченной тенденции на уровне запросов населения, роста озабоченности экологическими проблемами и возможностей для их решения.

Устойчивое развитие: сфера общественных интересов

«Спустя всего 25 лет исчезли горы пены с поверхности рек, а районы сосредоточения промышленных производств и городского населения, такие как Рурская область в Германии, Осака в Японии или Питтсбург в США, стали чище, чем они были 100 лет назад. Эти успехи удивили многих скептиков, видевших истоки проблем в экономическом росте как таковом».

Э. Вайцеккер

«Если тридцать лет назад приближение экологической катастрофы и демографического коллапса обдумывали на всей планете всего несколько экологов (а публика, обозвав их алармистами, потешалась над ними, как могла), то теперь огромные массы простых людей самостоятельно почувствовали нарастающее давление первичных факторов (то есть таких, которые напрямую лимитируют жизнедеятельность человеческого вида)».

В.Р. Дольник

«Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии.

Основной задачей в этой области является государственное содействие экологизации гражданского общества».

Экологическая доктрина Российской Федерации, 2002 г.

Тенденция может быть прослежена как на национальном уровне, так и при сравнении разных социальных групп. Запрос населения, готовность к личному участию, выделению средств на решение экологических и социальных проблем определяются заинтересованностью и экономическими возможностями. Это актуально при инициировании и поддержке соответствующих решений со стороны населения или акционеров.

Насущная необходимость в решении экологических проблем при ущемлении прав граждан может вести к активным выступлениям. Большинство граждан считают, что они должны участвовать в решении экологических проблем. В то же время многие сомневаются в реальной возможности повлиять на ситуацию, что является одной из причин недостаточно высокой социальной активности населения.

Большинство населения считают, что принимается недостаточно мер для решения экологических проблем. Все более очевидной становится недостаточность внимания к этой проблематике со стороны госструктур, системы образования и средств массовой информации. Даже Конференция ООН по устойчивому развитию «Рио+20» в 2012 г. (самый представительный международный форум) осталась практически незамеченной для средств массовой информации, а следовательно, и для населения. То же можно отметить и в отношении Саммита по устойчивому развитию в 2015 г., на котором принята новая Повестка дня мирового сообщества.

Таким образом, принципиально важной задачей для продвижения в направлении устойчивого развития является работа с населением. Необходима система формирования

Устойчивое развитие: сфера общественных интересов

«При реализации задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учет законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения».

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г., 2012 г.

«Переход к устойчивому развитию – процесс весьма длительный, так как требует решения беспрецедентных по масштабу социальных, экономических и экологических задач. По мере продвижения к устойчивому развитию само представление о нем будет меняться и уточняться, потребности людей – рационализироваться в соответствии с экологическими ограничениями, а средства удовлетворения этих потребностей – совершенствоваться».

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, 1996 г.

мотивации и культуры принятия решений представителей всех секторов общества. Критичным для развития активности гражданского общества в области устойчивого развития и экологии является финансовая поддержка – этой тематики обычно нет среди основных направлений поддержки гражданского общества со стороны государства и бизнеса.

Приоритеты общественных интересов

Используемые в обществе показатели развития отражают приоритеты заинтересованности населения, которые и делегируются власти для реализации. Обычно делегированный власти запрос на повышение благосостояния обеспечивает необходимый рост экономических показателей. При сохранении актуальности этого приоритета сегодня в обществе формируется запрос и на новые показатели развития. Все чаще ставится вопрос о недостаточности повсеместно используемых «простых» экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт и валовой региональный продукт, что свидетельствует об изменении приоритетов. В обществе начинает формироваться заинтересованность в информации о «цене» экономических успехов для природы и человека и обеспечении ее минимизации, появляется запрос на «экологичность» товаров и услуг. Такие показатели сегодня определяются как индикаторы устойчивого развития. Интерес к ним нарастает по мере развития общества. Новые возможности для продвижения в этом направлении предоставляет международный процесс, начатый после Конференции ООН «Рио+20», ориентированный в настоящее время на адаптацию и реализацию Повестки дня до 2030 г., целей

и показателей устойчивого развития на национальном уровне.

От позиции гражданского общества зависит и успех формирования новой экономики, в соответствии с требованиями устойчивого развития («зеленой» экономики, экономики знаний). Все чаще звучат обвинения в адрес современной рыночной экономики, которая ведет к обострению социальных противоречий, «не обеспечивает» необходимой «экологизации». Наверное, все же придется согласиться с тем, что эти так называемые «провалы» рынка определяются не несовершенством рыночной экономики, как естественным образом сформировавшегося механизма удовлетворения запросов потребителей, а отсутствием такого запроса. Необходимо обеспечение требований рынка на «экологичность» товаров и услуг, запрос потребителей (включая население и государство). Это определяет роль человеческого фактора на основе приоритета повышения ценности природы. Такой запрос постепенно формируется по мере развития, что ведет к появлению соответствующих требований на мировом рынке. Следствием этого оказывается и заинтересованность бизнес-структур. Таким образом, реализация задач экономики устойчивого развития на основе рыночного механизма предполагает соблюдение главного условия – запроса потребителей, что определяется уровнем развития общества и культуры.

Экологическая тематика, обеспечение гармонии отношений человека и природы на основе устойчивого развития, все больше становится приоритетным направлением активности гражданского общества. По мере развития обеспечение

экологически благоприятной среды все больше становится предметом заинтересованности граждан, одним из главных аспектов социального благополучия и спокойствия. Принципиально важно, что разворот в направлении «экологизации» экономики и устойчивого развития все больше обеспечивается не столько за счет стимулирующих к этому правительственных решений, сколько за счет общественного мнения, заинтересованности граждан, которые не только активно поддерживают меры по обеспечению новой экономики, но и сами задают тон этим изменениям.

Все больше практических действий в области устойчивого развития инициируется общественностью, которая выражает свой выбор в пользу «зеленых», экологически безопасных путей развития, делегируя правительству необходимость принятия пусть и непростых для реализации, но необходимых для гармонизации отношений человека и природы решений.

Гражданские инициативы

Экспертные предложения и разработки, рост заинтересованности населения стимулируют принятие мер в области экологии и устойчивого развития. Движение в этом направлении наблюдается во всех странах, включая и Россию. Это меры по обеспечению энергоэффективности, признание важности развития возобновляемой энергетики, участие в подготовке соглашений по климату, выбор пути, ориентированного на модернизацию экономики, инновационное развитие. В значительной мере, благодаря этой экспертной и общественной поддержке, страна все больше позиционирует

себя как экологический донор планеты, выступает с принципиально важным предложением о необходимости поддержания экосистемных услуг, сохранения природного богатства для обеспечения баланса биосферы. Признавая важность климатической проблемы, общественность ставит вопрос о необходимости более широкого подхода для обеспечения гармонии отношений человека и природы, что, несомненно, является единственно верной с экологических позиций постановкой проблемы. Современное звучание экологической тематики в ключе обеспечения устойчивого развития определяет приоритетность этого направления уже не только для «зеленого» движения, но и для всего гражданского общества с привлечением представителей разных секторов общественного движения.

Обеспечение решения экологических проблем предполагает, как распространение гражданских инициатив, так и поддержку действий правительства в области практической реализации экологических требований, принципов устойчивого развития. Необходимость пристального внимания к общественным интересам, позиции гражданского общества определяется тем, что именно от этого зависит успешность решения любых экологических проблем, как, впрочем, и судьба общего призыва к реализации концепции устойчивого развития, «зеленой» экономики. Это оказывается актуальным на всех этапах процесса: от постановки проблемы, определения приоритетных направлений действий, обеспечения активного заинтересованного участия и контроля со стороны гражданского общества до делегирования власти обеспечения необходимой

активности и определения «правил игры» для бизнеса.

По мере того как экологическая проблематика становится приоритетом заинтересованности населения, эта тематика оказывается среди главных направлений обеспечения социального благополучия на основе ответственности всех секторов, включая бизнес, общественность и власть. Успех продвижения в нужном направлении определяется не только на уровне решений правительства, но и по линии развития социальной ответственности бизнеса и широкого спектра инициативных проектов, таких как «зеленый офис», «зеленый университет», инициатив по раздельному сбору мусора, проведению «зеленых рейтингов» предприятий, городов и регионов. Все больший интерес вызывает оценка экологических последствий активности человека («экологический след», «углеродный след»). «Экологичность» поведения усиливается по мере развития любого общества и приобретает «имиджевый» характер, особенно в молодежной среде.

Таким образом, поддержание гармонии отношений человека и природы, как неперемennого условия дальнейшего развития, все чаще озвучивается в качестве приоритета общественных интересов, экономики, культуры и глобальной политики. Экологическая тематика все больше выступает в качестве ключевой идеи как на уровне представлений о мире, так и на уровне практических действий.

Широкое движение по устойчивому развитию

Для продвижения по пути устойчивого развития одних только призывов и решений правительства недостаточно. Необходимо широкое движение по устойчивому развитию, заинтересованность и поддержка со стороны всех слоев населения. Ключевую роль в обеспечении этой задачи на всех этапах играют гражданское общество и экспертное сообщество. К этой работе подключаются представители разных секторов общественного движения при поддержке со стороны государства и бизнеса. Специальное внимание должно быть уделено развитию молодежной активности.

Развитие движения в поддержку устойчивого развития предполагает обеспечение информированности и заинтересованности населения. В связи с недостаточным вниманием к этой тематике со стороны госструктур, приоритетом работы структур гражданского общества и экспертного сообщества становится содействие развитию системы образования и просвещения населения в области экологии и устойчивого развития, молодежного движения. Благодаря этой активности совершенствуются стандарты в области образования, определяется необходимость реализации стратегии формирования экологической культуры населения для обеспечения устойчивого развития, этического кодекса устойчивого развития. В просветительской работе используется этический кодекс международной инициативы «Хартия Земли», разработанный представителями гражданского общества многих стран мира.

Необходимы поддержка и распространение широкого спектра гражданских инициатив в области практической реализации принципов устойчивого развития. Обеспечение устойчивого природопользования является едва ли не главным приоритетом в современном мире. Практика показала затруднительность успешного продвижения в этом направлении в отрыве от острых экономических и социальных вопросов. Устойчивое природопользование должно способствовать решению этих задач в ключе заинтересованного участия населения. В настоящее время эта тема уже не ограничивается декларацией того, что можно было бы сделать, а имеет достаточно богатый практический опыт по ряду направлений. Развиваются инициативы в области энергоэффективности, сокращения выбросов парниковых газов, использования возобновляемых источников энергии. Определенные инициативы по практической реализации идей устойчивого развития, с приоритетами в области экологии и культуры, приобретают международный характер. Важно, что эти инициативы в дальнейшем реализуются в бизнесе, находят поддержку со стороны власти и воплощаются в правительственные решения. В то же время успех реализации правительственных решений оказывается в зависимости от понимания, поддержки и активного участия со стороны гражданского общества. Усиление спроса со стороны гражданского общества, как на уровне мирового сообщества, так и внутри страны, на «экологичность» товаров и услуг определяет рост заинтересованности бизнеса в корпоративной ответственности, отчетности по устойчивому развитию. В целом, это и обеспечивает заинтересованность всех секторов общества,

Глава 3. Основные положения**Движение по устойчивому развитию
(гражданские инициативы и поддержка
правительственных решений)**

- Экспертные предложения.
- Инициативы гражданского общества.
- Заинтересованность населения (сфера общественных интересов и личная заинтересованность).
- Решения правительства (делегирование власти запроса населения).
- Заинтересованность бизнеса (определение «правил игры» для бизнеса).
- Поддержка со стороны бизнеса и государства.
- Широкое движение (все сектора общества и слои населения).

что и составляет основу для формирования широкого движения по устойчивому развитию.

Для определения приоритетных направлений, конструктивных предложений по необходимым программам действий и обеспечения успеха реализации как правительственных решений, так и гражданских инициатив необходима разработка экспертных предложений. Большую роль в развитии этих процессов играют национальные советы по устойчивому развитию, экономические и социальные советы, аналогичные структуры. В этом направлении все большее значение приобретают различные экспертные институты устойчивого развития (как институты общественной политики). Развитие таких институтов способствует консолидации усилий экспертного сообщества и вовлечению гражданского общества в процесс определения путей и реализации конкретных задач модернизации экономики и устойчивого развития. Все это должно обеспечить формирование соответствующего запроса населения, определенных инициатив и, в конечном счете, делегирование власти заинтересованности и активных действий в направлении устойчивого развития.

Таким образом, активность гражданского общества может обеспечить широкое движение по устойчивому развитию. Это определяет необходимость образовательной и просветительской деятельности, целенаправленной работы средств массовой информации, социальной рекламы. Ключевую роль в обеспечении разворота общества в направлении устойчивого развития, формировании заинтересованности широких слоев населения играет культура.

Глава 3. Основные вопросы

1. Как можно представить себе механизм реализации призыва к устойчивому развитию?
2. Что означает фраза о том, что продвижение по пути устойчивого развития является отражением уровня развития гражданского общества?
3. Почему одних правительственных решений недостаточно для обеспечения устойчивого развития?
4. Почему для реализации идей устойчивого развития ключевую роль играет личная заинтересованность граждан?
5. Как можно обеспечить продвижение по пути устойчивого развития в отсутствие правительственных решений и активности организованного гражданского общества?
6. Почему так важна оценка общественного мнения?
7. Почему заинтересованность в решении экологических проблем обычно не входит в число первых приоритетов?
8. Почему заинтересованность в решении экологических проблем и реализации идей устойчивого развития нарастает по мере роста доходов и уровня образования?
9. Каковы основные причины недостаточной социальной активности граждан, столь необходимой для обеспечения устойчивого развития?
10. Почему для реализации идей устойчивого развития так важна роль средств массовой информации и рекламы?
11. Почему низка активность средств массовой информации и рекламы в области устойчивого развития и как ее можно повысить?

12. Сегодня много говорят о «провалах» рыночной экономики в решении социальных и экологических проблем. В чем причина?
13. Чем определяется «экологичность» товаров и услуг на рынке? Как ее можно повысить?
14. Какие основные приоритеты заинтересованности граждан обычно делегируются власти для реализации?
15. Каковы новые приоритеты заинтересованности граждан? В чем причина их появления?
16. Почему население может выступать против реализации экономически выгодных проектов природопользования?
17. Какие меры для обеспечения устойчивого развития можно реализовать за счет личной заинтересованности граждан?
18. Почему экологическая тематика становится приоритетом гражданского общества, всех секторов общественного движения?
19. Почему появляются такие инициативы, как «зеленый офис», «зеленый университет»?
20. Почему вызывают интерес экологические рейтинги городов и предприятий?
21. В чем заключается смысл оценки «экологического следа» и «углеродного следа»?
22. Какова роль экспертного сообщества при развитии широкого движения по обеспечению устойчивого развития?
23. Чем определяется растущая заинтересованность бизнеса в социальной ответственности, отчетности по устойчивому развитию?

Устойчивое развитие: нравственные ценности

«Для того чтобы принять этику устойчивого существования, люди должны пересмотреть нравственные ценности и изменить свое поведение. Общество должно поддерживать и пропагандировать ценности, предложенные новой этикой, и отвергать те, которые противоречат экологически разумному образу жизни. Информацию следует распространять, используя формальные и неформальные структуры природоохранного просвещения и образования, чтобы действия, необходимые для выживания и благополучия человечества, были поддержаны как можно более широкими слоями населения».

«Этические нормы, основывающиеся на уважении и заботе друг о друге и о Земле, являются основой устойчивого существования. Развитие не должно осуществляться за счет других групп людей или будущих поколений. Развитие также не должно угрожать выживанию животных и растений».

Стратегия ЮНЕП, ВВФ, МСОП
«Забота о Земле», 1991 г.

«Мы обязуемся пропагандировать межкультурное понимание, терпимость, взаимное уважение и этику глобального гражданства и совместной ответственности. Мы сознаем природное и культурное разнообразие мира и признаем, что все культуры и цивилизации могут способствовать устойчивому развитию и выступать в качестве решающих факторов его обеспечения».

Итоговый документ саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 г., 2015 г.

ГЛАВА 4. ЧЕМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ УСПЕХ: роль культуры

Решающая роль культуры

Речь о необходимости устойчивого развития идет уже давно, но реакция разных стран и социальных групп на этот призыв оказывается существенно различной. Если одни безоговорочно приняли этот призыв и сразу же подключились к процессу, то реакция других остается сдержанной до сих пор.

Чем же определяется успех продвижения по пути устойчивого развития? Наверное, экономическими возможностями и осознанием необходимости принятия мер по гармонизации отношений человека и природы. И если первое целиком определяется экономикой, что отчасти снимает кажущееся противоречие между техническим прогрессом и устойчивым развитием, то второму как раз и служит распространение представлений об устойчивом развитии. Принято считать, что суть проблемы заключается в том, что люди не знают, что такое устойчивое развитие, и задача формулируется как необходимость информированности, образования и просвещения, формирования культуры. Причем между всеми этими понятиями обычно ставится знак равенства. Однако вопрос оказывается сложнее. При очевидной необходимости информированности населения не менее важной оказывается

Устойчивое развитие: экология и культура

«При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

- а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;*
- б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;*
- в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты».*

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г., 2012 г.

«Вместе экология и культура, соединившись, дадут тот фундамент, на котором будут строиться в дальнейшем и экономика, и политика нашей страны».

В.И. Толстой

«Одна из самых неотложных задач высокой культуры – налаживание гармонии отношений природы и общества».

И.Д. Кобзон

«Сегодня проблемы экологии актуальны и важны настолько, что обходить ее молчанием просто нельзя».

К.Г. Шахназаров

и реакция на эту информацию, что в значительной степени определяется уровнем культуры.

Если внимательно посмотреть на то, что происходит, становится ясно, что культура определяет решительно все в нашей жизни. Ее роль нельзя переоценить. Определение оптимального разрыва в уровне доходов – это вопрос не только экономики, но и культуры. Выбор пути развития в пользу сырьевой экономики или экономики знаний, в конечном счете, определяется не столько знаниями, сколько уровнем культуры. Принять строгие законы, подразумевающие их неукоснительное исполнение всеми без исключения, могут только высококультурные люди. Озабоченность экологическими проблемами – это не только информированность или реальность угроз для какого-то региона, но и уровень культуры.

Показательно в этом отношении развитие представлений о том, как можно решить проблемы устойчивого развития. Первоначально складывалось мнение, что все решат соответствующие законы. Но, как оказалось, они часто не работают или оказываются неэффективными. Потом ставка делалась на рыночную экономику в надежде на то, что экономически можно заинтересовать людей в решении проблемы. Но и этого часто не происходит. Стало ясно, что кардинально изменить ситуацию может только внутренняя мотивация, культура человека. Пора обратить внимание на то, что все, что нам не нравится сегодня и еще больше не понравится завтра, есть следствие недостатка нашей культуры.

На примере любого общества легко увидеть, как неукоснительно соблюдаются определенные правила поведения, если они

Устойчивое развитие: экология и культура

«Человек живет в определенной окружающей среде. Загрязнение среды делает его больным, угрожает его жизни, грозит гибелью человечеству.

Человечество тратит миллиарды и миллиарды не только на то, чтобы не задохнуться, не погибнуть, но и чтобы сохранить также ту окружающую нас природу, которая дает людям возможность эстетического и нравственного отдыха. Целительная сила природы хорошо известна.

Сохранение культурной среды – задача не менее существенная, чем сохранение окружающей природы. Если природа необходима человеку для его биологической жизни, то культурная среда столь же необходима для его духовной, нравственной жизни, для его "духовной оседлости", для его нравственной самодисциплины и социальности. А между тем вопрос о нравственной экологии не только не изучается, он даже и не поставлен нашей наукой как нечто целое и жизненно важное для человека».

Д.С. Лихачев

«Может быть, возьмем отдельные регионы с их особенностями и с учетом конкретных личностей и создадим концепции развития этих регионов с опорой на вечные ценности – музеи, усадьбы, заповедники, национальные парки. Тогда и будем работать в ключе устойчивого развития».

И.Н. Грамолина

«Музей-заповедник – максимально эффективная модель просветительской составляющей того самого устойчивого развития, о котором мы сегодня говорим».

А.М. Шолохов

являются частью культуры населения, и как безуспешны попытки привнести что-то новое при отсутствии понимания в обществе значимости этих изменений. Подкрепляющие эти нововведения правила либо не будут приняты, либо не будут исполняться. Законы должны обеспечивать соблюдение осознанно выбранных в обществе правил поведения и образа жизни, что и определяется культурой. В настоящее время приоритеты активности граждан многих развитых стран скорее не в «нормотворчестве», в надежде на решение проблем со стороны правительства, многие вопросы решаются на уровне местных сообществ и домохозяйств.

Трудно представить себе формирование настоящей культуры вне природного окружения, как и обеспечение гармонии отношений человека и природы без культуры. Это и определяет все возрастающую роль экологии для современной культуры и ключевую роль культуры для решения экологических проблем. Культура по своей природе «экологична». Главный экологический принцип обеспечения гармонии в отношениях с окружающим миром – в основе культуры. Этот же принцип лежит в основе социальных дисциплин, нацеленных на оптимизацию отношений человека с окружающим миром, включая социальную и природную среду, обеспечение гармонии отношений человека, социума и природы. Все это означает, что не только экология, но и представления об устойчивом развитии – в основе культуры, от которой, в свою очередь, зависит успешность реализации этих идей.

Определение задачи

На наших глазах природные и социальные аномалии, происходящие от нашего неверного поведения, все больше становятся «нормой жизни», и только культура может развернуть нас лицом к тому, что мы называем устойчивым развитием. Прекрасной иллюстрацией справедливости этого утверждения является то, что представители культуры обычно безоговорочно принимают важность идей устойчивого развития, экологической тематики. Такое понимание воплощается в конструктивных предложениях по решению эколого-экономических задач, признании приоритетности проектов по экологии и культуре для формирования мировоззрения и практической деятельности в направлении устойчивого развития. На этом пути не столько правительственные решения, сколько выступления наиболее ярких общественных лидеров, прежде всего представителей культуры, способны развернуть общественное мнение.

Для обеспечения устойчивого развития усилий одних только экспертов мало, нужна заинтересованность населения, что предполагает определенный уровень культуры. Надежная основа для этого – культурное и природное наследие, отношение к которому и отражает уровень культуры любого общества и возможности его дальнейшего развития. Проблема сохранения как культурного, так и природного наследия – одна, и работники культуры хорошо это понимают. Популярный призыв «сначала надо поднять экономику, а уж потом решать остальные проблемы», наверное, оправдан в каких-то аспектах, но потери культурного и

природного наследия «потом» нельзя будет воссоздать ни за какие деньги.

Что же можно порекомендовать для изменения ситуации? Наверное, самый надежный путь – вложение в культуру. Это, в первую очередь, актуально для проблематики экологии и устойчивого развития. Поддержка развития культуры является неизменным условием того, чтобы она смогла вести людей за собой, обеспечивая дальнейшее развитие. При необходимости «самообеспечения» она оказывается в положении удовлетворения того, на что легче и быстрее дают деньги, и начинает играть обратную роль, не помогая, а тормозя дальнейшее развитие. Только культура может позволить всерьез поднять и экономику, и технологии, и правовую базу, обеспечить серьезное, на долгосрочную перспективу, решение социально-экономических, демографических и экологических проблем.

В самом общем виде под духовной или нематериальной культурой понимаются наука, искусство и религия. При несомненной роли науки в обосновании приоритетности экологии в современном мире и определении путей оптимизации отношений человека и природы, «экологизации» наших представлений, всех сторон нашей жизни роль двух других направлений остается недооцененной и недостаточно реализованной, на фоне несомненной глубокой «экологичности» и искусства, и религии.

При определении приоритетов активности мирового сообщества для обеспечения устойчивого развития, в т.ч. и по линии ООН, ключевая роль культуры и принципиальная

важность сохранения и приумножения культурного и природного наследия явно недооценены. Значимость культуры отмечена в Повестке дня ООН до 2030 г. Было бы правильно учесть важность этих аспектов и при обеспечении реализации каждой из целей устойчивого развития.

Личная заинтересованность

В рамках концепции устойчивого развития при поиске путей развития экономики предусматривается необходимость гармонизации наших все возрастающих потребностей с естественными возможностями планеты, что определяется как «зеленая» экономика. Вместе с тем нельзя забывать, что ее реализация, прежде всего, зависит от заинтересованности населения, что и определяется культурой. Все чаще звучат голоса в поддержку развития объединенных движений как на национальном, так и на международном уровне под лозунгами «экология и культура», «экология, культура и местные сообщества».

Важной современной тенденцией является то, что достижение определенного уровня экономического развития и уровня культуры позволяет населению выдвигать приоритетные направления для обеспечения устойчивого развития в качестве первоочередных требований, отказываться от реализации экономически выгодных проектов в пользу сохранения сложившихся гармоничных отношений человека, социума и окружающей природной среды. Население все чаще высказывается против масштабного освоения природных ресурсов и преобразования ландшафтов из-за опасения за свое экологическое окружение, сознательно отказывается

от использования источников энергии, вызывающих у них опасения, ведущего к обеднению природного богатства, загрязнению окружающей среды, деградации ландшафтов, выбирая путь перехода на более экологически безопасные формы производства, возобновляемые источники энергии (включая энергию солнца, ветра, малую гидроэнергетику, геотермальную энергетику, тепловые насосы, биогаз и др.).

Принципиально важным оказывается формирование личной заинтересованности. Решение этой задачи обеспечивает экологизацию всех сторон жизни даже в отсутствие стимулирующих или принуждающих мер со стороны правительства, активности организованного гражданского общества. Личная заинтересованность определяет социальную активность населения, ответственность бизнеса и принятие необходимых правительственных решений.

Образование и формирование культуры

Сегодня необходимы распространение идей устойчивого развития и информирование населения, для реализации чего разрабатываются специальные национальные и международные программы образования в интересах устойчивого развития. И с этим нельзя не согласиться. Но не менее очевидно и то, что качественное общее образование, нацеленное на формирование культуры, – это уже серьезный шаг к устойчивому развитию. Как показывает практика, нередко люди, прекрасно информированные по экологическим вопросам и проблемам устойчивого развития, не используют эти познания в своей повседневной жизни, в то время как человек высокой культуры

Устойчивое развитие: образование и формирование культуры

«Однако переход к устойчивому развитию осуществить нельзя, сохраняя нынешние стереотипы мышления, пренебрегающие возможностями биосферы и порождающие безответственное отношение граждан и юридических лиц к окружающей среде и обеспечению экологической безопасности.»

Идеи устойчивого развития оказываются чрезвычайно созвучными традициям, духу и менталитету России. Они могут сыграть важную роль в консолидации российского общества, определении государственных приоритетов и перспектив социально-экономических преобразований».

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, 1996 г.

«Я глубоко убежден и все более убеждаюсь, что есть единственная возможность сделать культуру прочною – это возвысить массы, сделать для них культуру необходимою.»

В.И. Вернадский

«Среди конкретных проблем в программе "Устойчивое развитие" на первое место я бы поставил экологическое образование. Эта совокупность проблем должна иметь абсолютный приоритет».

Н.Н. Моисеев

«Устойчивое состояние может потребовать меньше природных ресурсов, но гораздо более высоких моральных качеств».

Герман Дейли

без специальных знаний в этих областях на практике оказывается глубоко «экологичен», искренне не понимая, как можно вести себя иначе. Выбор модели поведения обычно строится не на профессиональных знаниях, а исходя из внутренней мотивации и потребности. Вполне справедливо можно считать, что экологическая культура сегодня является и самостоятельным направлением, и частью общей культуры человека, и характеристикой уровня развития культуры. Это и определяет важность как распространения экологических знаний и идей устойчивого развития, так и качественного общего образования, нацеленного на формирование культуры. «Экологичность» поведения человека оказывается одним из основополагающих принципов этики. Современный этический кодекс устойчивого развития «Хартия Земли», принятый на уровне мирового сообщества, полностью выстроен на основе экологических принципов, бережного отношения к окружающему миру для обеспечения гармонии в социуме и его отношениях с природой.

Определившаяся ключевая мировоззренческая, культурная и этическая роль экологии позволяет охарактеризовать это направление как приоритет современного развития. В основе разрабатываемых новых форм образования в интересах устойчивого развития лежат экологические представления о необходимости гармонии человека и природы. В настоящее время следует специально говорить о принципиальной важности экологической культуры, а также необходимо предпринимать все возможные меры для развития экологического образования и просвещения, задействовав все возможные механизмы и институты, в том числе возможности средств массовой

Устойчивое развитие: образование и формирование культуры

«К числу основных факторов деградации природной среды Российской Федерации относятся: ...низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны».

«Основными задачами научного обеспечения в сфере защиты окружающей среды являются развитие научных знаний об экологических основах устойчивого развития, выявление новых экологических рисков, порождаемых развитием общества».

«Разработка стандартов образования, ориентированных на разъяснение вопросов устойчивого развития Российской Федерации;

развитие системы подготовки в области экологии руководящих работников различных сфер производства, экономики и управления, а также повышения квалификации специалистов природоохранных служб, правоохранительных и судебных органов;

повышение информированности деловых кругов по вопросам законодательства в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, устойчивого развития Российской Федерации, а также обучение их методам управления с учетом экологического фактора;

поддержка и публикация материалов по вопросам экологии в средствах массовой информации».

Экологическая доктрина Российской Федерации, 2002 г.

«К внутренним вызовам экологической безопасности относятся: ...н) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения».

*Стратегия экологической безопасности
Российской Федерации на период до 2025 г., 2017 г.*

информации и социальной рекламы, формирования экологического сознания и поведения, с тем чтобы в дальнейшем экологические принципы стали основой любой системы общего образования. Тем более что приоритетом современной системы образования и просвещения все больше становится методология образования для устойчивого развития. В формировании экологической культуры все большее значение, в дополнение к специализированным учреждениям образования и просвещения, приобретает эколого-просветительская деятельность на базе охраняемых природных территорий, объектов культурного и природного наследия, учреждений культуры, включая библиотеки и музеи. Большие перспективы в этом отношении есть по всем направлениям развития культуры, включая спортивное движение.

Магистральное направление решения задачи – обеспечение ключевой роли экологии в системе образования и просвещения. Прежде всего, это потребность в экологии как науке. Значимость ее все возрастает, поскольку от ее практических успехов зависит дальнейшее развитие представлений о функционировании биосферы и всех ее элементов, требования к любым новым технологиям и проектам. Еще шире потребность в экологии как мировоззрении. Позиционирование экологии как приоритета, который реально определяет основные направления дальнейшего развития – от самой концепции устойчивого развития, в основе которой лежат экологические принципы, и «зеленой» экономики до очевидной «экологизации» политики, права, системы природопользования и всех сторон нашей жизни, ставит на повестку дня необходимость обеспечения базовых представлений об экологии для каждого в программах обучения

Глава 4. Основные положения

На пути к устойчивому развитию: роль культуры. Направления обеспечения устойчивого развития

- *Правовое обеспечение.*
- *Экономическая заинтересованность.*
- *Осознанная мотивация, личная заинтересованность:*
 - *многие вопросы решаются на уровне местных сообществ и домохозяйств;*
 - *неукоснительно соблюдаются осознанно выбранные правила поведения и образа жизни;*
 - *продвижение по пути устойчивого развития обеспечивается даже в отсутствие мер со стороны правительства и активности организованного гражданского общества.*

по общественным наукам, в любой системе общего образования. Этот процесс происходит уже сегодня путем введения элементов социальной экологии, представлений об устойчивом развитии и «зеленой» экономике в обществознании, курсов практической экологии в системе профессионального образования по различным специальностям.

Таким образом, приоритетность культуры для обеспечения устойчивого развития определяется ее глубинной связью с осознанием необходимости гармонизации отношений человека, социума и природы. Все больше осознается тесная взаимосвязь экологии и культуры. Развитие культуры оказывается неременным условием для обеспечения решения социальных, экономических и экологических проблем. Сегодня магистральный путь их решения озвучен как концепция устойчивого развития, которая предполагает «экологизацию» производства и потребления.

Глава 4. Основные вопросы

1. Чем определяется разная реакция стран и социальных групп на призыв к устойчивому развитию?
2. Каким образом экономическое развитие страны может способствовать решению экологических проблем и переходу к устойчивому развитию?
3. Может ли технический прогресс не мешать, а способствовать устойчивому развитию?
4. Можно ли согласиться с фразой о том, что все, что нам не нравится сегодня и еще больше не понравится завтра, есть следствие недостатка нашей культуры? И почему?
5. В чем отличие таких направлений работы с населением, как информирование, образование и формирование культуры?
6. Какова мотивация людей для соблюдения законов и определенных правил поведения?
7. Как можно представить себе роль права, экономики и культуры в решении проблем устойчивого развития?
8. Почему повышение культуры населения рассматривается в качестве неперемного условия устойчивого развития?
9. Почему для обеспечения устойчивого развития необходимо формирование нового мировоззрения и этики?
10. Почему в призывах к устойчивому развитию все чаще используется сочетание «экология и культура»?
11. Почему культура во многом определяет успешность решения экономических, социальных и экологических проблем?
12. Почему в документе ООН «Повестка дня до 2030 г.» отмечена роль культурного и природного наследия?
13. В чем сходство экологии и культуры, почему они близки?

14. Почему культура во многом определяет успех «экологизации» всех сторон нашей жизни?
15. Почему экологические представления лежат в основе образования в интересах устойчивого развития?
16. Почему образование для устойчивого развития считается интегральным?
17. Почему психологи разделяют понятия «экологическое сознание» и «экологичное поведение»?
18. Почему высокий уровень культуры обеспечивает «экологичность поведения» человека?
19. Почему работники культуры поддерживают идеи устойчивого развития?

Что такое экология сегодня

«Сейчас слово "экология" для многих означает "совокупность человека и окружающей среды"».

«И теперь, если человечество хочет сохранить свою цивилизацию, оно более чем когда-либо нуждается в достаточно полных знаниях об окружающей среде, поскольку основные "законы природы" действуют по-прежнему; рост населения и расширение возможностей воздействия на среду лишь изменили их относительное значение и усложнили зависимость от них человека».

Ю. Одум

«Человек совершил огромную ошибку, когда возомнил, что может отделить себя от природы и не считаться с ее законами».

«Человечество своей жизнью стало единым целым. Нет ни одного клочка Земли, где бы человек не мог прожить, если бы это было ему нужно».

В геологической истории биосферы перед человеком открывается огромное будущее, если он поймет это и не будет употреблять свой разум и свой труд на самоистребление.

...геологически мы переживаем сейчас выделение в биосфере царства разума, меняющего коренным образом и ее облик, и ее строение – ноосферы».

В.И. Вернадский

ЧАСТЬ 2. ЧТО ДЕЛАТЬ: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

ГЛАВА 5. ЧТО ТАКОЕ ЭКОЛОГИЯ СЕГОДНЯ

Механизмы обеспечения устойчивости

Наверное, главная черта, прежде всего поражающая нас в окружающем мире, – это гармония всех его элементов и процессов. Каждый вид занимает свое место в экосистеме, которое определяется как его положением в круговороте вещества и энергии, так и конкурентными отношениями. Высокий потенциал увеличения численности и потребностей любого вида ограничивается емкостью местообитания. В результате, все виды оказываются «точно подогнаны» друг к другу и условиям среды. Это достигается за счет регулирующих механизмов, ограничивающих потребности каждого вида в пределах тех возможностей, которые могут быть ему «предоставлены» без нарушения состояния и баланса остальных компонентов и экосистемы в целом. За счет этого обычно не допускаются кризисные явления, связанные с перенаселением или, напротив, угнетенным состоянием каких-то видов и, тем более, деградацией экосистемы в целом. Такая гармония, точное соответствие всех элементов друг другу и общей экологической емкости среды наблюдается на всех уровнях, от отдельного организма и популяции до сообщества видов и экосистемы.

Некоторые колебания условий обычно не приводят к ощутимым изменениям в экосистеме за счет механизмов

Механизмы обеспечения устойчивости

«Дифференциация разнообразных единиц жизни всегда дополнялась интеграцией, а последняя получала свое высшее выражение в развитии регуляторных механизмов».

И.И. Шмальгаузен

«Гомеостаз – это процесс поддержания устойчивого состояния организованных систем».

«Гомеостаз развития – это процесс поддержания устойчивости стационарного процесса, происходящего в организованной системе».

«Он представляет собой непрерывный ряд гомеостазов, происходящих во времени по определенной траектории».

А.И. Зотин

«Гомеостаз – термин, применяемый обычно для обозначения способности биологических систем противостоять изменениям и сохранять состояние равновесия».

«Представление об экосистеме и осознание того, что человечество составляет часть сложных биогеохимических циклов, а не нечто внешнее по отношению к ним, хотя и обладающее все возрастающей способностью к их изменению, – вот основные концепции современной экологии».

«Природа с нашей разумной помощью может справиться с удовлетворением разнообразных нужд человека и с переработкой отходов производства, но она не имеет гомеостатических механизмов, которые позволили бы справиться с последствиями применения бульдозеров и цемента».

Ю. Одум

устойчивости. Обеспечение такой устойчивости называется гомеостазом и составляет наиболее общую и важную черту любой экологической системы. Более серьезные изменения условий или внедрение новых видов вызывают изменения в экосистеме. И снова, теперь уже в новых условиях, устанавливается гармония. Это уже означает поддержание устойчивости самого процесса происходящих изменений за счет гомеостаза развития. Он может быть образно представлен как цепочка гомеостазов. Данный процесс схож с тем, что наблюдается в ходе развития любого организма, при поддержании устойчивости траектории индивидуального развития. Таким образом, гомеостатические механизмы обеспечивают целостное состояние системы и ее самоорганизацию при продвижении по определенному пути развития.

По сути, экология – наука о механизмах поддержания гармонии и обеспечения устойчивости экологических систем. Понятие гомеостаза оказывается узловым для экологического подхода. Главным «посылом» со стороны экологии для существования человечества является заключение о том, что для длительного бескризисного развития необходимо обеспечение гармонии, соответствия всех компонентов и процессов экосистемы, что достигается за счет различных регуляторных механизмов.

Конфликт человека и природы

Человек смог в определенной степени «выделиться» из природы, выйти из-под контроля обычных природных регулирующих механизмов. Благодаря все возрастающим техническим возможностям он смог достичь такого уровня

Устойчивое развитие: экология и экономика

«Под экологией мы понимаем сумму знаний, относящихся к экономике природы».

Э. Геккель

«Эколог должен доказать, что "уход" за биосферой и поддержание ее в хорошем состоянии так же интересны и важны, как, скажем, ремонт радиоприемника или собственной автомашины».

Г.Е. Хатчинсон

«Нынешнему повышению интереса к концепции "зеленой" экономики, несомненно, способствуют растущее разочарование в самой распространенной экономической модели, а также чувство усталости, порожденное многочисленными кризисами и сбоями рыночного механизма, которые наблюдались в течение первого десятилетия нового столетия, особенно финансово-экономическим кризисом 2008 г. Однако одновременно с этим мы наблюдаем все больше признаков продвижения вперед, появления новой экономической модели, при которой человечество не будет платить за новые материальные блага повышением рисков для окружающей среды, нехваткой природных ресурсов и усилением социальных различий».

Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности, ЮНЕП, 2011 г.

численности и потребления, который недоступен для других видов, распространить свою активность по всей планете, использовать самые различные природные ресурсы, в определенной степени диктуют условия экосистемам.

Но оказалось, что такое поведение не может продолжаться бесконечно. Все чаще стали появляться сигналы того, что возможности экосистем, их емкость и толерантность по отношению к активности человека не безграничны. Ранее казавшийся безудержным экономический рост стал все больше тормозиться необходимостью решения экологических проблем. Многие территории активного освоения становились опасными для дальнейшего проживания. Человек был вынужден их покидать или тратить колоссальные усилия для улучшения ситуации. К сожалению, этот процесс продолжается дальше и актуален практически для всех активно развивающихся стран. Назидание стран, прошедших стадию экологического кризиса на определенном этапе развития, если и услышано, то лишь отчасти. Сегодня можно видеть различную экологическую ситуацию в разных странах в зависимости от того внимания, которое уделяется решению этих проблем. Но нарастание общего антропогенного воздействия на природу приобретает все более глобальный характер и возникающие при этом проблемы требуют для своего решения совместных усилий.

Становится все яснее, что человек, несмотря на все достижения, является по-прежнему частью биосферы и вынужден считаться с необходимостью гармонизации своей активности с ее возможностями, прежде всего для своего собственного выживания.

Устойчивое развитие: экология и экономика

«За последние 20 лет мир был просто наводнен отчетами, программами и другими "рецептами" о том, как лучше излечить болезни окружающей среды. Решению этой проблемы посвящены международные конференции, правительственные заявления, политические декларации, кампании "зеленых" и пессимистические заключения ученых.

Однако до сих пор не найдены точные критерии для определения действительно устойчивых механизмов взаимоотношения человека и природы, поэтому необходимо быть очень осторожными, когда речь идет о какой-либо деятельности, затрагивающей окружающую среду, изучать ее последствия и быстро определять ошибочные действия».

«Наш новый подход основывается на двух фундаментальных требованиях. Одно из них – повсеместное распространение новых этических принципов, которые отвечают разумной жизни человечества "по средствам". Другое требование заключается в интеграции сохранения окружающей среды и развития общества. Сохранение окружающей среды будет сдерживать и направлять прогресс человеческого общества в пределах потенциальной емкости экосистем Земли».

Стратегия ЮНЕП, ВВФ, МСОП «Забота о Земле», 1991 г.

Возможность ноосферного развития

Обеспечение гармонизации отношений человека с окружающим миром является неперенным условием его дальнейшего существования и развития. Ответ на вопрос, сможет ли человек, став главным преобразующим фактором планеты, обеспечить гармонизацию потребностей социума с возможностями биосферы, оказывается вызовом современного развития.

Удастся ли человечеству это сделать? Положительный ответ на этот вопрос подразумевает возможность ноосферного развития. Наличие такой сферы разума нельзя считать свершившимся фактом, в отличие от техно- или антропосферы, существование которых не вызывает сомнений. Это скорее вызов – сможет ли человек сам гармонизировать свои отношения с окружающим миром, управлять собственной эволюцией? Первая попытка человечества стать на путь ноосферного развития – концепция устойчивого развития, основой которой является осознание необходимости решать любые социально-экономические задачи в пределах емкости биосферы. В обосновании безальтернативности такого пути развития и состоит роль экологии.

По-прежнему актуально определение экологии как науки о взаимоотношениях организма с окружающим миром. Под организмом все чаще понимается не только отдельный индивидуум, или особь, но и популяции, сообщества и экосистемы. Тем самым делается акцент на том, что они не только представляют собой сумму отдельных составляющих их

Устойчивое развитие: экологическая политика

«Уже довольно давно существует экологическая политика. Раньше заботились о защите природы, о среде обитания кондоров или о коралловых рифах. Позже появилась забота о качестве воздуха, воды и почвы. Сегодня речь идет о более драматических вещах, а именно о спасении окружающей среды как основы жизни во всем мире, от стратосферы до морских глубин. В наш век у человечества есть реальная возможность уничтожить основу собственной жизни».

«Или человечество научится адаптировать свои знания и способности к природным ограничениям и бережно обращаться с Землей, или окружающая среда нанесет ответный удар и заставит погибнуть весь человеческий род».

«Экологическая бухгалтерия функционирует так же, как финансовая бухгалтерия. В качестве доходов считаем услуги, которые нам предлагает природа, в качестве расходов – наше потребление их. Долговременное превышение экологического кредита ведет к экологическому банкротству, а в результате – к экономическому спаду, снижению качества жизни и социальной нестабильности».

«Расчет "экологических следов" базируется на балансе потоков веществ, причем каждый поток вещества относится к экологически продуктивной площади, которая требуется для его поддержания. Самый значительный и ощутимо растущий вклад вносят при этом "следы" углерода. Они вычисляются по площади земли, которая была бы нужна, чтобы поглотить CO_2 , производимый сжиганием углерода из полезных ископаемых. Поскольку "след" углерода составляет столь значительную часть всего "экологического следа", в настоящее время он привлекает самое большое внимание».

Э. Вайцеккер

элементов, но и выступают как единое целое. Поэтому можно говорить об экологии человека и общества, социальной экологии.

Задача оптимизации отношений организма с окружающим миром особенно актуальна для человека, что сближает экологию с социальными науками. Согласно классическому определению, экология – это экономика природы, а сегодня речь идет о необходимости «экологизации» производства и потребления, всех сторон нашей жизни, «зеленой» экономике, что и определяет сходство подходов и задач этих направлений в обеспечении гармонии общества и природы, принципиальную значимость экологии.

Оптимизация отношений с окружающим миром, обеспечение гармонии человека, и природы все больше становятся насущной необходимостью. Это предполагает сознательную деятельность человека, поскольку обычные природные механизмы, обеспечивающие тонкую своевременную регуляцию всех компонентов экосистемы, не допускающую кризисных явлений, оказываются недейственными в связи со все возрастающими возможностями социума. Сегодня такая обратная связь срабатывает лишь со значительным запаздыванием и осуществляется через катастрофы, аномалии, исчерпание ресурсов, опасный уровень загрязнения, изменение климата, что связано уже с существенными нарушениями баланса биосферы. Решение проблем на этой стадии на всех уровнях – от локального до глобального – обходится очень дорого и становится все дороже, а когда-то оказывается уже и невозможным вовсе.

Экология и развитие социума

Успешность выстраивания политики любого социума и человечества в целом во многом определяется экологией. Хотя, несомненно, верна фраза о том, что экология не знает границ, как показывает практика, многое можно сделать для улучшения экологической ситуации на уровне отдельной страны, региона, местного сообщества. Объединение усилий для решения глобальных проблем ведется по линии определенных международных конвенций. В качестве успешного примера такой работы можно назвать борьбу с истончением озонового слоя. Сегодня среди таких соглашений – Конвенция по биологическому разнообразию и Рамочная конвенция об изменении климата. Важность такого сотрудничества все нарастает. Сама концепция устойчивого развития зародилась на основе представлений о необходимости вписать наши возрастающие потребности в естественные возможности планеты.

Определенный оптимизм вселяет то, что страны по мере своего развития стараются выходить на все более устойчивый путь развития, оптимизацию демографических и экологических проблем. Развитые страны прошли через экологический кризис, кризис развития отношений своей экономики и природы, выход из которого обошелся им очень дорого. Продолжать свое развитие по такому пути они уже больше не хотят, да и не могут. Теперь они ведут себя осторожнее, говоря о необходимости устойчивого развития на основе экологических принципов. В настоящее время эти страны выделяют средства на сохранение биоразнообразия в других странах, поскольку своего изначального природного биоразнообразия у них осталось немного. Не проявлять «заботы

о Земле» – все опаснее и дороже. Так, экология все больше становится экономикой не только природы, но и человеческого общества, а экономика все больше приобретает экологические черты.

Ключевую роль в обеспечении баланса биосферы играют страны с богатыми природными ресурсами. Они активно развивают свою экономику на фоне вполне справедливого для них ощущения безграничности природных ресурсов. Всемирное содействие сохранению природного богатства этих стран со стороны мирового сообщества становится все более актуальной задачей.

Экология и мировоззрение

Обострившийся конфликт отношений человека с окружающим миром определяет необходимость дальнейшего развития экологии не только как науки, но и как мировоззрения. Единственно возможный путь разрешения наметившегося противоречия человека и природы – формирование экологического мировоззрения, нацеленного на обеспечение гармонизации этих отношений. Это и означает, что экология сегодня – основа для выстраивания наших отношений с окружающим миром, позиционирование себя в мире, подход к определению путей дальнейшего развития. Экология все больше определяется в качестве приоритета современного развития, без учета которого невозможно долгосрочное решение социально-экономических задач, волнующих всех в первую очередь.

Такая глобальная мировоззренческая роль экологии никак не преумаляет значимости экологии как науки, точно так же

как ключевая роль естественно-научных представлений для формирования современного мировоззрения вовсе не преуменьшает значимости естественных наук как таковых. Современная экология – это одно из приоритетных научных направлений, от которого сегодня зависят не только перспективы дальнейшего развития, но и само существование человечества и биосферы в целом. Этим и определяется мировоззренческое значение экологии.

То, что человек делает для улучшения своих отношений с окружающим миром, – не акт гуманизма по отношению к природе, а лишь условие его выживания и дальнейшего развития. Осознание значимости гармонизации наших отношений с окружающим миром приводит к тому, что слово «экология» звучит все чаще. При этом под экологией понимается уже не столько наука, сколько само состояние среды, успешность наших взаимоотношений с окружающим миром. Локальными и глобальными экологическими проблемами оказывается охваченной вся планета, порождая все новые социальные и экономические проблемы. В настоящее время трудно представить себе род занятий, который находился бы вне сферы экологических проблем. В задачи современной экологии входит распространение экологического подхода при определении и реализации политики, планов социально-экономического развития, любых проектов.

Значимость экологии вовсе не ограничивается задачей обеспечения выживания. Это возможность удовлетворения своих познавательных, эстетических, рекреационных потребностей, формирования представлений о красоте и гармонии, нового

этического подхода. В этом и состоит назначение экологии для развития культуры.

Наверное, отдельно говорить об экологическом мировоззрении и культуре, экологическом сознании и поведении стоит лишь при формировании такого нового подхода, поскольку в итоге глубокая «экологичность» мышления и восприятия мира должна стать неотъемлемой частью, основой современного мировоззрения и культуры. Необходимо изменение имиджа экологии и эколога, ассоциирующегося у большинства с негативной информацией о катастрофах, загрязнении среды, ухудшении здоровья, ограничениях развития, на позитивный, связанный с обеспечением возможности гармоничных отношений человека и природы.

Значимость экологического подхода

Утверждение о том, что наука становится производительной силой, особенно сегодня при формировании новой экономики знаний, в полной мере справедливо и для экологии. Но назначение экологии намного шире. Экологический подход все больше определяет пути развития мирового сообщества, приоритеты современной экономики и культуры. Это и концепция устойчивого развития, в основе которой лежит экологический принцип, и «зеленая» экономика, задача которой формулируется как необходимость «экологизации» всей экономики, всех сторон нашей жизни, и основополагающий принцип современного развития, «рассогласование» ранее тесно связанных процессов экономического роста и потребления природных ресурсов.

Глава 5. Основные положения

Экология – приоритет современного развития

- Современная экология, как приоритетное научное направление и основа мировоззрения, определяет перспективы существования и развития человека и биосферы.
- Экология определяет необходимость решать социально-экономические задачи в пределах емкости биосферы.
- Задача оптимизации отношений с окружающим миром сближает экологию с социальными науками.
- Экологические требования обеспечивают успешность выстраивания политики любого социума и человечества в целом.
- Все большее значение приобретает развитие социальной и прикладной экологии.
- По определению, экология – экономика природы, сегодня экология все больше становится основой экономики общества.
- Экология играет ключевую роль в развитии культуры (познавательные, эстетические и рекреационные потребности, представления о красоте и гармонии, новый этический подход).
- Экологический подход определяет пути развития мирового сообщества (концепция устойчивого развития, «зеленая» экономика, принцип рассогласования роста экономики и нарушения биосферы).
- Экологическими проблемами охвачены все стороны нашей жизни: проблема климата уже сегодня находится среди приоритетов мировой политики, другие еще ждут осознания их важности.

Главный приоритет политики на сегодня можно определить как необходимость повышения ценности природы и ее ресурсов, человека, его жизни и здоровья. По сути, этот приоритет является продолжением основного направления прогрессивной эволюции, связанной с повышением значимости каждого живого организма за счет совершенствования механизмов его организации.

Экологическими проблемами охвачены практически все стороны нашей жизни. Они лежат в основе многих социальных и экономических проблем, среди которых и нехватка ресурсов, и загрязнение, и деградация ландшафтов, и нарушение баланса биосферы. Многие из них приобретают все более глобальный характер.

Становится очевидным, что решить все эти проблемы можно только в том случае, если ими будут заниматься не только экологи. Если на стадии принятия решений необходимо активное участие профессиональных экологов, то на стадии реализации успех определяется заинтересованным участием представителей всех секторов общества. Тот факт, что уже сегодня есть экономисты, юристы, бизнесмены и политики, которые считают себя экологами, – свидетельство возрастающей роли экологического мировоззрения. И это лишь начало пути.

Таким образом, экологическое мировоззрение, осознание важности экологии как приоритета современного развития, и есть путь обеспечения гармонии отношений человека и природы как неперемennого условия выживания и развития человечества. На сегодня одна из важнейших задач – обоснование значимости экологического подхода для построения современной картины мира, определения путей дальнейшего развития.

Глава 5. Основные вопросы

1. За счет чего поддерживается гармония в окружающем мире?
2. Почему так важны представления о механизмах обеспечения устойчивого состояния и процесса развития (гомеостаз и гомеостаз развития)?
3. За счет чего человек смог как бы выделиться из природы?
4. Почему обычные механизмы обеспечения гармонии в природе не актуальны для человеческого развития?
5. Почему человеку так важно вернуть себя обратно к гармонии с природой?
6. Ноосфера – сфера разума. Почему несомненен факт существования антропосферы и техносферы, в то время как наличие ноосферы – вызов человечеству? Почему ноосферное развитие невозможно без экологических представлений?
7. В чем сходство экологии с социальными науками?
8. Почему экология была определена как экономика природы?
9. Почему экология все больше становится экономикой не только природы, но и человеческого общества?
10. Почему сегодня все больше говорят о необходимости экологизации экономики?
11. Почему для решения экологических проблем необходимо международное сотрудничество? Может ли на этом фоне экологическая ситуация различаться в разных странах?
12. Есть ли примеры решения экологических проблем?
13. Почему необходимо решать проблемы изменения климата?
14. Почему так важно сохранение биоразнообразия?
15. Почему страны по мере своего развития стараются выходить на все более устойчивый путь развития? Почему они не могут и не хотят продолжать развиваться в прежнем формате?

16. В чем состоит глобальная экологическая роль стран с богатыми природными ресурсами?
17. В чем роль экологии как науки и как мировоззрения?
18. Почему экология так важна для определения путей дальнейшего развития общества? Почему без учета экологических представлений невозможно бескризисное развитие?
19. В чем близость экологии к искусству и этике?
20. Почему экология должна составлять основу современного мировоззрения и культуры?
21. Принято различать экологическое сознание и экологическое поведение, могут ли они опережать друг друга?
22. Почему так важно менять имидж экологии и эколога?
23. В чем сходство эволюции природы и развития общества?
24. Почему решением экологических проблем должны заниматься не только экологи?
25. Почему решение проблемы изменения климата не исчерпывает необходимости решения экологических проблем?
26. Почему экология рассматривается как приоритет современного развития?
27. Почему экология и экономика оцениваются как главные приоритеты современного развития?
28. Почему экологический приоритет сохраняет свою актуальность и сегодня?
29. Почему проблема изменения климата задает тон развития современной экономики?
30. За счет чего можно расширить несущую экологическую емкость биосферы планеты?
31. Почему в рамках Парижского соглашения по климату предусматривается учет роли бореальных лесов?

Устойчивое развитие: современный план действий

«Мы преисполнены решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить, и обезопасить нашу планету.

Семнадцать целей в области устойчивого развития и 169 задач, которые мы объявляем сегодня, свидетельствуют о масштабности и амбициозности этой новой всеобщей Повестки дня.

Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты.

Взаимосвязанный и комплексный характер целей в области устойчивого развития имеет огромное значение для обеспечения успешной реализации новой Повестки дня. Если мы осуществим наши честолюбивые замыслы в полном объеме, предусмотренном Повесткой дня, то жизнь всех людей коренным образом улучшится и наш мир изменится к лучшему».

«Мы признаем, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты. Поэтому мы преисполнены решимости сохранять и рационально использовать океаны и моря, пресноводные ресурсы, а также леса, горы и засушливые земли и оберегать биоразнообразие, экосистемы, дикую флору и фауну.

Мы можем стать первым поколением, которому удалось покончить с нищетой, как, впрочем, мы можем оказаться последним поколением, которое имело шанс спасти планету. Если нам удастся достичь наших целей, то в 2030 г. этот мир станет лучше».

Итоговый документ саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 г., 2015 г.

ГЛАВА 6. ПОВЕСТКА ДНЯ: цели устойчивого развития

В основе концепции устойчивого развития – экологический принцип

В современном звучании последних документов ООН, включая «Будущее, которого мы хотим» и «Повестку дня до 2030 г.», концепция устойчивого развития – это, прежде всего, интегральная программа социально-экономического развития. Но при всей очевидной важности этой программы нельзя забывать, что в ее основе лежит экологический принцип, необходимость вписать наши все возрастающие потребности в естественные возможности планеты. Обеспечение гармонии человека и природы, как условия выживания и развития человечества, находится среди приоритетов в мировой политике с 1972 г. Этот экологический принцип, который изначально был положен в основу концепции устойчивого развития, сохраняет свою актуальность, значимость его лишь возрастает. По сути, он представляет собой приложение представлений о гомеостатических механизмах обеспечения устойчивости экологических систем применительно к развитию человеческого общества. В основе призыва к устойчивому развитию – осознание необходимости новой экономики для предотвращения климатических изменений и других экологических рисков, дальнейшего развития на основе инноваций, которые могут позволить снизить нагрузку на

Устойчивое развитие: современный план действий

«Почти через 20 лет после Высшего форума Земли представители разных стран снова собираются на конференцию в Рио-де-Жанейро, однако с 1992 г. мир очень изменился.

Тогда мы едва замечали некоторые возникавшие по всей планете проблемы, начиная от изменения климата и исчезновения некоторых биологических видов и кончая опустыниванием и деградацией земельных ресурсов.

Сегодня многие угрозы, которые казались тогда далекими, становятся вполне реальными и способными помешать не только достижению сформулированных ООН Целей развития тысячелетия, но и дальнейшему прогрессу и даже выживанию почти семимиллиардного (а к 2050 г. – уже девятимиллиардного) человечества».

А. Штайнер

Тема «заботы о Земле» звучит при характеристике каждого из пяти основных элементов: реализация человеческого потенциала возможна лишь «в здоровой окружающей среде»; в качестве отдельного элемента стоит задача «уберечь планету от деградации»; достижение процветания возможно лишь «в гармонии с природой»; не может быть «мира без устойчивого развития» и «глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

Набор из 17 целей должен предусматривать решение социальных проблем при обязательном сохранении природного богатства. Учет экологических требований не только оказывается необходимым для решения глобальных экологических проблем, обеспечения баланса биосферы, но и выступает в качестве неременного условия обеспечения реализации определенных целей.

экосистемы и тем самым как бы «увеличить» несущую емкость биосферы Земли.

*«Мы можем оказаться последним поколением,
у которого был шанс спасти планету»*

В Повестке дня до 2030 г. в качестве приоритета озвучена задача «исцелить и обезопасить нашу планету», которая была бы «экологически устойчива», обеспечить «мир, в котором среда обитания человека безопасна, способна противостоять негативным явлениям и экологически устойчива», «мир, в котором все живое могло бы благоденствовать» и «человек живет в гармонии с природой».

Специально отмечено, как остро стоит необходимость срочного изменения сложившейся ситуации во взаимоотношениях человека и среды – «мы можем оказаться последним поколением, которое имело шанс спасти планету», сегодня «под угрозой находится существование многих сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете», экологические проблемы «приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством», а дальнейшее «социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты».

Для одних целей учет экологических факторов уже сегодня возможен на уровне определения формальных показателей, в то время как для других – на уровне неформального учета значимости этих моментов, при их формализации в виде конкретных индикаторов в ходе дальнейшего развития. По крайней мере,

Устойчивое развитие: экологический приоритет

«Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности».

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г., 2012 г.

«Форум в Рио в 1992 г. не обманул ожидания всего мира. В результате были предложены дальновидная концепция и важные элементы той сложной системы, которая так необходима для достижения устойчивого будущего.

Однако оно будет возможно только в том случае, если экологические и общественные основы устойчивого развития будут уравнены в правах с экономическими, иными словами, если при планировании экономического развития таким зачастую незаметным факторам устойчивого развития, как леса или источники пресной воды, будет придаваться такое же, если не большее, значение».

А. Штайнер

пять целей прямо определяют необходимость сохранения и рационального использования природных ресурсов и экосистем, включая водные ресурсы, морские и наземные экосистемы, обеспечение экологической устойчивости населенных пунктов, принятие мер по борьбе с изменением климата. Пять целей – ликвидация голода, обеспечение энергией, экономический рост, индустриализация, переход к рациональным моделям производства и потребления – направлены на обеспечение рационального природопользования. Семь социальных целей – ликвидация нищеты, обеспечение здорового образа жизни, качественного образования, снижение неравенства, включая гендерное, построение миролюбивого и открытого общества, укрепление глобального партнерства – должны реализовываться на основе принципов «зеленого» роста и «зеленой» экономики, приоритета повышения ценности человека и природы.

«Экологичность» целей устойчивого развития

В современной трактовке содержания каждой цели основное внимание уделяется социальным аспектам. Значимость экологических аспектов при этом может недооцениваться. Если в отношении целей, непосредственно ориентированных на сохранение определенных природных ресурсов и экосистем, роль экологических аспектов не вызывает сомнений и достаточно четко представлена при их конкретизации, то в отношении остальных целей она не самоочевидна. Это ставит на повестку дня необходимость специального рассмотрения роли экологических факторов в решении каждой из определенных целей устойчивого развития.

Цели устойчивого развития

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.
Отдельные задачи:

- ликвидировать крайнюю нищету;
- сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях;
- внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех;
- обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников;
- повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Отдельные задачи:

- удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия;
- обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов;
- обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость, продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям.

1. Ликвидация нищеты. Цель является ключевой для обеспечения дальнейшего развития. Движение в этом направлении возможно лишь на основе принципов устойчивого развития, прежде всего путем обеспечения устойчивого производства и потребления, определяя направления поддержки на всех уровнях – от глобального до локального – на обеспечение «зеленой» экономики, «экологизации» всех сфер деятельности. Успешность решения задачи определяется уровнем образования и культуры, осознанием важности связанных между собой социальной и экологической ответственности, пониманием того, что экологические проблемы ведут к обострению социальных, а нерешенные социальные проблемы не позволяют решить экологические. Все большее значение приобретает обеспечение благоприятной окружающей среды, меры для сокращения негативного антропогенного воздействия. Экологическая безопасность – непереносимое условие для достижения цели. В то же время без решения проблемы нищеты реализация других задач не представляется возможной. По образному выражению И. Ганди, «бедность – главный загрязнитель».

2. Ликвидация голода. Достижение цели возможно лишь на основе соблюдения принципов устойчивого развития, роста образования и культуры. Обеспечение устойчивого сельского хозяйства предусматривает соблюдение экологических требований, включая развитие экологически чистого производства и потребления продуктов питания. Необходимо поддержание благополучного состояния и устойчивости экосистем для климатической стабильности и продуктивного сельского хозяйства.

Цели устойчивого развития

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. Отдельные задачи:

- положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней;
- уменьшить на 1/3 преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний;
- вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий;
- сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ, загрязнения и отравления воздуха, воды и почв;
- наращивать потенциал всех стран, особенно развивающихся, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Отдельные задачи:

- получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения;
- доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому;
- обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни;
- осознание ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

3. Хорошее здоровье и благополучие. Само развитие представлений о здоровье, его оценке и обеспечении базируется на эколого-биологических представлениях. Определение здорового образа жизни в значительной степени является предметом экологических исследований. Окружающая среда – один из приоритетов, а в определенных условиях – и главный фактор в обеспечении здоровья человека. Здоровый образ жизни возможен лишь на основе экологической безопасности. При усиливающейся зависимости здоровья человека от экологических факторов здоровье среды становится одним из ключевых индикаторов устойчивого развития («нельзя быть здоровым в больной среде»). Все большее значение для обеспечения качества жизни и здоровья человека приобретают такие направления, как экологическая эпидемиология и экологическая медицина, нацеленные на оценку и снижение экологических рисков. Данные направления становятся особенно актуальными в современных условиях эпидемиологических рисков, так или иначе связанных с окружающей средой.

4. Качественное образование. Направление имеет принципиальное значение для продвижения по пути достижения всех целей устойчивого развития. Ключевая роль экологического образования и просвещения определяется тем, что именно оно выступает как основа современного мировоззрения и культуры для оптимизации отношений человека с окружающим миром, естествознания, обществознания и искусства. Формирующаяся в настоящее время система образования в интересах устойчивого развития также базируется на экологических представлениях.

Цели устойчивого развития

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Отдельные задачи:

- ликвидировать все формы дискриминации;
- провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы;
- принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства;
- обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни;
- использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные, для содействия расширению прав и возможностей женщин.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Отдельные задачи:

- повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире;
- обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер;
- обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества.

5. Гендерное равенство. Реализация этой задачи определяется уровнем развития общества и его культуры, является отражением общего направления развития и связана с реализацией социального и экологического приоритета «повышения ценности человека и природы». Это требование органически связано с основополагающим принципом в области не только экологии, но и культуры о необходимости обеспечения гармонии. Равенство полов определяется в качестве естественного неперемного условия устойчивого развития (как это отмечено в этическом кодексе устойчивого развития «Хартия Земли»).

6. Чистая вода и санитария. Цель выражает одно из приоритетных направлений обеспечения экологической безопасности и предусматривает сохранение и приумножение природного богатства, включая как ресурсы, так и экосистемные услуги. Достижение цели связано с решением широкого спектра задач, от сохранения и рационального использования природных ресурсов до обеспечения здоровья человека, а также предусматривает комплекс мер, от регулирования в сфере экологического права до социальной ответственности. Решение этих задач играет ключевую роль для обеспечения благоприятной среды, баланса, гомеостаза биосферы и предусматривает соблюдение мер для поддержания рационального природопользования, внимательного отношения к требованиям охраны природы при любых формах хозяйственной деятельности. Важность реализации цели определяется приоритетностью социально-экологической задачи обеспечения чистой водой на всех уровнях, от международного сотрудничества до активности национальных правительств и движения гражданского общества.

Цели устойчивого развития

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии. Отдельные задачи:

- *обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению;*
- *увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе;*
- *удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности;*
- *активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышения энергоэффективности и использования передовых и более чистых технологий использования ископаемого топлива.*

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Отдельные задачи:

- *добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе уделяя особое внимание секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам;*
- *повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды.*

7. Недорогостоящая и чистая энергия. В основе успешного достижения цели на социальном уровне лежат экологические приоритеты современного развития. Это, прежде всего, повышение энергоэффективности и широкое использование возобновляемых источников энергии, обеспечивающее решение задачи не за счет обеднения природных ресурсов и роста загрязнения среды, а путем использования современных инновационных технологий, соответствующих экологическим требованиям устойчивого развития и «зеленой» экономики (политики «двойного выигрыша» и «декарбонизации»). Базовым принципом является обеспечение экологической безопасности как традиционной, так и возобновляемой энергетики. В современном звучании решение социальной задачи обеспечения недорогими источниками энергии рассматривается в качестве ключевого направления для сокращения негативного воздействия человека на климатическую систему.

8. Достойная работа и экономический рост. Успешное решение задачи предусматривает экономический рост на основе инновационных технологий, не ведущих к истощению ресурсов и загрязнению среды, и обеспечение занятости в соответствии с современными требованиями новой экономики, предусматривающими рост числа «зеленых» рабочих мест, причем за счет не только «экологизации» всех секторов производства и потребления, но и роста сектора природоохранных и экологических услуг. Направления обеспечения роста производства и занятости должны соответствовать современным требованиям сокращения негативного воздействия на окружающую среду.

Цели устойчивого развития

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. Отдельные задачи:

- содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах;
- поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах;
- модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними. Отдельные задачи:

- обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении;
- поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни;
- поощрять выделение официальной помощи в целях развития, а также финансовые потоки, в том числе прямые иностранные инвестиции, в наиболее нуждающиеся государства.

9. Индустриализация, инновации и инфраструктура. Непременным условием инновационных технологий на фоне социально-экономического развития является минимизация негативного воздействия на среду. На сегодня это означает реализацию программ по переходу на наилучшие доступные технологии, которые по определению изначально ориентированы на решение этой задачи. Необходимость такого перехода базируется на богатом опыте развитых стран, который свидетельствует о том, что исправление ситуации, которая складывается в результате использования технологий, без учета их воздействия на здоровье человека и среды, обходится очень дорого. Суть инноваций, их назначение состоят в минимизации используемых ресурсов и загрязнения, негативных последствий производства и потребления для природы и человека.

10. Уменьшение неравенства. Обеспечение равенства и социальной справедливости рассматривается в качестве приоритетной цели новой экономики и устойчивого развития в целом. Реализация такого подхода необходима на всех уровнях: от национального до международного. Успех достижения цели во многом определяется направлением поддержки развивающихся стран со стороны мирового сообщества, которое предусматривает обеспечение современного инновационного развития на основе «зеленых» технологий при сохранении и приумножении природного богатства, что имеет принципиальное значение не только для самих этих стран, но и для мирового сообщества. Это особенно актуально для стран с богатыми природными ресурсами, поскольку предусматривает одновременное решение социальных и экологических проблем.

Цели устойчивого развития

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Отдельные задачи:

- увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата;
- поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития;
- активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия;
- уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе уделяя особое внимание качеству воздуха и удалению городских, а также других отходов.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства. Отдельные задачи:

- добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву;
- добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов;
- уменьшить объем отходов;
- обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой.

11. Устойчивые города и населенные пункты. Принципиальная важность обеспечения экологически устойчивого развития для достижения этой цели отражена в самом названии. Благоприятность городской среды – неперенное условие необходимого качества жизни. На приоритетное место выходит решение задачи поддержания экосистемных услуг городских экосистем, функционирование которых во многом определяется сопредельными территориями. Для этого необходимо сокращение уровня загрязнения и других форм негативного антропогенного воздействия, поддержание благополучного стабильного состояния экосистем на прилегающих территориях. По сути, это означает обеспечение здорового образа жизни городского населения и удовлетворение приоритетного запроса на природное окружение со стороны жителей урбанизированных территорий.

12. Ответственное потребление и производство. Приоритетное направление для реализации цели – «экологизация» производства и потребления, как неперенное условие экологически устойчивого развития, здоровья человека и среды. Это, прежде всего, предполагает минимизацию негативного воздействия на окружающую среду (задача перекликается с целью № 9 по индустриализации и инновационному пути развития) в соответствии с современными требованиями «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла. Реализация этого магистрального направления развития человечества, по сути, зависит от успешности продвижения по пути достижения всех остальных целей устойчивого развития.

Цели устойчивого развития

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Отдельные задачи:

- содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата;
- достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 г. общими усилиями 100 млрд долл. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран;
- включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;
- улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Отдельные задачи:

- ликвидировать последствия закисления океана;
- охватить природоохранными мерами, по крайней мере, 10 % прибрежных и морских районов;
- улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов;
- обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды;
- обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем;
- обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову.

13. Борьба с изменением климата. Внимание к решению климатической проблемы – свидетельство принципиальной важности «заботы о Земле» для устойчивого развития. Осознание значимости проблемы выводит ее в число приоритетов мировой политики, определяет необходимость срочного принятия мер для смягчения антропогенного влияния и адаптации к происходящим изменениям климата, обуславливает важность исследований для оценки происходящих изменений и разработки мер для улучшения ситуации, предполагает активное участие всех стран в реализации нового климатического соглашения. Значимость климатической проблемы ставит на повестку дня необходимость формирования «зеленой», низкоуглеродной экономики (которая сегодня озвучивается как новая климатическая экономика), моделей производства и потребления, системы образования и формирования культуры. Борьба с изменением климата становится локомотивом природоохранного движения и процесса «экологизации» мирового развития.

14. Сохранение морских экосистем. Цель специально ориентирована на обеспечение благополучного состояния морских акваторий, предусматривая разносторонние меры для рационального использования морских ресурсов и сохранения экосистем, в том числе и в рамках международных соглашений. Эта работа предполагает как конкретные меры, связанные с поддержанием благополучного состояния морских экосистем, так и усилия по сокращению негативных последствий глобального загрязнения и изменения климата. Среди приоритетов климатического соглашения – оценка последствий изменения климата для мирового океана, его значения для поддержания баланса климатической системы.

Цели устойчивого развития

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель, а также остановка процесса утраты биоразнообразия. Отдельные задачи:

- содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов;
- вести борьбу с опустыниванием;
- обеспечить сохранение горных экосистем;
- обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия;
- обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Отдельные задачи:

- обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы;
- значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах;
- создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях;
- поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития.

15. Сохранение экосистем суши. Здесь речь идет о поддержании наземных экосистем с акцентом на обеспечение устойчивого лесопользования, предотвращение опустынивания и деградации земель, сохранение биологического разнообразия (что соответствует приоритетным направлениям современного сотрудничества в области экологии в рамках основных международных соглашений, включая конвенции по сохранению биологического разнообразия, борьбе с опустыниванием и изменением климата). Цель оказывается связанной с разработкой общих подходов, которые могут быть востребованы и в ходе реализации других целей устойчивого развития. Среди приоритетных направлений выделяется разработка современных механизмов сохранения природного богатства, от учета лесов в климатических соглашениях до оценки и поддержания экосистемных услуг наземных экосистем на национальном и глобальном уровнях.

16. Мир, правосудие и эффективные институты. Принципиальное значение в этом направлении представляет учет экологической проблематики как приоритетного направления широкого движения в поддержку устойчивого развития на основе сотрудничества всех секторов, общественных интересов и личной заинтересованности граждан. Именно консолидирующая роль экологической проблематики может обеспечить конструктивный подход для реализации этой цели. В то же время развитие гражданского общества, предусматриваемое в ходе реализации цели, будет способствовать решению глобальных экологических проблем как основы устойчивого развития.

Цели устойчивого развития

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Отдельные задачи:

- содействовать разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий;
- разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития;
- поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества;
- делать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития.

«Движение человечества к устойчивому развитию, в конечном счете, приведет к формированию предсказанной В.И. Вернадским сферы разума (ноосферы), когда мерилом национального и индивидуального богатства станут духовные ценности и знания Человека, живущего в гармонии с окружающей средой».

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, 1996 г.

17. Партнерство в интересах устойчивого развития. Роль экологической проблематики и охраны окружающей среды, как приоритета современного международного сотрудничества на всех уровнях, не вызывает сомнений. Можно лишь отметить все нарастающую значимость этого приоритета. Необходимость глобального сотрудничества для обеспечения дальнейшего существования человечества на планете определила формирование самой концепции устойчивого развития, современной Повестки дня, целей и показателей развития. Сегодня это и Парижское климатическое соглашение, и международная активность в рамках Конвенции по сохранению биоразнообразия, и другие соглашения. Глубоко экологична по своей основе международная инициатива «Хартия Земли». Осознание необходимости и нарастающей значимости скорейшего решения экологических проблем ведет к развитию все новых международных инициатив (среди них можно назвать инициативу по разработке и принятию «Глобального пакта по окружающей среде» и др.).

Отмеченные положения, естественно, не исчерпывают всего возможного обоснования принципиальной роли учета экологических факторов для обеспечения успешного продвижения в направлении намеченных целей. Значимость этих моментов по мере усиления антропогенного воздействия на окружающую природную среду, роста экономических возможностей, научных представлений и уровня культуры, несомненно, будет лишь возрастать. Это должно будет найти свое выражение в совершенствовании как самих представлений о желательном будущем, так и путей его достижения, на уровне

Устойчивое развитие: «Хартия Земли»

В 1987 г. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию ООН предложила подготовить документ, в котором были бы сформулированы нормы поведения для обеспечения устойчивого развития. Важность принятия такого документа обсуждалась и на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 г. В 1994 г. Морис Стронг, Председатель Совета Земли, и Михаил Горбачев, Президент Международного Зеленого Креста, выступили с инициативой подготовки «Хартии Земли» (инициатива была поддержана правительством Голландии).

В 1997 г. была сформирована Комиссия по «Хартии Земли», задачами которой являлись обеспечение процесса создания текста, анализ результатов его широкого обсуждения и достижение соглашения по итоговому документу. Готовящийся документ был представлен на Форуме «Рио+5». Подготовка текста была завершена в 2000 г.

Процесс распространения «Хартии Земли» был официально запущен в Гааге, во Дворце Мира, 29 июня 2000 г. Документ был представлен на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г. «Хартия Земли» была принята ЮНЕСКО в качестве этического кодекса устойчивого развития и рекомендована для образовательных программ (16 октября 2003 г. и 22 ноября 2019 г.). В подготовке и одобрении текста «Хартии Земли» приняли участие тысячи национальных и международных организаций, представляющих миллионы людей со всех континентов.

определения новых формулировок «Будущего, которого мы хотим», Повестки дня, актуализированных целей и показателей устойчивого развития.

«Хартия Земли»

Важной международной инициативой, осознание значимости которой для обеспечения успеха продвижения по пути устойчивого развития еще впереди, является создание этического кодекса «Хартия Земли». Символично как само название документа – «Хартия Земли», так и путь его создания. Текст, изначально подготовленный международной инициативной группой, обсуждался, дорабатывался и принимался на основе консенсуса тысячами различных организаций в разных странах. Именно поэтому он широко используется в мире представителями всех секторов общества на уровне не только организаций, но и частных лиц.

Особенность документа заключается в том, что он одновременно глубоко социален и экологичен. Оба аспекта соединены воедино в каждом из представленных в нем положений. Наверное, в этом и реализовано главное условие, так необходимое для обеспечения устойчивого развития, – не отдельное, а одновременное решение социальных и экологических задач как единого целого, что предусматривается при любой форме активности, реализации любого проекта.

Человечество рассматривается как часть биосферы, а задача обеспечения его выживания и развития определяется в ключе необходимости поддержания экологической целостности и благополучного состояния всего живого на Земле. Человек не

Устойчивое развитие: «Хартия Земли»

Постановление Государственного совета Республики Татарстан от 27.04.2001 г. № 722 «О проекте Хартии Земли».

«Государственный Совет Республики Татарстан постановляет:

...Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан провести комплекс мероприятий по практической реализации принципов проекта Хартии Земли на территории Республики Татарстан и обобщить результаты этой работы».

Председатель Госсовета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшин

«Российская Федерация предлагает также принять в Рио Хартию Земли (разработанную и одобренную в 2003 г. ЮНЕСКО) или Хартию Устойчивого развития (на основе Хартии Земли 2003 г.)».

Предложения Российской Федерации к итоговому документу Конференции «Рио+20», 28.10.2011 г.

«1. Призывает государства-члены учитывать содержащиеся в Хартии Земли принципы и ценности в принимаемых ими мерах в области образования в интересах устойчивого развития (ОУР).

2. Предлагает Генеральному директору использовать содержащиеся в Хартии Земли принципы в качестве ориентира для деятельности ЮНЕСКО, в частности в ходе осуществления рамочной программы "Образование в интересах устойчивого развития: на пути к достижению ЦУР (рамки ОУР на период до 2030 г.)"».

Итоговый доклад Комиссии по образованию 40-й сессии
Генеральной конференции ЮНЕСКО, 22.11.2019 г.

отделяется от природы, а его развитие рассматривается в связи со всем многообразием жизни. Тем самым идеи концепции «Хартии Земли» оказываются близки как приоритету повышения ценности человека и природы, так и представлениям о необходимости обеспечения здоровья человека и среды, о гомеостатических механизмах поддержания устойчивости экосистем и их развития.

Несомненным достоинством документа является то, что в нем не предпринимается попытка представить все возможные задачи применительно к разным направлениям деятельности человека. Такой путь вряд ли может быть продуктивным, все равно что-то окажется неучтенным. С начала этого века человечество было сориентировано на 8 целей тысячелетия. В настоящее время сформулировано 17 целей и 169 задач устойчивого развития, при этом рассматриваемые показатели исчисляются сотнями и число их, несомненно, может расти дальше. Документ скорее задает общий этический тон для культуры человека, его отношения к миру и к себе, природе и обществу, а также позволяет определить верное направление конкретных действий.

Хартия содержит 16 принципов, представленных в 4 разделах. В каждом из основополагающих принципов, которые определяются как уважительное отношение и забота о жизни, стремление к устойчивому развитию и сохранение культурного и природного наследия, социальная и экологическая ответственность предусматривается как одно целое.

Отношение к природе предполагает поддержание целостности экосистем, соблюдение принципа предосторожности и предупреждения вреда, «экологизацию» производства и потребления для гармонизации наших потребностей с

Устойчивое развитие: позиция России

«Россия приветствует принятие новой Глобальной повестки дня (в области развития) на период до 2030 г. Готовы активно способствовать ее успешной реализации на всех уровнях».

«В качестве одного из важных условий обеспечения устойчивого развития рассматриваем решение климатической проблемы».

Выступление на Саммите по Глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 г. Министра иностранных дел России С.В. Лаврова, Нью-Йорк, 27.09.2015 г.

«Нам нужны качественно новые подходы. Речь должна идти о внедрении принципиально новых природоподобных технологий, которые не наносят урон окружающему миру, а существуют с ним в гармонии и позволят восстановить нарушенный человеком баланс между биосферой и техносферой».

Выступление Президента РФ В.В. Путина на пленарном заседании юбилейной, 70-й Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 28.09.2015 г.

«...предусмотреть при разработке документов стратегического планирования и комплексного плана действий Правительства Российской Федерации на 2017–2025 гг. в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны...».

Перечень поручений по итогам заседания Госсовета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27.12.2016 г.

возможностями планеты, что осуществляется на основе развития исследований и широкого использования их результатов.

В области социальной и экономической справедливости борьба с бедностью представляется как этическая, социальная и экологическая необходимость. Экономическое развитие ориентировано на социальную справедливость, а равенство полов определяется как неперенное условие устойчивого развития, как и право каждого на благоприятную природную и социальную среду.

Обеспечение демократии и мира предполагает укрепление демократических институтов, включение в образовательные программы основ устойчивого развития, гуманного отношения к живому, культуры толерантности, представлений об единстве мира, всех культур, всего живого.

Таким образом, обеспечение справедливости и равенства, как и другие положения, определяются не просто как гуманитарные призывы, а как необходимые органично связанные элементы устойчивого развития. Право на благоприятную окружающую среду не отделяется от права на благоприятную социальную среду, а социальная ответственность рассматривается совместно с экологической ответственностью. Документ представляет этический подход устойчивого развития на основе осознания единства мира, уважительного отношения к жизни и общей ответственности, стремления к гармонии частных и общих интересов, сиюминутных потребностей и долгосрочных задач, что предполагает совместные усилия правительства, бизнеса и гражданского общества.

Принципы «Хартии Земли» были приняты в Республике Татарстан для практической реализации. Российская Федерация выступила с предложением к ООН принять этот документ в качестве этического кодекса устойчивого развития. Сегодня при постановке задачи реализации новой Повестки дня и Целей устойчивого развития «Хартия Земли» рекомендована ЮНЕСКО для образовательных программ.

*«Переход России к модели экологически устойчивого развития»:
постановка задачи*

В настоящее время Россия находится среди стран, для которых движение в направлении устойчивого развития особенно актуально. На то есть ряд оснований, среди которых и экономический рост, и богатые природные ресурсы, и постановка вопроса о поисках оптимального пути развития, и заинтересованность в модернизации экономики, инновационной политике. Россия, совместно с другими странами БРИКС (включая Бразилию, Индию, Китай и Южную Африку), могла бы выступить в качестве лидера движения.

Российская Федерация участвует в активности мирового сообщества по устойчивому развитию. После первой конференции в Рио-де-Жанейро Указом Президента РФ Б.Н. Ельцина в 1996 г. была принята Концепция перехода РФ к устойчивому развитию. В 2002 и 2012 гг. к соответствующим конференциям ООН были подготовлены государственные доклады по устойчивому развитию.

Представленная на Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» позиция страны, основанная на

приоритетности решения социально-экономических задач, включая борьбу с бедностью, преодоление финансовых кризисов и создание новых рабочих мест, при ориентации на экономику знаний, признании выгоды «зеленой» экономики, подтверждает перспективность такого пути развития.

Россия, являясь страной самых богатых природных ресурсов и экосистемных услуг, играет роль экологического донора планеты, что предполагает как осознание своей ответственности, так и поддержку со стороны мирового сообщества, компенсацию усилий по сохранению и приумножению своего природного богатства. Об этом было заявлено руководителями российских делегаций на форумах ООН по устойчивому развитию в 2012 и 2015 гг. Была отмечена заинтересованность страны в решении климатической проблемы, поставлен вопрос о необходимости учета роли бореальных лесов в поглощении углекислого газа (это нашло отражение в Парижском климатическом соглашении), создании центра ООН по охране и восстановлению лесов в интересах устойчивого развития и решения климатической проблемы. Все это создает основу для роста заинтересованности госструктур и бизнеса в обеспечении охраны и приумножении лесного богатства страны.

Российская Федерация выразила готовность способствовать реализации новой Повестки дня до 2030 г., заинтересованность в активности мирового сообщества по решению проблемы изменения климата. В соответствии с решениями Конференции ООН 2015 г., первый Добровольный национальный доклад по устойчивому развитию РФ подготовлен в 2020 г.

Глава 6. Основные положения

Экологически устойчивое развитие

Трансформация экологических требований из ограничений в новые возможности.

- Соответствие приоритетам мирового сообщества.
- Обеспечение конкурентоспособности.
- Инновационный путь развития.
- Обеспечение необходимого качества жизни.

Капитализация природного богатства и поддержка со стороны мирового сообщества.

Актуальность идей устойчивого развития для России

- Поиск оптимального пути развития.
- Приоритеты в области инновационной политики, модернизации экономики.
- Ориентация на обеспечение гармонии человека и природы.
- Экономический рост, роль в определении будущего мировой экономики.
- Богатые природные ресурсы, роль планетарного экологического донора.
- Геополитическая роль: самая большая страна мира с активной позицией в мировой политике.

Россия, совместно с другими странами БРИКС, могла бы выступить в качестве лидера движения по устойчивому развитию

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2015 г.) высказано предложение о необходимости качественно новых подходов для обеспечения гармонии отношений человека и среды, баланса между биосферой и техносферой, целесообразности созыва специального форума под эгидой ООН для решения связанных с этим проблем, включая исчерпание природных ресурсов, разрушение среды обитания, изменение климата. Такая постановка задачи ставит на повестку дня «в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития», что предполагает решение актуальных экологических проблем при обеспечении сохранения и рационального использования своего природного богатства, «внедрения механизмов, обеспечивающих экологически устойчивое развитие» (Госсовет «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», 27 декабря 2016 г.).

Реализация такого пути развития открывает перспективы для трансформации экологических требований из, казалось бы, неизбежных ограничений в новые возможности в соответствии с приоритетами мирового сообщества для обеспечения конкурентоспособности и, главное, необходимого качества жизни для нынешних и будущих поколений. Уже сегодня это находит отражение в учете роли бореальных лесов в климатических соглашениях, очевидна необходимость распространения подхода и в рамках других международных соглашений. Дальнейшее развитие предполагает разработку модели экологически устойчивого развития, необходимых для этого механизмов и показателей.

Глава 6. Основные вопросы

1. Почему в современном звучании концепция устойчивого развития выглядит, прежде всего, как программа социально-экономического развития (хотя изначально в ее основе лежит экологический приоритет)?
2. Почему в Повестке дня отмечено, что «мы можем оказаться последним поколением, которое имело шанс спасти планету»?
3. Почему обеспечение экологической устойчивости – непременное условие реализации каждой цели?
4. Почему борьба с изменением климата – отдельная цель устойчивого развития?
5. В чем заключается экономический смысл задачи «борьба с изменением климата»?
6. В чем состоит экономический смысл целей «сохранение морских экосистем» и «сохранение экосистем суши»?
7. Почему задача ликвидации нищеты важна для решения экологических проблем? Почему при ее решении необходимо учитывать экологические требования?
8. В чем заключается экономический и экологический смысл задачи «хорошее здоровье и благополучие»?
9. В чем заключается экономический и экологический смысл задачи «качественное образование»?
10. Почему экологические требования становятся приоритетом для жителей урбанизированных территорий?
11. В чем заключается связь целей по изменению климата и развитию энергетики?
12. В чем состоит связь целей «индустриализация, инновации и инфраструктура» и «ответственное потребление и производство»?

13. Каково экологическое звучание цели «достойная работа и экономический рост»?
14. Почему этический кодекс устойчивого развития «Хартия Земли» глубоко «экологичен»?
15. Почему в этическом кодексе «Хартия Земли» социальные и экологические задачи рассматриваются как одно целое?
16. Почему равенство и социальная справедливость рассматриваются в «Хартии Земли» как неперемное условие устойчивого развития?
17. Почему в «Хартии Земли» социальная ответственность неотделима от экологической ответственности, а право на благоприятную окружающую среду рассматривается совместно с правом на благоприятную социальную среду?
18. Почему Российская Федерация выступала на «Рио+20» с инициативой принять «Хартию Земли» в качестве этического кодекса устойчивого развития?
19. Почему возрастает значимость реализации этического кодекса «Хартия Земли» на фоне новых целей и показателей устойчивого развития?
20. Почему Президентом РФ на Генассамблее ООН было высказано предложение о необходимости баланса между биосферой и техносферой?
21. Что означает фраза «Российская Федерация является экологическим донором планеты»? В чем состоит экологический и экономический смысл этого положения?
22. На Госсовете РФ в 2016 г. было принято решение о переходе России к модели экологически устойчивого развития. Почему было принято такое решение и что это означает?
23. Каковы основные пути трансформации экологических требований из, казалось бы, неизбежных ограничений в новые возможности?

Устойчивое развитие: «зеленая» экономика

«ЮНЕП определяет "зеленую" экономику как такую экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, при этом существенно снижая риски для окружающей среды и ее обеднение. В самом простом понимании "зеленая" экономика – это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества.

Такой путь развития должен сохранять, увеличивать и, где это необходимо, восстанавливать природный капитал как важнейший экономический актив и источник общественных благ, особенно для бедных слоев населения, источники дохода и защищенность которых зависят от природы».

Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности, ЮНЕП, 2011 г.

«Мы признаем, что "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты повысит нашу способность рационально использовать природные ресурсы с меньшими последствиями для окружающей среды».

Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»: «Будущее, которого мы хотим», 2012 г.

«Мы признаем, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты».

Декларация ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.», 2015 г.

ГЛАВА 7. СОВРЕМЕННАЯ ПОЛИТИКА
И ЭКОНОМИКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
что определяет приоритеты

Экология и политика

Формирование современной политики устойчивого развития проходит свой путь развития. Первые попытки учета экологических ограничений в мировой политике приводили к противопоставлению и антагонистическим отношениям экологии и политики. Экологические требования входили в конфликт с политическими интересами, нацеленными на экономический рост для удовлетворения растущих потребностей как на национальном, так и на глобальном уровне. Однако реализация подхода, основанного на решении социально-экономических задач за счет неограниченного использования природных ресурсов и преобразования среды, приводила к росту масштабов негативных последствий такого пути развития (загрязнение среды, исчерпание природных ресурсов, деградация ландшафтов). Это потребовало сформулировать основы экологической политики, призванной обеспечить учет экологических требований.

Дальнейшая практика показала, что при всей важности экологической политики ее реализация в рамках отдельных программ малоэффективна. Это определило целесообразность следующего шага. Стало ясно, что экологическая политика должна быть положена в основу общих планов социально-

Устойчивое развитие: экологическая политика

«Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата».

«К глобальным вызовам экологической безопасности относятся:

а) последствия изменения климата на планете, которые неизбежно отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира, а в некоторых регионах становятся ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития;

б) рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что на фоне глобализации экономики приводит к борьбе за доступ к природным ресурсам и оказывает негативное воздействие на состояние национальной безопасности Российской Федерации;

в) негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;

г) сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность».

Стратегия экологической безопасности
Российской Федерации на период до 2025 г., 2017 г.

экономического развития для обеспечения экологически безопасного бескризисного развития. Именно такой современный подход к решению экологических задач наблюдается сегодня в мировой политике на основе концепции устойчивого развития и «зеленой» экономики.

Приоритет повышения ценности человека и природы

В качестве главного приоритета экологической политики выступает повышение ценности природных ресурсов и всего природного богатства. Его реализация предполагает иерархическую систему приоритетных мер по всем направлениям, включая экономику, право, образование и культуру. В области права это означает обеспечение предупреждения и компенсации экологического вреда. Здесь наблюдаются тенденции как к созданию комплексной системы экологического права, так и к обеспечению «экологизации» законодательства в целом. В экономике это означает «экологизацию» экономической системы, переход на принципы «зеленой» экономики. Решение всех этих задач предполагает формирование экологической культуры на основе «экологизации» системы образования, просвещения и культуры. Приоритет находит все большее отражение в различных разработках по экологической политике. Одновременно стало ясно, что его недооценка – причина затруднений в обеспечении устойчивого развития. Низкая оценка природного богатства ведет к переэксплуатации природных ресурсов.

Время показало и универсальность определившегося приоритета повышения ценности природы. Оказалось, что этот экологический приоритет неразрывно связан с социальным

приоритетом повышения ценности человеческой жизни и здоровья. Вместе они и определяют пути обеспечения устойчивого развития общества. По тому, как люди ценят природу и ее ресурсы, а также свою жизнь и здоровье, и определяется уровень развития любого общества (именно этот показатель выступает в качестве его надежного критерия). Эти ценности и должны лечь в основу политики и идеологии для обеспечения социально-экономического и духовного развития по пути гармонизации интересов экономики и требований экологической безопасности. Повышение ценности человека и природы все больше определяется в качестве пути развития общества и его культуры.

Практика развития рыночной экономики и последние кризисные явления в мире показали, что обеспечение реализации этих приоритетов оказывается едва ли не главной задачей государства и гражданского общества. Если снятие административных барьеров со стороны правительства и контроля со стороны гражданского общества и способствует получению прибыли и быстрому росту экономики, то обеспечение бескризисного устойчивого развития невозможно без их вмешательства. Стало ясно, что для реализации этих приоритетов необходим переход от гуманитарных призывов к экономической заинтересованности, они должны войти в «правила игры» для бизнеса.

Продвижение по пути реализации приоритета повышения ценности природы должно быть выгодно (что обеспечивается экономическими рычагами) и престижно (что определяется уровнем культуры). Причем обеспечить это необходимо уже сегодня, иначе дальнейшее развитие может тормозиться из-за дефицита кадров, включая лиц, принимающих решения,

экономистов, социологов и других специалистов, которые бы исходили в своей профессиональной деятельности именно из этого приоритета.

Определившийся сейчас магистральный путь развития, нацеленный на повышение энергоэффективности и снижение природоемкости экономического роста, и есть реализация приоритета повышения ценности человека и природы. В решении этой задачи объединяются экологические и экономические интересы. Разная мотивация обеспечивает главное – повышение ценности природы, как условие устойчивого развития. Приоритет экономической политики по широкому использованию природных ресурсов должен учитывать приоритет экологической политики по повышению их ценности. Реализация этой тенденции по мере развития человеческого общества не вызывает сомнений и не имеет отношения к колебаниям рыночных цен на определенные природные ресурсы.

Непременным условием для обеспечения длительного благополучного развития оказывается природоресурсная политика, нацеленная на гармонизацию растущих потребностей с требованием обеспечения благоприятной окружающей среды. Приоритетами такой политики все больше становятся ориентация на минимизацию изъятия природных ресурсов, переход на возобновляемые источники энергии и ресурсы, локализация антропогенного воздействия при максимально возможном сохранении природных экосистем для обеспечения баланса биосферы. При реализации программ природопользования предусматривается учет требований сохранения биоразнообразия и обеспечения здоровья среды.

Необходимость решения экологических проблем, обеспечения экологической безопасности все больше определяет приоритеты политики любого общества. Проблема глобального изменения климата – среди главных угроз экономической безопасности. Ее решение предполагает информированность и заинтересованное участие со стороны населения. Низкий уровень образования и культуры в этом отношении приходится рассматривать среди внутренних вызовов экологической безопасности.

Таким образом, главным назначением политики устойчивого развития является максимально возможный учет последствий любого проекта (включая применение «принципа предосторожности», предполагающего отказ от проекта при неопределенности последствий его реализации). Обеспечение экологической безопасности в целом – от сокращения уровня загрязнения до поддержания жизнеобеспечивающих функций биосферы, как неперемного условия длительного благополучного развития, – определяется сегодня как основа политики устойчивого развития. Это положение соответствует представлениям о поддержании устойчивости экологических систем (гомеостаза развития), что применительно к социуму означает необходимость экономических и социальных гомеостатических механизмов.

Новая экономика

В настоящее время «экологизация» всех сторон нашей жизни, всего развития, всей экономики является не просто гуманитарным призывом, а результатом осознания необходимости обеспечения гармонии в обществе, в отношениях человека и природы.

В качестве главного механизма для реализации концепции устойчивого развития была предложена «зеленая» экономика.

Назначение экологических механизмов – обеспечение гармонии и развития в биосфере. Назначение экономических механизмов – обеспечение развития общества. Приходит понимание того, что этого нельзя сделать без гармонизации своего развития с окружающим миром. Согласно классическому определению, «экология – это экономика природы», а на современном этапе все чаще приходится слышать, что «экология сегодня – это экономика». Суть этого положения заключается в том, что современная экономика должна обеспечивать требования экологии человека и общества, гармонизации отношений человека и природы. В этом и состоит назначение «зеленой» экономики.

Ни одна экономика мира не может обойтись без природных ресурсов, не говоря уже об экосистемных услугах, которые обеспечивают саму возможность существования жизни на Земле. При изменении газового состава атмосферы не потребуются никакие даже самые совершенные модели экономического развития. Любая экономика, столкнувшись с экологическими проблемами, вынуждена остановиться и тратить огромные средства на улучшение ситуации. Стало ясно, что «экологизация» экономики необходима не для природы, а для человека, бескризисного развития человечества.

Как показывает практика, исправление ситуации оказывается намного дороже, чем организация экономики с учетом экологических требований, а в каких-то случаях это и вовсе невозможно. Тот факт, что многие экологические проблемы

приобретают глобальный характер, приводит к тому, что ни в одной стране строгое соблюдение экологических требований не гарантирует бескризисного развития в связи с повсеместными последствиями глобального загрязнения, истощения ресурсов, изменения климата, нарушения баланса биосферы.

Различные тенденции в развитии современной экономики – экономика знаний, низкоуглеродная или климатическая экономика, энергоэффективная экономика, экономика замкнутого цикла и др. – подчеркивают значимость определенных аспектов главного направления – модернизации экономики в направлении «экологизации» производства и потребления.

Путь решения социально-экономических проблем при минимизации вреда окружающей среды называется сегодня «зеленой» экономикой. Назначение этого тренда – обеспечить «экологизацию» всей экономики, всех сторон нашей жизни: от отраслей до домохозяйств. Такая новая экономика имеет выраженный экологический характер, предусматривает обязательность экономического и экологического эффекта при реализации любого проекта, рассогласования ранее тесно связанных процессов экономического роста и обеднения природного капитала. Это определяет главное направление развития как минимизацию изъятия природного капитала и компенсацию его неизбежного обеднения за счет вложений в человеческий и физический капитал (связанный с тем, что произведено человеком). Среди функций природного капитала – ресурсная, регулирующая и культурная. Его обеднение вследствие роста экономики по традиционному пути может быть в определенной степени скомпенсировано за счет вложений

в человеческий и физический капитал. Это предполагает возможность последующего снижения негативного воздействия на природу за счет инновационного развития. Реализация этих принципов, которая определяет значимость модернизации экономики на основе инноваций, и должна обеспечить решение главной задачи – вписать нашу все возрастающую активность в естественные возможности планеты.

Принципы «зеленой» экономики – это экономическая интерпретация «заветов» экологов о необходимости гармонизации потребностей человеческого развития и возможностей экосистемы планеты. По сути, это попытка ноосферного развития путем сознательного управления своей активностью и контроля за ее последствиями.

Назначение самого названия – «зеленая» экономика – состоит в том, чтобы обозначить современное направление модернизации экономики. Ее цель – обеспечение учета экологических требований. Как свидетельствует практика, при этом речь должна идти не о каком-то отдельном направлении, части или секторе экономики, а об общем тренде ее дальнейшего развития. Поэтому уже сегодня не просто точно оценить долю «зеленой» экономики. Кроме того, при одновременном, равноценном существовании новой «зеленой» экономики и традиционной «коричневой» экономики, нацеленной на обеспечение экономического роста любой ценой, без учета его последствий для человека и природы, судьба «зеленой» экономики предрешена, поскольку она более затратна и включает в себя инвестирование в будущее бескризисное развитие. Экономика, основанная на учете экологических требований, видимо, в дальнейшем все чаще

будет звучать не столько как «зеленая» экономика, а просто как современная экономика, у которой нет альтернатив, и в будущем это будет еще более очевидно. Данный тренд все чаще проявляется уже сегодня, в особенности в развитых странах, когда экологические требования определяют направления развития всей экономической системы.

В настоящее время черты «зеленой» экономики явно прослеживаются на уровне мирового сообщества. Определенные тенденции в этом направлении начинают в какой-то степени проявляться во всех странах. Есть такие тенденции и в экономике России, это меры по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения, развитие энергетики на основе возобновляемых источников энергии, ограничение выбросов парниковых газов, сам курс на инновационное развитие и модернизацию экономики.

Принципиальное значение для развития представлений о необходимости «зеленой» экономики играет озабоченность проблемой изменения климата. Все большее число стран принимает обязательства об обеспечении углеродной нейтральности своего развития к 2050 г. При значимости решения проблемы изменения климата и сокращения выбросов парниковых газов это не исчерпывает конфликта человека и природы. Остаются многие другие экологические проблемы. Понимание их важности еще больше укрепит уверенность в правильности выбранного пути в направлении «зеленой» экономики, ориентацию на «экологизацию» производства и потребления, всех сторон нашей жизни.

Представления об экосистемных услугах

Серьезный шаг в направлении обеспечения реализации принципов «зеленой» экономики – развитие представлений об экосистемных услугах. Термин может быть предметом обсуждения. В настоящее время он носит выраженный экономический характер. По сути, под ним понимаются природное богатство, природные блага, природный капитал, вся система жизнеобеспечения. Представления об экосистемных услугах нужны, чтобы понять, что ценность природы для человека несопоставимо выше, чем мы обычно считаем, исходя из рыночной стоимости природных ресурсов. То, что мы сегодня оцениваем и называем природными ресурсами, – лишь малая часть того, что мы на самом деле получаем от природы. Поэтому важно представить себе огромную ценность природы, в том числе и в экономическом выражении, как для формирования верной картины мира (мировоззрения), так и для определения путей дальнейшего развития мировой экономики. В этом и состоит назначение развиваемых сейчас представлений об экосистемных услугах. Необходимо иметь в виду, что понятие «экосистемные услуги», впрочем, как и понятие «природные ресурсы», – это лишь достаточно условное обозначение направлений использования природного богатства в области экономики. Термин распространяется все шире, причем не только в научной литературе, для обозначения той большой роли, которую играет природа в жизни человека. В самом широком смысле под экосистемными услугами понимается все то, что человек получает от природных экосистем.

Устойчивое развитие: экосистемные услуги

«Понятие биоразнообразия, живой фабрики нашей планеты, охватывает жизнь на всех уровнях: генов, биологических видов и экосистем. На каждом из этих уровней биоразнообразие вносит свой вклад в благосостояние людей и предоставляет экономикам ценные ресурсы, а также услуги регулирования, способствующие созданию безопасной среды существования. Эти так называемые "экосистемные услуги" – в основном товары и услуги общего пользования, экономическая незаметность которых была до последнего времени важной причиной их недооценки, неправильного управления ими и возникающих из-за этого потерь. Между тем стоимость этих экосистемных услуг вполне поддается оценке, а их приведенная стоимость определяет величину "природного капитала". Природные активы, такие как леса, озера, заболоченные территории и бассейны рек, – важные составляющие природного капитала на уровне экосистемы. Они жизненно необходимы для обеспечения стабильности кругооборота воды в природе и его полезных свойств для сельского хозяйства и домохозяйств, круговорота углерода и его роли в смягчении климата, повышении плодородия почв».

«В идеале изменение величины природного капитала должно оцениваться в денежном эквиваленте и отражаться на национальных счетах. В этом заключается одна из целей совершенствования Системы экологической и экономической отчетности (СЭЭО), осуществляемого сегодня Статистическим отделом Секретариата ООН, и должно учитываться Всемирным банком при оценке скорректированных чистых национальных сбережений».

Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности, ЮНЕП, 2011 г.

У экономистов принято разделять все природные блага на природные ресурсы, под которыми понимается то, что уже на рынке, – прежде всего лес, нефть, газ, другие полезные ископаемые, и «природные» услуги – все остальное, что человек получает от природы, которое пока не имеет цены в экономическом выражении.

С экологических позиций, все, что человек получает от природы, – это бесценный ресурс, природное богатство, или природный капитал. Все отличие состоит лишь в том, что для каких-то ресурсов уже используется условная экономическая оценка в денежном выражении, а для каких-то еще нет. Это вовсе не означает, что эти ресурсы менее ценны, скорее напротив, именно они составляют основу жизнеобеспечения на планете (просто мы пока еще не знаем, как можно корректно провести их экономическую оценку). К таким ресурсам относятся чистый воздух, вода, почва, биоразнообразие – все, что обеспечивает круговорот вещества и энергии, поддерживает баланс в экосистемах Земли, биосфере, создает условия для поддержания жизни на планете.

До недавнего времени создавалось впечатление, что эти ресурсы безграничны, никак не лимитированы и могут не учитываться при планировании хозяйственной деятельности, однако становится очевидным, что они ограничены и требуют специального внимательного отношения для обеспечения дальнейшего развития.

Программы, связанные с оценкой экосистемных услуг, имеют принципиальное значение для реализации приоритета повышения ценности природы. Назначение этих программ – все более полная, разносторонняя экономическая оценка значимости природных ресурсов и всего природного богатства для обеспечения выживания и развития человечества. Даже существующие на сегодня оценки

Устойчивое развитие: природное богатство

«Россия является экологическим донором, который обладает значительными природными ресурсами, простирающимися на одной седьмой части мира, нашего Земного шара. Мы успешно справляемся с исполнением своих обязательств, в том числе по Киотскому протоколу. Хотел бы еще раз подтвердить, что к 2020 г. выбросы парниковых газов в России будут на 25 % ниже уровня 1990 г. Мы рассчитываем на столь же активные действия и со стороны других государств».

«Целая группа вопросов касается роли лесных и водных ресурсов в устойчивом развитии. Наша страна владеет 19 % мировых запасов леса и 22 % запасов пресных вод. Мы понимаем свою ответственность и осознаем, что от того, как мы будем использовать и сохранять этот потенциал, зависит жизнь не только наших собственных граждан, но и всей планеты, будущее всего мира».

«Нам необходима выработка устойчивых моделей производства и потребления, которые позволят обеспечить стабильный рост экономики и снять все угрозы – критические угрозы – для экологии. Общество, экономика и природа неразделимы. Именно поэтому нам нужна и новая парадигма развития, которая способна обеспечить благосостояние общества без избыточного давления на природу. Интересы экономики, с одной стороны, и сбережение природы, с другой, должны быть сбалансированными и ориентированными на долгосрочную перспективу. При этом необходимы инновационный рост и рост энергоэффективной, так называемой "зеленой" экономики, которые, безусловно, выгодны всем странам».

*Выступление Председателя Правительства РФ
Д.А. Медведева на Конференции ООН по устойчивому
развитию «Рио+20», Рио-де-Жанейро, 21.06.2012 г.*

природных ресурсов и услуг являются достаточно условными, носят договорной характер и скорее отражают потребительский спрос на рынке и затраты на их добычу, чем ценность самого ресурса как такового. Затруднительность таких оценок определяется, прежде всего, тем, что мы не знаем, как это сделать, поскольку не создавали естественные экосистемы, а просто используем природное богатство. То, что стоит дешево или не имеет цены, обычно тратится без ограничений.

В то же время уже первые попытки более общих разносторонних оценок стоимости тех же ресурсов (включая их роль в обеспечении баланса биосферы, удовлетворения культурных и рекреационных потребностей) дают совершенно иные результаты. При их использовании отношение человека и общества к природным ресурсам, всему природному богатству оказывается иным. Сегодня мы тратим природные ресурсы, обедняя природное богатство будущих поколений. Обычно принято говорить о возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсах. Само это разделение достаточно условно. Так, в отношении леса возможно возобновление ресурса по кубометрам древесины, но не по состоянию биоразнообразия и уникальным природным комплексам в целом.

Роль природного богатства

Следует иметь в виду, что при любых оценках природного богатства его ценность в дальнейшем будет только расти по мере исчерпания ресурсов, роста наших знаний, экономики и культуры. Осознание этого тренда и привело к определению главного приоритета экологической политики – повышение ценности

Глава 7. Основные положения

Устойчивое развитие: политика и экономика

- От противопоставления экологии и политики к экологической политике и политике социально-экономического развития.
- Приоритет повышения ценности природы и человека – главная задача государства и гражданского общества.
- Определение «правил игры» для бизнеса.
- Объединение экономических и экологических интересов (экологическая и экономическая безопасность).
- Экологизация экономики для бескризисного развития.
- «Зеленая» экономика, принцип «рассогласования» экономического роста и обеднения природы (соотношение разных видов капитала).
- Необходимость оценки природного богатства (природных ресурсов и экосистемных услуг).

Устойчивое развитие: соотношение разных видов капитала

- Природный капитал.
- Человеческий капитал.
- Технический капитал.
- Агрегированный капитал.
- Принципиальная возможность взаимной компенсации разных видов капитала.

природных ресурсов и всего природного богатства, который необходимо учитывать при реализации экономической политики. Причем такое повышение ценности природы должно происходить не только в денежном выражении, но и в наших представлениях о картине мира, системе общечеловеческих ценностей, культуре.

Для обеспечения длительного благополучного существования человека и биосферы и их коэволюции, т.е. совместного развития, необходим запрос рынка на экосистемные услуги, что будет определяться потребительским спросом со стороны населения и государства, в первую очередь в развитых странах. Это позволит заинтересовать развивающиеся страны и страны с богатыми природными ресурсами в сохранении своих природных комплексов. Пока же, при отсутствии цены и запроса на экосистемные услуги, для удовлетворения своих потребностей эти страны изымают природные ресурсы, которые имеют спрос и цену на рынке. Уже сегодня есть примеры конструктивного международного сотрудничества, связанного с решением экологических проблем, таких как разрушение озонового слоя, изменение климата, обеднение биоразнообразия. Многие экологические проблемы, которые ведут ко все более серьезным социально-экономическим последствиям, затрудняющим дальнейшее развитие, еще ждут политического озвучивания. В любом случае, для их решения и обеспечения дальнейшего развития потребуется осознание важности сохранения и приумножения природного богатства.

Таким образом, реализация приоритета повышения ценности человека и природы и определяет современные тренды политики и экономики устойчивого развития.

Глава 7. Основные вопросы

1. Почему от антагонистических отношений экологии и политики человечество пришло к формированию экологической политики?
2. Почему сегодня оптимальным считается включение экологической политики в планы социально-экономического развития?
3. Почему в качестве главного приоритета экологической политики можно определить «повышение ценности природы»?
4. Что приоритет «повышение ценности природы» означает в области права, экономики и образования?
5. Почему недооценка значимости приоритета «повышение ценности природы» вызывает затруднения в обеспечении устойчивого развития?
6. В чем связь приоритета «повышение ценности природы» с приоритетом «повышение ценности человеческой жизни и здоровья»?
7. Почему приоритет «повышение ценности человека и природы» определяется уровнем развития общества?
8. Почему реализация приоритета «повышение ценности человека и природы» – главная задача государства и гражданского общества?
9. Что означает реализация приоритета «повышение ценности человека и природы» для бизнеса?
10. Как соотносятся экологические и экономические приоритеты?
11. Как можно представить значимость приоритета «повышение ценности природы» на фоне колебаний рыночных цен на природные ресурсы?

12. Почему ценность экосистемных услуг может быть даже выше, чем природных ресурсов?
13. Почему низкий уровень экологической культуры рассматривается среди вызовов экологической безопасности?
14. В чем заключается экологический приоритет политики устойчивого развития?
15. Почему «экологизация» экономики нужна не для природы, а для человека?
16. В чем общие черты «зеленой» экономики, экономики знаний, циклической экономики, низкоуглеродной экономики?
17. Каким образом вложения в человеческий капитал могут отчасти компенсировать потерю природного капитала?
18. Почему «зеленая» экономика – реализация завета экологов?
19. Почему необходимо, чтобы все сектора экономики строились на принципах «зеленой» экономики?
20. Почему инновационное развитие и модернизация экономики – шаги в направлении «зеленой» экономики?
21. Почему представления о ценности природы важны как для мировоззрения, так и для мировой экономики?
22. Почему важна экономическая оценка природного богатства?
23. Что затрудняет определение ценности природного богатства?
24. Почему можно полагать, что ценность природного богатства по мере нашего развития будет возрастать?
25. Почему так важен запрос рынка на экосистемные услуги как для экологии, так и для экономики?
26. Почему так важен запрос мирового рынка на экосистемные услуги для развивающихся стран и стран с богатыми природными ресурсами?

На пути к устойчивому развитию

«Социально-экономическое развитие общества в XX в., в основном ориентированное на быстрые темпы экономического роста, породило беспрецедентное причинение вреда окружающей природной среде.

Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности.

Богатства природы, ее способность поддерживать развитие общества и возможности самовосстановления оказались не безграничными. Возросшая мощь экономики стала разрушительной силой для биосферы и человека. При этом цивилизация, используя огромное количество технологий, разрушающих экосистемы, не предложила, по сути, ничего, что могло бы заменить регулирующие механизмы биосферы. Возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества».

«Переход к устойчивому развитию предполагает постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды. Этого можно достичь усилиями всего человечества, но начинать движение к данной цели каждая страна должна самостоятельно.

В дальнейшем постепенно должна решаться проблема гармонизации взаимодействия с природой всего мирового сообщества. Россия, на долю которой приходится значительная часть ненарушенных экосистем, будет играть в этом процессе одну из ключевых ролей».

*Концепция перехода Российской Федерации
к устойчивому развитию, 1996 г.*

ГЛАВА 8. ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
основные направления

Модернизация. Инновационное развитие

Актуальность модернизации экономики, инновационного развития связана со все новыми экологическими и социальными вызовами. Нельзя забывать, что суть модернизации определяется ее конечной целью, которой, при всей важности экономического роста, технического совершенства и конкурентоспособности, является улучшение качества жизни и обеспечение благоприятных условий для нынешних и будущих поколений. На уровне мирового сообщества цель озвучена как устойчивое развитие на основе принципов «зеленой» экономики, «экологизации» производства и потребления. Экономический рост обычно связан с ростом загрязнения и деградации среды, истощением природных ресурсов, нарушением баланса биосферы, изменением климата, что ведет к ухудшению здоровья человека и ограничивает возможности дальнейшего развития. Это означает, что на фоне решения крайне важной задачи повышения благосостояния населения необходим учет и этих аспектов качества жизни.

Суть модернизации может быть определена как обеспечение технологического прогресса для экономического развития и поддержания благоприятной окружающей среды (экологической безопасности, которая становится приоритетным условием для

На пути к устойчивому развитию

«Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды».

«Россия играет ключевую роль в поддержании глобальных функций биосферы, так как на ее обширных территориях, занятых различными природными экосистемами, представлена значительная часть биоразнообразия Земли. Масштабы природно-ресурсного, интеллектуального и экономического потенциала Российской Федерации обуславливают важную роль России в решении глобальных и региональных экологических проблем».

«Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества».

Экологическая доктрина Российской Федерации, 2002 г.

экономического роста и самого существования человека). Задача озвучена как рассогласование процессов экономического роста и потребления природных ресурсов (реализация принципа «декаплинга»), что предполагает снижение энергоемкости и природоемкости экономического роста, широкое использование возобновляемых источников энергии, модернизацию производства на основе инноваций. Именно это направление определяет приоритеты развития экономики, необходимость роста энергоэффективности, сокращения выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ.

Обеспечение такого направления развития предполагает разработку и реализацию новой политики инновационного развития и модернизации производства. Такая политика сегодня нужна не в смысле деклараций, т.к. они уже сделаны, а как целенаправленная деятельность, последовательность шагов, исходя из нынешней реальной ситуации и с видением перспектив ее желательного развития. При всей важности выработанной политики в этом направлении ее реализация не должна быть в отрыве от магистрального пути развития. Приоритеты «зеленой» экономики, экологические требования должны быть включены в планы развития, нацеленные на решение социально-экономических задач, которые и волнуют всех в первую очередь. Даже обеспечение собственно природоохранных мер целесообразно включить в понятные рыночные механизмы, в виде платежей за экосистемные услуги. Это же касается и других аспектов экологической политики, включая законодательство, образование, культуру, развитие гражданского общества. В противном случае может иметь место практика несоблюдения

законодательства, отсутствия реальной поддержки экологического движения, безуспешности декларирования важности образования и формирования экологической культуры.

Щадящее природопользование

Направление развития на основе новых технологий, широкого использования возобновляемых источников энергии, энергосбережения и ресурсосбережения позволяет более бережно относиться к природному капиталу, реализовать возможность для частичной компенсации его обеднения за счет вложений в развитие человеческого потенциала. Иллюстрацией этому служит возможность повышения эффективности производства за счет новых технологий. Необходима поддержка модернизации производства по пути «двойного выигрыша», связанного не только с обеспечением экономической эффективности, но и с решением социальных и экологических проблем, что и определяет направление реализации концепции устойчивого развития. Такие формы природопользования ведут к экономическому росту, обеспечивая занятость, благосостояние населения, и соответствуют требованиям охраны природы. К настоящему времени накоплен богатый положительный опыт в этом направлении, поддержка и распространение которого является центральной задачей современного инновационного развития. Для этого, помимо осознания важности соблюдения экологических правил, необходимо как правовое обеспечение, так и экономическая заинтересованность, включая все возможные механизмы, – модернизация должна быть выгодна.

Важно использовать разносторонние возможности для развития «падающего» природопользования. Среди таких направлений прежде всего – возобновляемая энергетика, органическое сельское хозяйство, экотуризм, устойчивое лесопользование. Ждет своей реализации потенциал развития рынка «экологичных» товаров и услуг. Все это предполагает необходимость подготовки нормативно-правовой базы (включая определение стандартов экологически чистой продукции, ограничение использования генетически модифицированных организмов, развитие мер по сохранению природного биоразнообразия), поддержки экологически ориентированного бизнеса. Применительно к России широкое использование преимуществ своего богатого природного наследия в интересах устойчивого развития соответствует актуальным задачам по обеспечению импортозамещения и конкурентоспособности.

Узловым направлением современного развития является энергетика. Здесь необходимо обеспечение безопасности использования традиционных видов ресурсов и энергоэффективности. Реализация возможностей для повышения энергоэффективности предполагает срочное внедрение мер для обеспечения заинтересованности в энергосбережении на всех уровнях, от развития отраслей до домохозяйств. Модернизация должна базироваться на использовании возобновляемых источников энергии. Россия занимает лидирующее положение в мире по потенциалу развития ветровой энергетике и имеет значительные возможности для развития солнечной энергетике, различных направлений биоэнергетики. Это предполагает стимулирование

Устойчивое развитие: возобновляемая энергетика

«Практически в любом российском регионе уже сегодня можно использовать тот или иной вид возобновляемых источников энергии. Использование этих источников энергии не связано с увеличением содержания парниковых газов в атмосфере и, следовательно, с последующим потеплением. Однако ресурсы такой энергии и эффективность соответствующих энергетических установок, вообще говоря, меняются с изменением климата.

Южная часть России, а также Якутия обладают достаточно большими ресурсами солнечной энергии, которые могут быть использованы для выработки электрической и тепловой энергии.

Богатый ветроэнергетический потенциал во многих районах России создает все предпосылки для ускоренного развития и внедрения ветроэнергетических станций и установок.

Биоэнергетика в нашей стране находится в начальной стадии развития, однако возможности для нее весьма значительны.

В Дагестане, Северной Осетии, Ставропольском и Краснодарском краях, на Камчатке, Курильских островах и в других регионах России находятся большие запасы подземных термальных вод.

В последнее время широкое распространение получило использование тепла грунта поверхностных слоев (низкопотенциального тепла) на базе тепловых насосов».

Второй оценочный доклад Росгидромета, 2014 г.

производства энергии на основе возобновляемых источников и поддержку отечественного производства необходимого оборудования. Как свидетельствует опыт Западной Европы, при обеспечении поддержки, необходимой для запуска процесса, далее он развивается с нарастающей скоростью. Данное направление не противоречит позиции страны, как поставщика углеводородов, высвобождая дополнительные возможности для экспорта и обеспечивая национальную независимость и перспективы дальнейшего развития. Наиболее актуально и перспективно использование возобновляемых источников энергии для обеспечения внутренних нужд, включая, прежде всего, энергоснабжение малонаселенных районов (до 70 % территории страны), обеспечение заинтересованности населения в их использовании в качестве дополнительных источников энергии, вспомогательных источников энергоснабжения в промышленности, в том числе при добыче углеводородов.

Поиск и широкое внедрение новых путей обеспечения падающего природопользования, нацеленных на минимизацию обеднения природного капитала и сокращение негативного воздействия на среду, все больше определяются в качестве магистрального направления развития всех секторов экономики (включая строительство, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

Строгие требования и социальная ответственность

Обеспечение «экологизации» производства и потребления на пути устойчивого развития, прежде всего, предполагает строгое правовое регулирование. Перспективным в этом направлении

**Устойчивое развитие:
наилучшие доступные технологии**

«...добиться коренного улучшения состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение экологически ориентированных методов управления; ввести хозяйственную деятельность в пределы емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики, структуры личного и общественного потребления».

Концепция перехода Российской Федерации
к устойчивому развитию, 1996 г.

«1. Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду».

«4. Сочетанием критериев достижения целей охраны окружающей среды для определения наилучшей доступной технологии являются:

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги;
- экономическая эффективность ее внедрения и эксплуатации;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов».

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»,
2002 г. (ред. от 29.07.2017 г.)

представляется переход на политику использования наилучших доступных технологий. В ее основе – как обеспечение высокой эффективности производства, так и оценка возможных последствий их использования с экологических позиций. Такой подход хорошо зарекомендовал себя в развитых странах, но, как свидетельствует тот же опыт, реализация этого механизма требует постоянного внимания, совершенствования, предполагает меры постепенного снижения антропогенной нагрузки, организации мониторинга, устранения прошлого экологического ущерба, решения проблемы отходов, включая развитие производства для вторичной переработки. На реализацию этих мер нацелен национальный проект «Экология».

Одновременно необходимым условием для решения данной задачи является развитие социальной ответственности представителей всех секторов общества. Действенной и актуальной мерой для обеспечения «экологизации» производства является широкое распространение системы добровольной сертификации, корпоративной социальной отчетности, включая отчетность по устойчивому развитию, на основе растущего спроса на «экологичность» товаров и услуг как на мировом рынке, так и на национальном уровне. Необходимы создание условий и поддержка таких инициатив со стороны власти и общества.

«Экологизация» развития

Решение задачи модернизации экономики в ключе устойчивого развития должно предусматривать разносторонний учет природного богатства. Это особенно актуально для России при ее глобальной экосистемной роли (включая леса, болота и другие

Устойчивое развитие: корпоративная социальная ответственность

«...повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими».

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г., 2012 г.

«1. Деловые круги должны поддерживать подход к экологическим вопросам, основанный на принципе предосторожности.

2. Деловые круги должны предпринимать инициативы, направленные на повышение ответственности за состояние окружающей среды.

3. Деловые круги должны содействовать развитию и распространению экологически безопасных технологий».

Принципы Глобального договора ООН, 2000 г.

природные комплексы), что открывает большие возможности для развития рынка экосистемных услуг и экологических инвестиций как на международном, так и на внутреннем рынке. Необходимо обеспечение кооперации регионов на основе оценки природных услуг (повышение ценности природного богатства и превращение в товар того, что раньше таковым не являлось, включая широкий спектр экосистемных услуг) с выходом на международный рынок для компенсации усилий по сохранению и приумножению природного богатства. Это позволит позиционировать страну не только как энергетическую державу, но и как экологического донора, что предполагает капитализацию природного богатства и получение выгод от своих экосистем. В основе такого направления развития должна быть разносторонняя оценка природного капитала (включая природные ресурсы и экосистемные услуги), реализация мер по сохранению и приумножению природного богатства (включая развитие системы охраняемых природных территорий).

«Экологизация» должна затронуть все сферы производства и потребления, включая образование и культуру. Интересным и перспективным направлением для распространения идей устойчивого развития является спортивное движение. На современном этапе все большее внимание уделяется спорту в ключе формирования человеческого потенциала и обеспечения устойчивого развития. Это направление активности инициируется на уровне мирового сообщества, но все больший интерес вызывает на национальном и региональном уровнях, на уровне местных сообществ. Принципиальное значение для этого процесса имеет Олимпийское движение, которое накапливает опыт проведения

Устойчивое развитие: природный капитал

«Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны».

«Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимосвязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве».

Экологическая доктрина Российской Федерации, 2002 г.

«Разработать план действий, направленных на усиление позиций России при формировании международной природоохранной повестки, а также при обсуждении вопросов, касающихся формирования системы компенсаций (платежей) за экосистемные услуги, исходя из понимания роли России как экологического донора».

«Разработать и утвердить национальную методику оценки способности всех типов лесов, водно-болотных угодий и степей, находящихся на территории Российской Федерации, к поглощению диоксида углерода, провести расчеты способности экосистем регионов к его поглощению».

Перечень поручений по итогам Госсовета «Об экологическом развитии Российской Федерации», 27.12.2016 г.

«зеленых» олимпиад. В России это, прежде всего, связано с проведением олимпиады «Сочи – 2014». Важно, что в последние годы это направление переходит в практическую плоскость, фокусируясь на определении конкретных требований. На сегодня они включают, в соответствии с приоритетами устойчивого развития, три аспекта, охватывающих экономические, социальные и экологические проблемы. Реализация этих требований предусматривает оценку значимости спортивных проектов на всех уровнях, от муниципального до международного, при активном участии власти, бизнеса и общественности. Большая роль отводится гражданскому обществу, от постановки задач до контроля за их выполнением.

Все больше ответственности предусматривается при реализации крупных спортивных проектов как при выделении и реализации ресурсов, так и при оценке экологических и социально-экономических последствий. Пристальное внимание со стороны мировой общественности к вопросам устойчивого развития и спортивного движения ведет к росту ожиданий и требований к реализации крупных спортивных мероприятий. Сформулированы основные стандарты проведения крупнейших спортивных мероприятий в соответствии с требованиями устойчивого развития. Уже накопленный опыт проведения «зеленых» олимпиад и перспективы их дальнейшего развития, включая оценку «экологического следа», «углеродного следа» и путей их компенсации, свидетельствует о значимости спортивного движения для обеспечения устойчивого развития. Такой подход одновременно способствует росту привлекательности и социальной значимости самого спортивного движения. Еще

Устойчивое развитие: спортивное движение

«Одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития является также спорт. Мы признаем растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции».

Итоговый документ саммита ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.», 2015 г.

Основопологающим документом, закрепившим глубокую интеграцию принципов устойчивого развития и экологической ответственности во все аспекты подготовки и проведения Игр, является Повестка олимпийского движения на XXI в. (Olympic Movement's Agenda 21), принятая в 1999 г., которая содержит программу действий Олимпийского движения в области устойчивого развития, нацеленную на улучшение социально-экономических условий, сохранение и рациональное использование ресурсов в интересах устойчивого развития, усиление роли в обществе основных групп (женщины, молодежь и коренное население).

«Включить устойчивое развитие во все аспекты Олимпийских игр. Международный олимпийский комитет (далее – МОК) должен занимать более активную и инициативную позицию и стиль руководства в отношении устойчивого развития и обеспечивать его включение во все аспекты планирования и проведения Олимпийских игр».

Олимпийская повестка 2020: 20 + 20 рекомендаций, 2014 г.

одним важным направлением реализации такого подхода является проведение Чемпионатов мира по футболу. Этот приоритет актуален и для России, где после проведения Олимпиады в Сочи эстафету принял Оргкомитет по подготовке к Чемпионату мира по футболу в 2018 г. Опыт такого экологического и социального звучания распространяется и на другие спортивные мероприятия и спортивное движение в целом.

Важно, чтобы такой подход, связанный с ориентацией на учет требований экологии и устойчивого развития, который разрабатывается и все шире внедряется в области спортивного движения, стал актуален для всех направлений деятельности, проведения мероприятий самого разного профиля.

Показатели развития

Первоочередная мера для оценки ситуации и определения приоритетов действий – введение системы индикаторов устойчивого развития. Современная система индикаторов охватывает, в соответствии с определенными целями устойчивого развития, все стороны деятельности. Среди эколого-экономических индикаторов следует назвать, прежде всего, показатели природоемкости и энергоемкости экономического роста, удельные показатели загрязнения. Кроме того, необходим учет накопленного экологического ущерба (включая загрязнение и отходы), истощения ресурсов, деградации экосистем, влияния загрязнения на здоровье человека. Принципиально важны, особенно для определения перспектив развития, учет объемов использования возобновляемых источников энергии, оценка экосистемных услуг, включая лесные, водные, водно-болотные,

Устойчивое развитие: климатическая проблема

«Начиная с середины 70-х гг. XX в., средняя температура приземного воздуха на территории Российской Федерации повышается со средней скоростью 0,43 °С за десятилетие, что более чем в 2,5 раза превышает скорость глобального потепления. Особенно значительные изменения климата наблюдаются в Арктике и субарктической зоне многолетней мерзлоты.

Происходящие изменения климата не могут не вызывать серьезной озабоченности, поскольку их влияние на природные и хозяйственные системы, а также на население становится все более заметным».

Второй оценочный доклад Росгидромета, 2014 г.

«Особо хотел бы отметить роль бореальных лесов России, которые поглощают порядка 600 млн т углекислого газа в год. Будем добиваться учета этого фактора в рамках нового соглашения».

Выступление на Саммите по Глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 г.

*Министра иностранных дел России С.В. Лаврова,
Нью-Йорк, 27.09.2015 г.*

«На состояние экономической безопасности существенное влияние начинают оказывать факторы, связанные с глобальным изменением климата, способные вызвать дефицит продовольствия и пресной воды, обострить конкуренцию за доступ к возобновляемым ресурсам, в том числе к ресурсам Арктической и Антарктической зон, акваторий Северного Ледовитого океана».

*Стратегия экономической безопасности
Российской Федерации на период до 2030 г., 2017 г.*

биологические ресурсы, биоразнообразие, площадь особо охраняемых природных территорий. Принципиально важная оценка состояния природных экосистем и биоразнообразия вызывает значительные затруднения в связи с отсутствием операциональной системы показателей, необходимых статистических данных.

В Российской Федерации начало переходу на такую современную форму отчетности положено Указами Президента РФ о повышении энергетической и экологической эффективности (2008 г.), введением обязательной отчетности регионов по показателям энергоэффективности (2010 г.). Необходимо распространение такого эколого-экономического подхода и на другие сферы деятельности. Целый ряд важных индикаторов определен в «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.», включая оценку доли территории, не соответствующей экологическим нормативам, относительных показателей объема отходов на единицу валового внутреннего продукта, доли нарушенных земель, лесных и охраняемых природных территорий. Национальная система индикаторов устойчивого развития разрабатывается и совершенствуется по линии Росстата. Накапливается интересный опыт использования индикаторов устойчивого развития регионов.

Свидетельством важности приоритетов мирового развития для страны являются обязательства по контролю выбросов парниковых газов: ограничение выбросов к 2020 г. на уровне не более 75 % от объема выбросов 1990 г. (Указ Президента РФ от 2013 г., Распоряжение Правительства РФ от 2014 г.); ограничение

Глава 8. Основные положения

Устойчивое развитие: приоритетные направления

- Рост энергоэффективности и возобновляемой энергетики. Реализация стратегии низкоуглеродного развития.
- Обеспечение низкой природоемкости производства и потребления.
- Инновационный путь развития. Переход на наилучшие доступные технологии (при ориентации на современные экологические требования).
- Развитие направлений щадящего природопользования, среди которых, прежде всего, возобновляемая энергетика, устойчивое сельское хозяйство и лесопользование, экотуризм, а также ориентация на минимизацию негативного воздействия на среду при всех формах деятельности.
- Учет экосистемных услуг. Позиционирование страны как экологического донора планеты.
- Рост агрегированного капитала на основе минимизации обеднения природного капитала (охрана природы и капитализация природного богатства) и компенсации его ущерба на основе вложений в человеческий и технический капитал (образование, здравоохранение, наука, рост благосостояния).
- Развитие корпоративной социальной ответственности, при ориентации на обеспечение устойчивого развития.
- Обеспечение социальной ответственности всех секторов и каждого гражданина в области экологии и устойчивого развития. Повышение значимости социальной ответственности по мере экономического роста, развития системы образования и культуры.

выбросов к 2030 г. на уровне 70 % от уровня 1990 г. (Указ Президента РФ от 2020 г.); разработка и реализация Стратегии низкоуглеродного развития РФ до 2050 г. и совершенствование законодательства для сокращения выбросов парниковых газов. Этим определяются направления участия страны в реализации приоритетамирового сообщества по предотвращению глобальных изменений климата и адаптации к происходящим изменениям (Климатическая доктрина РФ от 2009 г., Комплексный план ее реализации от 2011 г., Национальный план мероприятий адаптации к изменениям климата от 2019 г.). Актуальность задачи для России определяется тем, что выраженность тренда повышения температуры, начиная с 70-х гг. XX в., на территории страны более чем в 2,5 раза превышает скорость глобального потепления, особенно значительные изменения наблюдаются в Арктике. Происходящие климатические изменения являются естественным основанием для определения приоритетности энергоэффективности, возобновляемой энергетики, системы устойчивого производства и потребления.

Таким образом, в соответствии с парадигмой мирового сообщества, в качестве приоритетных направлений реализации концепции устойчивого развития определяются повышение качества жизни на основе технологий, ориентированных на щадящие формы природопользования, «экологизация» всех сфер деятельности, обеспечение социальной ответственности всех секторов общества, формирование культуры на основе системы образования и просвещения.

Глава 8. Основные вопросы

1. Модернизация экономики, инновационное развитие и обеспечение энергоэффективности являются ответом на вызовы современности. Что это за вызовы?
2. Почему «зеленая» экономика необходима для обеспечения качества жизни?
3. Какие аспекты обеспечения качества жизни часто не учитываются при решении задачи повышения благосостояния человека?
4. Почему так важно развитие возобновляемой энергетики для всех трех составляющих устойчивого развития?
5. Что такое «щадящие» формы природопользования?
6. Почему традиционные формы природопользования относятся к «щадящим»?
7. В чем заключается экономический и экологический смысл «наилучших доступных технологий»?
8. В чем смысл корпоративной социальной ответственности?
9. Почему растет важность экологии и устойчивого развития в корпоративной социальной ответственности?
10. Почему так важно развитие социальной ответственности всех секторов и каждого гражданина?
11. Почему важно развитие возобновляемой энергетики в мире?
12. Каковы основные направления развития возобновляемой энергетики в России и почему это важно?
13. Почему страны с богатыми природными ресурсами делают все большие вложения в развитие возобновляемой энергетики?
14. Как сохранение и рациональное использование природного богатства может способствовать экономическому развитию?

15. В чем состоит смысл «экологизации» различных видов деятельности человека на примере спорта?
16. В чем заключается значимость спорта для устойчивого развития? Как соответствие требованиям устойчивого развития может способствовать развитию спортивного движения?
17. В чем состоят затруднения для распространения и реализации идей устойчивого развития?
18. Почему идеи устойчивого развития особенно актуальны для России?
19. Почему страны БРИКС должны стать лидерами движения по устойчивому развитию?
20. Почему Россия поддерживает движение по устойчивому развитию?
21. Почему Россия активно участвовала в подготовке Парижского соглашения по климату?
22. Почему Россия настаивала на учете бореальных лесов в рамках соглашения по климату? Почему это активизировало позицию бизнеса по сохранению и приумножению лесного богатства страны?
23. Почему так важна новая природоресурсная политика и ее инкорпорация во все стратегии и планы развития?
24. Почему так важны показатели устойчивого развития?
25. Чем индикаторы устойчивого развития отличаются от традиционных показателей экономического развития?
26. Почему среди показателей устойчивого развития – площадь нетронутых территорий, лесов и охраняемых природных территорий?
27. Почему Россия принимает обязательства по контролю выбросов парниковых газов?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Что же такое призыв к устойчивому развитию сегодня? Признанный приоритет мирового сообщества, определяющий основы политики и экономики, всех сторон нашей жизни, исходя из представлений о желаемом будущем, «Будущем, которого мы хотим», именно так называется ключевой документ ООН по устойчивому развитию. Современные представления об устойчивом развитии – это, прежде всего, социально-экономическая концепция, нацеленная на повышение качества жизни. Непременным условием для достижения цели является гармонизация человеческого развития и возможностей биосферы, что предполагает специальные усилия со стороны социума для обеспечения устойчивости экосистем и биосферы на основе экономических и социальных гомеостатических механизмов. Экология все больше выступает в качестве приоритета современного развития как на уровне экономики, так и на уровне культуры.

Ключевым направлением оказывается инновационное развитие на основе технологий, которые обеспечивают высокую эффективность производства и щадящее природопользование, минимизируют негативное воздействие на среду (от истощения природных ресурсов до загрязнения, нарушения баланса биосферы, включая климатическую систему) и

увеличивают экологическую несущую емкость экосистем, открывая возможности для дальнейшего развития. Согласно классическому определению, экология – это экономика природы. Сегодня экология все больше определяет черты экономики социума. Угроза изменения климата привела к формированию представлений о необходимости «зеленой», низкоуглеродной экономики. Осознание значимости других экологических проблем, которые еще ждут своего политического озвучивания, лишь укрепит ориентацию на развитие такой новой «экологизированной» экономики. Базовый принцип устойчивого развития – «рассогласование» ранее тесно связанных процессов экономического роста и обеднения природного капитала (принцип «декаплинга») – представляет собой реализацию завета экологов о необходимости обеспечения гармонии человека, социума и природы, что сближает экологию с социальными науками. Для этого необходимо как соответствующее правовое регулирование, так и социальная ответственность представителей всех секторов общества, широкое движение на основе заинтересованности населения. Экологические представления во многом определяют современное мировоззрение и этику, составляют основу системы образования и формирования культуры, а также все больше носят имиджевый характер, особенно в молодежной среде.

Такой путь развития предполагает реализацию приоритета повышения ценности природного богатства (включая природные ресурсы и экосистемные услуги), который определяет иерархическую систему мер по всем направлениям деятельности. Реализация данного тренда не имеет отношения к флуктуациям

рыночных цен на природные ресурсы. Значимость природного капитала будет лишь возрастать по мере его обеднения, роста экономических возможностей, знаний и культуры. Этот экологический приоритет созвучен с социальным приоритетом повышения ценности человеческой жизни и здоровья. Вместе эти приоритеты и определяют уровень развития общества, направления дальнейшего экономического и духовного развития.

Адаптация современной концепции устойчивого развития, отраженной в Повестке дня, принятой на уровне мирового сообщества, применительно к особенностям стран и конкретным направлениям деятельности, находит выражение в подготовке национальных докладов и систем показателей, отраслевых и корпоративных стратегиях. Осознание значимости современной парадигмы развития должно определить мотивацию и формы участия каждого в ее реализации. Сами представления о желаемом будущем, несомненно, будут меняться по мере развития, определяя все новые конкретные направления и механизмы для его достижения, как на уровне отдельных стран, так и на уровне мирового сообщества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Акимова, Т.А. Основы экономики устойчивого развития / Т.А. Акимова. – М.: Экономика, 2013. – 332 с.
- Алле, М. Глобализация: разрушение условий занятости и экономического роста: эмпирическая очевидность / М. Алле. – М.: ТЕИС, 2003. – 314 с.
- Бигон, М. Экология. Особи, популяции и сообщества: в 2 т. / М. Бигон, Дж. Харпер, К. Таунсенд. – М.: Мир, 1989. – Т. 1. – 667 с.; Т. 2. – 477 с.
- Бобылев, С.Н. Методические рекомендации по оценке и внедрению системы платежей за экосистемные услуги на особо охраняемых природных территориях / С.Н. Бобылев, Р.А. Перелет, С.В. Соловьева. – Волгоград, 2012. – 175 с.
- Бобылев, С.Н. Модернизация экономики и устойчивое развитие / С.Н. Бобылев, В.М. Захаров. – М.: Экономика, 2011. – 295 с.
- Бобылев, С.Н. Экология и экономика. «Зеленая» экономика. Человек и природа / С.Н. Бобылев, В.М. Захаров. – М.: Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books%202015/1_3_GE.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Бобылев, С.Н. Экосистемные услуги. Человек и природа / С.Н. Бобылев, В.М. Захаров. – М.: Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books%202015/1_4_ES.pdf (дата обращения: 16.03.2021).

- Будущее, которого мы хотим. Итоговый документ Конференции ООН. Рио-де-Жанейро. 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uncsd2012.org> (дата обращения: 12.01.2021).
- Вайцеккер, Э. Фактор пять. Формула устойчивого роста / Э. Вайцеккер, К. Харгроуз, М. Смит. – М.: АСТ-ПРЕСС КНИГА, 2013. – 369 с.
- Вернадский, В.И. Биосфера и ноосфера / В.И. Вернадский. – М.: Айрис-пресс, 2004. – 576 с.
- Воронков, Н.А. Экология общая, социальная, прикладная / Н.А. Воронков. – М.: Агар, 2008. – 424 с.
- Второй оценочный доклад Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации. Общее резюме. – М.: Росгидромет, 2014. – 60 с.
- Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на Саммите по Глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 г., Нью-Йорк, 27.09.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mid.ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/1794073 (дата обращения: 12.01.2021).
- Выступление Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева на третьей сессии пленарного заседания Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20», Рио-де-Жанейро, 21.06.2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.archive.government.ru/docs/19427> (дата обращения: 06.01.2021).
- Выступление Президента РФ В.В. Путина на пленарном заседании юбилейной, 70-й Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 28.09.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50385> (дата обращения: 08.01.2021).
- Группа высокого уровня Генерального секретаря по глобальной устойчивости (2012 г.). «Жизнеспособная планета жизнеспособных людей: будущее, которое мы выбираем. Обзор». – Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2012.

- Данилов-Данильян, В.И. Биосфера и цивилизация / В.И. Данилов-Данильян, И.Е. Рейф. – М.: Энциклопедия, 2016. – 432 с.
- Данилов-Данильян, В.И. Экологический вызов и устойчивое развитие / В.И. Данилов-Данильян, К.С. Лосев. – М.: Прогресс-Традиция, 2000. – 416 с.
- Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм. 1972 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения: 24.01.2021).
- Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в России, 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26421VNR_2020_Russia_Report_Russian.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Доклад Организации Объединенных Наций о Целях в области устойчивого развития, 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-SustainableDevelopment-Goals-Report-2020_Russian.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации – 2013. Устойчивое развитие: вызовы Рио / под общ. ред. С.Н. Бобылева. – М.: ПРООН в РФ, 2013. – 202 с.
- Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2016 г. Цели устойчивого развития ООН и России / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. – М.: Аналитический центр при правительстве Российской Федерации, 2016. – 298 с.
- Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2017 г. Экологические приоритеты для России / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. – М.: Аналитический центр при правительстве Российской Федерации, 2017. – 292 с.

- Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2019 год. – Москва, 2020. – 97 с.
- Забота о Земле. Стратегия устойчивого существования. Резюме. МСОП/ЮНЕП/ВВФ. – Гланд, Швейцария, 1991. – 24 с.
- Затраты и выгоды низкоуглеродной экономики и трансформации общества в России. Перспективы до и после 2050 г. / под ред. И.А. Башмакова. – М.: ЦЭНЭФ, 2014. – 208 с.
- Захаров, В.М. Гомеостатические механизмы биологических систем: гомеостаз развития / В.М. Захаров, И.Е. Трофимов // Онтогенез. – 2014. – Т. 45. – № 3. – С. 138–150.
- Захаров, В.М. Здоровье среды. Человек и природа / В.М. Захаров, И.Е. Трофимов. – М.: Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books%202015/1_5_NE.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Захаров, В.М. Навстречу «зеленой» экономике России (обзор) [Электронный ресурс] / В.М. Захаров, С.Н. Бобылев. – Режим доступа: http://www.sustainabledevelopment.ru/upload/File/Reports/ISD_UNEP_GE_Rus.pdf (дата обращения: 18.01.2021).
- Захаров, В.М. Устойчивое развитие. «Будущее, которого мы хотим». Человек и природа. / Захаров В.М., Бобылев С.Н. – М.: Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books%202015/1_2_SD.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Захаров, В.М. Экология и устойчивое развитие. «Будущее, которого мы хотим». Человек и природа [Электронный ресурс] / В.М. Захаров, И.Е. Трофимов. – Режим доступа: http://www.sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books/Ecology_2017_Final.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 г.: преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчиво-

- го развития на период до 2030 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R (дата обращения: 15.01.2021).
- Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию. Принята на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml (дата обращения: 23.12.2020).
- Камшилов, М.М. Ноогенез – эволюция, управляемая человеком / М.М. Камшилов. – М.: Знание, 1977. – 64 с.
- Кобзон, И.Д. Исцеление культурой / И.Д. Кобзон. – М.: Литературная газета, 2007. – 416 с.
- Костин, А.Е. Корпоративная ответственность и устойчивое развитие / А.Е. Костин. – М.: Институт устойчивого развития общественной палаты Российской Федерации / Центр экологической политики России, 2013. – 80 с.
- Мамедов, Н.М. Экология и устойчивое развитие / Н.М. Мамедов. – М.: МГАДА, 2013. – 365 с.
- Марфенин, Н. Устойчивое развитие человечества / Н. Марфенин. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – 612 с.
- Медоуз, Д. Пределы роста. 30 лет спустя / Д. Медоуз, Й. Рандерс, Д. Медоуз. – М.: Академкнига, 2007. – 342 с.
- Моисеев, Н.Н. Универсум. Информация. Общество / Н.Н. Моисеев. – М.: Устойчивый мир, 2001. – 198 с.
- Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности: обобщающий доклад для представителей властных структур. – М.: ЮНЕП, 2011. – 43 с.
- Национальная оценка прогресса Российской Федерации при переходе к устойчивому развитию / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с участием Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства

- природных ресурсов Российской Федерации во взаимодействии с группой независимых экспертов. – М., 2002.
- Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по охране окружающей среды и развитию. – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.
- Небел, Б. Наука об окружающей среде: как устроен мир: в 2 т. / Б. Небел. – М.: Мир, 1993. – Т. 1. – 426 с.; Т. 2. – 338 с.
- Одум, Ю. Основы экологии / Ю. Одум. – М.: Мир, 1975. – 740 с.
- Олимпийская повестка – 2020. 20+20 рекомендаций. МОК. Материалы внеочередной сессии – декабрь 2014 г. Olympic Agenda 2020 – 20+20 Recommendations. – IOC, 2014. – 25 p.
- Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. (утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/15177> (дата обращения: 12.01.2021).
- Повестка дня на XXI в. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро. 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml (дата обращения: 06.12.2020).
- Порфирьев, Б.Н. Экономика климатических изменений / Б.Н. Порфирьев. – М.: Анкил, 2008. – 168 с.
- Порфирьев, Б.Н. Экономическое измерение гармонии человека и природы / Б.Н. Порфирьев. – М.: Анкил, 2010. – 56 с.
- Приоритеты национальной экологической политики России / под ред. В.М. Захарова. – М.: Наука, 1999. – 100 с.
- Приоритеты национальной экологической политики России / под ред. В.М. Захарова. – М.: ЛЕВКО: Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2009. – 152 с.
- Пузаченко, Ю.Г. Общие основания концепции устойчивого развития и экосистемных услуг / Ю.Г. Пузаченко // Известия Российской академии наук. Серия географическая. – 2012. – № 3. – С. 22–39.

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legalacts.ru/doc/gasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-31082002-n-1225-r> (дата обращения: 19.01.2021).
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 г. № 504-р «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению к 2020 г. сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 % объема указанных выбросов в 1990 г.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.garant.ru/70630682> (дата обращения: 14.01.2021).
- Рассогласование связи ресурсопользования и экологической деградации с экономическим ростом. Резюме. UNEP. 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unep.org/resourcepanel/Portals/24102/PDFs/DecouplingRussian.pdf> (дата обращения: 17.01.2021).
- Реймерс, Н.Ф. Экология (теории, законы, правила, принципы и гипотезы) / Н.Ф. Реймерс. – М.: Россия Молодая, 1994. – 367 с.
- Рекомендации, касающиеся платы за услуги экосистем в контексте комплексного управления водными ресурсами. – Нью-Йорк; Женева: ООН, 2007. – 55 с.
- Сохранение биологического разнообразия как условие устойчивого развития / Д.С. Павлов, Б.Р. Стриганова, Е.Н. Букварева, Ю.Ю. Дгебуадзе. – М.: Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2009. – 84 с.
- Стиглиц, Д. Неверно оценивая нашу жизнь: Почему ВВП не имеет смысла? Доклад Комиссии по измерению эффективности экономики и социального прогресса / Д. Стиглиц, А. Сен, Ж.-П. Фитусси. М.: Изд-во Института Гайдара, 2016. – 216 с.
- Стратегия Чемпионата мира по футболу FIFA – 2018 в России в области устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ru.fifa.com/worldcup/organisation/documents/index.html> (дата обращения: 07.12.2020).

- Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9120> (дата обращения: 19.12.2020).
- Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kremlin.ru/acts/bank (дата обращения: 08.12.2020).
- Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2010 г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kremlin.ru/acts/bank/31078 (дата обращения: 18.12.2020).
- Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kremlin.ru/acts/bank (дата обращения: 21.12.2020).
- Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kremlin.ru/acts/bank (дата обращения: 23.11.2020).
- Улучшенный рост, улучшенный климат. Новая климатическая экономика. Сводный отчет / Глобальная комиссия по экономике и климату. – 2014. – 80 с.
- Устойчивое развитие. Новые вызовы / под ред. В.И. Данилова-Данильяна, Н.А. Пискуловой. – М.: Аспект-Пресс, 2015. – 336 с.
- Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank> (дата обращения: 19.12.2020).

- Финальный отчет «Исследование влияния Чемпионата мира по футболу FIFA – 2018 в России на экономическую, социальную и экологическую сферы» (сентябрь, 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.drive.google.com/file/d/1p6r01AgmQgnhUOIY9eOdtT-OAdGsq1W/view> (дата обращения: 16.03.2021).
- Фоменко, Г.А. Интеграция публичных экологических докладов в управление территориями / Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко. – М.: Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации / Центр экологической политики России, 2013. – 186 с.
- Фоменко, Г.А. Проблемы и перспективы развития общедоступной статистической базы по учету и оценке ресурсов природной среды / Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко, Е.А. Арабова, О.В. Ладыгина // Проблемы региональной экологии. – 2013. – № 1. – С. 75–86.
- Фюкс, Р. Зеленая революция: экономический рост без ущерба для экологии / Р. Фюкс. – М.: Альпина нон-фикшн, 2016. – 330 с.
- Хартия Земли (текст документа) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecologyandculture.ru/upload/File/Books/Khartiya.pdf> (дата обращения: 18.01.2021).
- Экология и культура. Человек и природа / под ред. В.М. Захарова. – М.: Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books%202015/1_6_Cult.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Экология Москвы и устойчивое развитие / Г.А. Ягодин, М.В. Аргунова, Т.А. Плюснина, Д.В. Моргун. – М.: МИОО: Интеллект-Центр, 2008. – 352 с.
- Энергоэффективная Россия. Пути снижения энергоемкости и выбросов парниковых газов. Компания МакКинзи, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mckinsey.com> (дата обращения: 05.01.2021).

- Юлкин, М.А. Низкоуглеродное развитие: от теории к практике / М.А. Юлкин, – М.: ЦЭИ, 2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://eic-ano.ru/publications/articles/_download/Economics_climate_change_02082018.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- ЮНЕСКО. Дорожная карта осуществления Глобальной программы действий по образованию в интересах устойчивого развития. – Париж, Франция, 2014. – 39 с.
- Biodiversity Offsets: Voluntary and Compliance Regimes. A Review of Existing Schemes, Initiatives and Guidance for Financial Institutions / N. Doswald [and others]. – UNEP-WCMC, Cambridge, UK; UNEP FI, Geneva, Switzerland, 2012.
- Brown, L.R. World on the Edge / L.R. Brown. – New York: W.W. Norton&Company, 2011. – 240 p.
- Colborn, T. Our Stolen Future / T. Colborn, D. Dumanoski, J.P. Myers. – New York: A Dutton Book, 1996. – 308 p.
- Daly, H. Beyond Growth / H. Daly. – Boston: Beacon Press, 1996.
- European Environment Agency. Towards a Green Economy in Europe. EU Environmental Policy Targets and Objectives 2010–2050. European Environment Agency Report. – 2013. – No. 8.
- Global Risk Report 2020. World Economic Forum [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risk_Report_2020.pdf (дата обращения: 16.03.2021).
- Guide to Corporate Ecosystem Valuation. The World Business Council for Sustainable Development. – 2011.
- IPCC, 2014: Climate Change 2014: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Core Writing Team, R.K. Pachauri, L.A. Meyer (eds.)]. – IPCC, Geneva, Switzerland, 2014.
- Millennium Ecosystem Assessment. Ecosystems and Human Well-being. – UNEP, Island Press, Washington DC, 2005.
- OECD. Declaration on Green Growth. – 2009. – June 25.

- OECD. Putting Green Growth at the Heart of Development, OECD Green Growth Studies, 2013. OECD Publishing [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dx.doi.org/10.1787/9789264181144-en> (дата обращения: 18.01.2021).
- Our Planet: Healthy Planet, Healthy People. UNEP, 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.wedocs.unep.org/bit-stream/handle/20.500.11822/9414/-Our_Planet_Healthy_plan-et,_healthy_people-2015Our_Planet_May_2015_fa.pdf.pdf?sequence=3&camp%3BisAllowed= (дата обращения 16.03.2021).
- Pagiola, S. Assessing the Economic Value of Ecosystem Conservation / S. Pagiola, K. von Ritter, J. Bishop. – World Bank, 2004.
- ТЕЕВ. The Economics of Ecosystems and Biodiversity: Mainstreaming the Economics of Nature. UNEP, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.teebweb.org> (дата обращения: 07.12.2020).
- The Economics of Climate Change. The Stern Review. – Cambridge University Press, 2006.
- The Hangzhou Declaration Placing Culture at the Heart of Sustainable Development Policies [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unesdoc.unesco.org/images/0022/002212/221238m.pdf> (дата обращения: 06.01.2021).
- Weizsaecker, E. Come On! Capitalism, Short-termism, Population and the Destruction of the Planet. A Report to the Club of Rome / E. Weizsaecker, A. Wijkman. – Springer. – 2018. – 220 p.
- World Bank. State and Trends of Carbon Pricing 2020 (May), World Bank, Washington, DC [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33809/9781464815867.pdf> (дата обращения 16.03.2021).
- World Bank. World Development Indicators. – Washington DC, 2014.

ПРИЛОЖЕНИЕ

КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕХОДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Утверждена Указом Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440

Следуя рекомендациям и принципам, изложенным в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

I. Устойчивое развитие – объективное требование времени

Социально-экономическое развитие общества в XX в., в основном ориентированное на быстрые темпы экономического роста, породило беспрецедентное причинение вреда окружающей природной среде. Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности.

Богатства природы, ее способность поддерживать развитие общества и возможности самовосстановления оказались не безграничными. Возросшая мощь экономики стала разрушительной силой для биосферы и человека. При этом цивилизация, используя огромное количество технологий, разрушающих экосистемы, не предложила, по сути, ничего, что могло бы заменить регулирующие механизмы биосферы. Возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества.

Устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, не разрушающего своей природной основы. Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям. Лишь выполнение этих условий гарантирует сохранение нормальной окружающей среды и возможность существования будущих поколений людей.

Переход к устойчивому развитию предполагает постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды. Этого можно достичь усилиями всего человечества, но начинать движение к данной цели каждая страна должна самостоятельно.

Однако переход к устойчивому развитию осуществить нельзя, сохраняя нынешние стереотипы мышления, пренебрегающие возможностями биосферы и порождающие безответственное отношение граждан и юридических лиц к окружающей среде и обеспечению экологической безопасности.

Идеи устойчивого развития оказываются чрезвычайно созвучными традициям, духу и менталитету России. Они могут сыграть важную роль в консолидации российского общества, определении государственных приоритетов и перспектив социально-экономических преобразований.

II. Россия на пороге XXI в.

Вывод Конференции ООН по окружающей среде и развитию о том, что на пороге XXI в. «человечество переживает решающий момент своей истории», особенно актуален для России, освобождающейся от старых идеологических догм и выходящей на новый путь развития.

К началу экономических реформ российская экономика

оказалась структурно деформированной и неэффективной. Ее негативное воздействие на окружающую среду (в расчете на единицу производимого продукта) существенно выше, чем в технологически передовых странах. Значительная часть основных производственных фондов России не отвечает современным экологическим требованиям, а 16% ее территории, где проживает больше половины населения, характеризуются как экологически неблагоприятные. Вместе с тем в России сохранился крупнейший на планете массив естественных экосистем (8 млн км²), который служит резервом устойчивости биосферы.

Груз накопленных в прошлом проблем и специфика переживаемого переходного периода в экономике предопределяют сложность и болезненность необходимых преобразований. Это проявляется в крупных структурных диспропорциях, неразвитости механизмов практического использования богатого научного, технического, культурного и природного потенциала страны. Однако осуществляемые ныне реформы создают предпосылки для развития позитивных процессов, которые позволят решить существующие проблемы и войти России в XXI в. с качественно новым потенциалом.

Изменение характера участия государства в хозяйственной деятельности, сокращение доли государственной собственности позволят создать экономические условия, обеспечивающие высокую деловую активность. При этом повышаются роль государства – гаранта сохранности окружающей среды и экологической безопасности, действенность государственного управления и контроля в области охраны природы.

Демократизация общественной жизни позволяет повысить роль граждан и негосударственных организаций в подготовке и принятии хозяйственных и иных решений с учетом экологического фактора. Рыночные механизмы в сочетании с мерами государственного регулирования должны сформировать экономические стимулы

бережного отношения к природным ресурсам и окружающей среде для субъектов хозяйственной деятельности.

Характер происходящих процессов свидетельствует о реальных возможностях формирования в России социально-экономической системы, способной осуществить переход к устойчивому развитию.

III. Задачи, направления и условия перехода к устойчивому развитию

Переход к устойчивому развитию должен обеспечить на перспективу сбалансированное решение проблем социально-экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, удовлетворение потребностей настоящего и будущих поколений людей.

При этом подразумевается последовательное решение ряда принципиальных задач:

а) в процессе выхода страны из нынешнего кризиса обеспечить стабилизацию экологической ситуации;

б) добиться коренного улучшения состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение экологически ориентированных методов управления;

в) ввести хозяйственную деятельность в пределы емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики, структуры личного и общественного потребления.

Основными направлениями перехода России к устойчивому развитию являются:

– создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;

– разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, но и как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;

– оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого антропогенного воздействия на них;

– формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения.

Переход к устойчивому развитию потребует скоординированных действий во всех сферах жизни общества, адекватной переориентации социальных, экономических и экологических институтов государства, регулирующая роль которого в таких преобразованиях является основополагающей.

Важнейшее значение в создании методологической и технологической основы этих преобразований будет принадлежать науке.

В соответствии с принципами устойчивого развития, выработанными на Конференции ООН по окружающей среде и развитию и последующих международных форумах, должна предусматриваться реализация комплекса мер, направленных на сохранение жизни и здоровья человека, решение демографических проблем, борьбу с преступностью, искоренение бедности, изменение структуры потребления и уменьшение дифференциации в доходах населения.

Одним из основных условий перехода к устойчивому развитию является обеспечение прав и свобод граждан. Движение к этой цели предполагает формирование открытого общества, включающего

в качестве системных элементов правовое государство, рыночное хозяйство и гражданское общество.

Важным фактором обеспечения устойчивого развития является усиление роли основных социальных групп населения в осуществлении социально-экономических преобразований. Особое место здесь принадлежит молодежи, которой должны быть гарантированы безопасное будущее и возможность участия в принятии решений.

В создании условий, обеспечивающих заинтересованность граждан, юридических лиц и социальных групп в решении задач устойчивого развития, ведущая роль отводится государству. Прежде всего, оно должно гарантировать безопасность в политической, экономической, социальной, экологической, оборонной и других сферах, без чего переход к устойчивому развитию невозможен.

Государственное управление процессом перехода к устойчивому развитию предполагает разработку системы программных и прогнозных документов: государственной стратегии действий долгосрочного характера; долгосрочных и среднесрочных прогнозов, включающих в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности; краткосрочных прогнозов и программ отраслевого, регионального (территориального) и федерального уровней. При этом одним из важных условий является создание отлаженной системы взаимодействия «центр – регионы».

Переход к устойчивому развитию предполагает строгое соблюдение ряда ограничений, следовать которым будет нелегко, особенно на начальных этапах. Это, в частности, осуществление хозяйственных мероприятий преимущественно на уже освоенных территориях и отказ от реализации любых проектов, которые наносят невосполнимый ущерб окружающей среде или экологические последствия которых недостаточно изучены.

IV. Региональный аспект устойчивого развития

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов Российской Федерации, что предопределяет необходимость разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

Проблемы, решаемые в каждом регионе, в значительной степени должны соответствовать федеральным задачам, но при этом необходим учет местных особенностей, предусматривающий, в частности:

- формирование регионального хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие, в том числе природопользование и антропогенное воздействие на окружающую среду;

- выполнение природоохранных мероприятий на сельтебных и незастроенных территориях городов, других населенных пунктов и в пригородных зонах, включая их санитарную очистку, рекультивацию земель, озеленение и благоустройство;

- осуществление мер по оздоровлению населения, развитию социальной инфраструктуры, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

- развитие сельского хозяйства на основе экологически прогрессивных агротехнологий, адаптированных к местным условиям, реализацию мер по повышению плодородия почв и их охране от эрозии и загрязнения, а также создание системы социальной защиты сельского населения;

- реконструкцию региональной промышленной системы с учетом

хозяйственной емкости локальных экосистем.

Большое значение может иметь разработка комплексных межрегиональных схем, охватывающих территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Программные и прогнозные документы федерального уровня должны служить ориентиром при разработке региональных программ перехода к устойчивому развитию и вместе с соответствующими правовыми актами и нормативами определять экономические условия их реализации.

V. Критерии принятия решений и показатели устойчивого развития

На современном этапе перехода к устойчивому развитию создаются рамочные условия, обеспечивающие возможность сопряженного, внутренне сбалансированного функционирования такой триады, как природа, население, хозяйство.

При этом механизмы разработки и принятия решений должны быть ориентированы на соответствующие приоритеты, учитывать последствия реализации этих решений в экономической, социальной, экологической сферах и предусматривать наиболее полную оценку затрат, выгод и рисков с соблюдением следующих критериев:

а) никакая хозяйственная деятельность не может быть оправдана, если выгода от нее не превышает вызываемого ущерба;

б) ущерб окружающей среде должен быть на столь низком уровне, какой только может быть разумно достигнут с учетом экономических и социальных факторов.

Для управления процессом перехода к устойчивому развитию и оценки эффективности используемых средств следует устанавливать целевые ориентиры и ограничения с обеспечением процедуры контроля за их достижением (соблюдением).

Целевые ориентиры могут быть выражены в показателях, характеризующих качество жизни, уровень экономического развития

и экологического благополучия. Эти показатели должны отражать те уровни, при которых обеспечивается безопасное развитие России в экономическом, социальном, экологическом, оборонном и других аспектах.

Основными показателями качества жизни являются продолжительность жизни человека (ожидаемая при рождении и фактическая), состояние его здоровья, отклонение состояния окружающей среды от нормативов, уровень знаний или образовательных навыков, доход (измеряемый ВВП на душу населения), уровень занятости, степень реализации его прав.

Показателями, определяющими степень природоёмкости хозяйства, служит система тех из них, которые характеризуют уровень потребления природных ресурсов и уровень нарушенности экосистем в результате хозяйственной деятельности (на единицу конечной продукции). Информативными являются аналогичные показатели на душу населения, а также макрохарактеристики, выражающие соотношение между потребностями в природных ресурсах и их наличием (запасами).

В качестве целевых и лимитирующих показателей устойчивого развития в экономической сфере могут устанавливаться уровни удельного (на душу населения и единицу ВВП) потребления энергии и других ресурсов, а также производства отходов. Контролю подлежат производство и использование всех опасных веществ, применяемых в экономике.

В состав целевых параметров устойчивого развития необходимо включить характеристики состояния окружающей среды, экосистем и охраняемых территорий. В этой группе контролируемых параметров находятся показатели качества атмосферы, вод, территорий, находящихся в естественном и измененном состоянии, лесов с учетом их продуктивности и степени сохранности, количества биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Аналогичные системы показателей могут использоваться при

решении проблем перехода к устойчивому развитию для каждого субъекта Российской Федерации.

VI. Россия и переход к устойчивому развитию мирового сообщества

Поскольку биосфера как регулятор окружающей среды представляет собой единую систему, переход к устойчивому развитию всего мирового сообщества может быть осуществлен только в условиях эффективного международного сотрудничества.

Роль России в решении планетарных экологических проблем определяется обладанием большими по площади территориями, практически не затронутыми хозяйственной деятельностью и являющимися резервом устойчивости всей биосферы в целом. В соответствии с этим приоритеты России в международном сотрудничестве по обеспечению устойчивого развития сводятся к следующим:

а) организация международного партнерства по решению проблем перехода к устойчивому развитию;

б) активное участие в международных научных программах по проблемам устойчивого развития и в разработке мер, способствующих нормализации антропогенного воздействия на биосферу;

в) создание эффективных механизмов обеспечения межгосударственного экологического паритета при решении вопросов о трансграничном переносе вредных веществ;

г) стимулирование поступления в Россию экологически ориентированных зарубежных инвестиций;

д) обеспечение экологических интересов страны во внешнеэкономической деятельности.

Необходимо продолжить усилия по основным направлениям международной деятельности России в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим из них:

- сохранение биоразнообразия;
- защита озонового слоя от истощения;
- предотвращение антропогенного изменения климата;
- охрана лесов и лесовосстановление;
- борьба с опустыниванием;
- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение безопасного уничтожения химического и ядерного оружия;
- решение проблем Мирового океана и межгосударственных региональных экологических проблем (сокращение трансграничного загрязнения, нормализация окружающей среды в бассейнах Балтийского, Черного, Азовского, Каспийского морей и Арктическом регионе).

К числу важнейших научных проблем, решение которых возможно лишь в рамках международного сотрудничества ученых, относится определение характеристик экологической устойчивости планеты в целом и основных подсистем биосферы. Благодаря своему научному потенциалу Россия здесь может сыграть одну из ведущих ролей.

VII. Этапы перехода России к устойчивому развитию

Переход к устойчивому развитию – весьма длительный процесс, требующий решения беспрецедентных по масштабу социальных, экономических и экологических задач. По мере продвижения к устойчивому развитию само представление о нем будет меняться и уточняться, потребности людей – рационализироваться в соответствии с экологическими ограничениями, а средства удовлетворения этих потребностей – совершенствоваться. Поэтому реализация принципов устойчивого развития должна рассматриваться поэтапно. При этом только для относительно ранних этапов могут быть разработаны соответствующие программные и прогнозные

документы.

Начальный этап перехода России к устойчивому развитию предопределен необходимостью решения острых экономических и социальных проблем. Однако в связи с тем, что именно они формируют главные целевые ориентиры данного этапа, особенно важно строго соблюдать в этот период обоснованные экологические ограничения на хозяйственную деятельность. Одновременно следует разработать программы оздоровления окружающей среды в зонах экологического кризиса и начать их планомерное выполнение, наметить комплексные меры по нормализации обстановки на экологически неблагополучных территориях и подготовить организационную основу их реализации.

Наследующем этапе должны осуществляться основные структурные преобразования в экономике, технологическое обновление, существенная экологизация процесса социально-экономического развития. На этом этапе экологическое благополучие территории страны обеспечивается, прежде всего, за счет рационализации использования богатого природного потенциала России и снижения его относительных затрат на душу населения.

В дальнейшем постепенно должна решаться проблема гармонизации взаимодействия с природой всего мирового сообщества. Россия, на долю которой приходится значительная часть ненарушенных экосистем, будет играть в этом процессе одну из ключевых ролей. Движение человечества к устойчивому развитию, в конечном счете, приведет к формированию предсказанной В.И. Вернадским сферы разума (ноосферы), когда мерилom национального и индивидуального богатства станут духовные ценности и знания Человека, живущего в гармонии с окружающей средой.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г.

Утверждены Президентом РФ 30.04.2012 г.

I. Общие положения

1. Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации и ее граждан.

2. Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

3. В 40 субъектах Российской Федерации более 54 % городского населения находятся под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачено 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн га. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют

требованиям экологической безопасности.

4. Разработка Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. (далее – Основы) обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития.

5. Настоящими Основами определяются стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также механизмы их реализации.

6. Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. (далее – государственная политика в области экологического развития) основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на федеральных конституционных законах, федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденную Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.

II. Стратегическая цель и принципы государственной политики в области экологического развития

7. Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную

окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

8. Реализация настоящих Основ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

а) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

б) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

в) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

г) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

д) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

е) ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее – органы государственной власти) за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

ж) презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

з) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

и) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений,

животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

к) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

л) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

м) участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;

н) ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

о) полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

п) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

р) развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

III. Основные задачи государственной политики в области экологического развития

9. Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

а) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

б) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

в) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

г) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

д) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

е) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

ж) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

з) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

и) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

к) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

л) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

м) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

н) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

IV. Основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития

10. При решении задачи формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти, используются следующие механизмы реализации государственной политики в области экологического развития (далее – механизмы):

а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;

в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;

г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

11. При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и

программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

г) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

12. При решении задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий используются следующие механизмы:

а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, ее рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;

в) учет абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

13. При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду используются следующие механизмы:

а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и ее учет при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

е) увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учетом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на ее реализацию.

14. При решении задачи восстановления нарушенных естественных экологических систем используются следующие механизмы:

а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба,

связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий.

15. При решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины, аккумуляторы и др.);

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

16. При решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы:

а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;

б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

д) сохранение генетического фонда диких животных;

е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

17. При решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение

окружающей среды на практику возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;

д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения

экологических требований и проведения экологического аудита;

к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;

л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

18. При решении задачи создания современной системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата используются следующие механизмы:

а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащенной современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;

б) внедрение методов учета негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

в) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально-экономического развития.

19. При решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и

экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;

б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;

в) стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности.

20. При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;

б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

21. При реализации задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учет законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

д) повышение информационной открытости промышленных

предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

22. При решении задачи развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;

б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;

в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;

г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.

23. Реализация государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем осуществления эффективной деятельности органов государственной власти в рамках предоставленных им полномочий во взаимодействии с

бизнес-сообществом, научными кругами, общественными и иными организациями:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов;

б) при разработке долгосрочных программ социально-экономического развития, федеральных и региональных программ в области охраны окружающей среды;

в) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

24. Государственная политика в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации настоящих Основ, утвержденным Правительством Российской Федерации.

25. Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

26. Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ
ГОССОВЕТА ПО ВОПРОСУ «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ
РАЗВИТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ
БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ»

24 января 2017 г. Владимир Путин утвердил перечень поручений по итогам заседания Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27 декабря 2016 г. Содержит 16 поручений.

1. Правительству Российской Федерации:

а) предусмотреть при разработке документов стратегического планирования и комплексного плана действий Правительства Российской Федерации на 2017–2025 гг. в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны при одновременном устранении влияния экологических угроз на здоровье человека, обратив особое внимание:

– на использование системы индикаторов устойчивого развития, определение механизмов достижения целей и поэтапное решение задач экологически устойчивого развития территорий регионов на период до 2030 г. и на перспективу до 2050 г.;

– на установление целевых показателей энергоэффективности экономики в целом и по основным ее секторам, а также на реализацию комплекса мер по повышению такой энергоэффективности, включая создание и использование возобновляемых источников энергии, развитие микрогенерации на основе возобновляемых источников энергии;

– на учет влияния введения механизмов, обеспечивающих экологически устойчивое развитие, а также на деятельность

хозяйствующих субъектов;

б) внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предусматривающие в том числе:

- разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и их применения при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов;

- разработку и утверждение критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

- особенности проведения проверок природопользователей в период неблагоприятных метеорологических условий;

в) внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие:

- проведение государственной экологической экспертизы материалов обоснования инвестиционных проектов, в том числе в части, касающейся определения мест размещения объектов планируемой хозяйственной деятельности;

- уточнение порядка выдачи комплексных экологических разрешений, в частности исключение из перечня объектов государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения;

- установление уполномоченным органом срока проведения государственной экологической экспертизы в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

- получение комплексных экологических разрешений с учетом программ оснащения предприятий автоматическими и техническими средствами контроля выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих веществ, а также предоставление

предприятиям времени на разработку соответствующих проектов и закупку необходимого оборудования;

– определение понятия «экологическая информация», порядка доступа к ней и отнесение такой информации к общедоступной, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных;

г) внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на стимулирование деятельности по переработке отходов производства и потребления, предусматривающие:

– участие малого бизнеса и населения в деятельности по сортировке, переработке отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде;

– гармонизацию законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов;

– гармонизацию законодательства в области обращения с отходами и законодательства, регулирующего перевозки грузов, в части, касающейся транспортирования отходов;

д) разработать план действий, направленных на усиление позиций России при формировании международной природоохранной повестки, а также при обсуждении вопросов, касающихся формирования системы компенсаций (платежей) за экосистемные услуги, исходя из понимания роли России как экологического донора;

е) разработать и утвердить национальную методику оценки способности всех типов лесов, водно-болотных угодий и степей, находящихся на территории Российской Федерации, к поглощению диоксида углерода, провести расчеты способности экосистем регионов к его поглощению;

ж) принять меры по обеспечению безопасного обращения

с отходами производства и потребления, в первую очередь с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами (I и II класс опасности), предусматривающие в том числе:

- использование Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в целях получения, обработки и передачи навигационной информации при транспортировании отходов и опасных грузов, а также систем контроля приема отходов на объектах, используемых для их обработки, обезвреживания, утилизации, размещения;

- повышение требований к обращению с отходами I и II класса опасности, обратив особое внимание на отходы животноводства;

- организацию вывоза отходов из труднодоступных районов;

- содействие строительству объектов, необходимых для обработки, обезвреживания, утилизации отходов и использующих наилучшие доступные технологии;

з) разработать при участии ведущих предпринимательских объединений и представить предложения:

- о применении «зеленых» финансовых инструментов российскими институтами развития и публичными компаниями;

- о стимулировании внедрения российскими институтами развития и организациями практики экологически устойчивого развития, о применении публичными компаниями, государственными организациями, корпорациями и компаниями с государственным участием добровольных механизмов экологической ответственности;

- о раскрытии публичными компаниями, государственными организациями, корпорациями и компаниями с государственным участием предусмотренной международными стандартами нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

и) представить предложения:

- о включении в федеральные государственные образовательные стандарты требований к освоению базовых знаний в области охраны

окружающей среды и устойчивого развития, в том числе с учетом современных приоритетов мирового сообщества, прежде всего Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г., и обязательств Российской Федерации в области противодействия изменению климата и сохранения благоприятной окружающей среды;

– о целесообразности исключения обязательного регулирования процессов обращения со вскрышными и вмещающими горными породами, а также с хвостами обогащения, относящимися к отходам V класса опасности, предусмотрев обязанность недропользователя по их рекультивации или вовлечению в хозяйственный оборот.

2. Правительству Российской Федерации подготовить совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представить предложения:

а) по разработке нормативов качества окружающей среды с учетом оценки рисков причинения вреда здоровью человека на основе санитарных норм и правил, а также с учетом качества отдельных компонентов природной среды исходя из природного фонового состояния территорий и акваторий;

б) по разработке порядка определения и установления нормативов качества почв и земель в зависимости от их природных особенностей, целевого назначения и величины предельных остаточных концентраций загрязняющих веществ в целях восстановления свойств почв исходя из географических, геологических, гидрогеологических особенностей их формирования и природного фонового состояния территорий и акваторий;

в) по организации обучения сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и взаимодействия по вопросам перехода на использование наилучших доступных технологий.

3. Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку соблюдения положений законодательства Российской Федерации в части, касающейся безопасного обращения с отходами I и II класса опасности.

4. Предложить Верховному Суду Российской Федерации провести работу по обобщению судебной практики в части, касающейся применения норм законодательства в области охраны окружающей среды, и выработать рекомендации для нижестоящих судов относительно унификации применения норм в этой области.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) реализовать меры по стимулированию использования экологически чистого транспорта в целях снижения выбросов вредных веществ при эксплуатации транспортных средств в населенных пунктах с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, включая создание необходимой инфраструктуры, обеспечение приоритетного движения и парковки экологически чистого транспорта, внедрение современных систем управления пассажирским транспортом.

б) оказывать поддержку волонтерской деятельности и реализации других гражданских инициатив, направленных на решение экологических проблем регионов.

«ХАРТИЯ ЗЕМЛИ»

Прембула

Мы живем в такое время, когда человечество должно сделать свой выбор. Нам надо понять, что при всем многообразии жизни мы все — одна семья с общей судьбой. Необходимо объединить усилия, чтобы создать устойчивое сообщество, основанное на уважении к природе и правам человека. Мы должны осознать свою ответственность друг перед другом, перед жизнью на нашей планете и будущими поколениями.

Земля — наш общий дом. Условия среды и уникальное сообщество живых существ обеспечивают саму возможность существования и эволюции жизни. Благополучие всех живых существ и человека зависит от сохранения экосистем, всего многообразия животных и растений, плодородия почв, чистой воды и воздуха. Сохранение природных ресурсов, многообразия жизни и красоты Земли — наша обязанность.

Что происходит сейчас. Производство и потребление сегодня приводят к истощению окружающей среды, сокращению ресурсов, исчезновению видов и разрушению сообществ. Получаемые блага распределяются неравномерно, растет разрыв между бедными и богатыми. Несправедливость, бедность, невежество, вооруженные конфликты причиняют огромные страдания. Беспрецедентный рост народонаселения ведет к экологической и социальной напряженности, под угрозой оказывается глобальная безопасность. Эти угрозы реальны, но это не означает, что их нельзя избежать.

Что нас ждет. Нам выбирать — всеобщее партнерство для поддержки

друг друга и обеспечения жизни на планете или угроза исчезнуть вместе со всем многообразием жизни. Мы должны изменить свои представления о ценностях, устремлениях и образе жизни. У нас достаточно знаний и технологий, чтобы обеспечить себя всем необходимым и сократить наше влияние на окружающую среду. Развитие гражданского общества открывает новые возможности для создания демократического и гуманного мира. Экологические, экономические, политические, социальные и духовные вызовы взаимосвязаны, вместе мы сможем найти для них верные решения.

Общая ответственность. Сейчас, как никогда, необходимы общая ответственность, сознание своей общности с другими людьми и всем живым на планете. Каждый из нас, гражданин определенной страны и мирового сообщества, несет ответственность за настоящее и будущее благополучие человечества и жизни на Земле.

Нам необходимо общее понимание базовых ценностей, как этической основы для развивающегося мирового сообщества. С этой целью мы предлагаем ряд принципов, которые должны определять поведение отдельных людей и организаций, бизнеса и правительства.

Принципы

I. С уважением и заботой относиться ко всему живому

1. С уважением относиться ко всему многообразию жизни.

Признавать ценность и взаимозависимость всех живых существ. Уважать достоинство, интеллектуальный и духовный потенциал человека.

2. Проявлять заботу о жизни.

Обеспечивать соблюдение прав человека и предотвращать вред окружающей среде.

Признавать, что с развитием возможностей человечества возрастает ответственность за обеспечение достойной жизни людей.

3. Стремиться к справедливости, демократии, миру и устойчивому развитию.

Обеспечить гарантии прав и свобод человека, реализации его потенциала.

Обеспечивать экономическую и социальную справедливость, безопасность и экологическую ответственность.

4. Сохранять культурное и природное наследие для нынешнего и будущих поколений.

Признавать, что свобода действий определяется потребностями будущих поколений.

Сохранять для будущих поколений ценности и традиции, которые обеспечат процветание человека и природы.

Реализация этих базовых принципов включает следующие аспекты:

II. Экологическая целостность

5. Сохранять и восстанавливать целостность экосистем.

Повсеместно поддерживать инициативы по устойчивому развитию и охране природы.

Создавать охраняемые природные территории.

Сохранять исчезающие виды и экосистемы.

Ограничивать распространение чужеродных и геномодифицированных организмов.

Стремиться к бережному потреблению возобновляемых и невозобновляемых ресурсов.

6. Использовать принцип предотвращения вреда и принцип предосторожности в качестве основы для обеспечения устойчивого развития.

Избегать возможность нанесения вреда природе.

Обеспечить соблюдение требований экологической безопасности и ответственность за причиненный ущерб.

Обеспечить учет всех возможных последствий принимаемых решений.

Не допускать загрязнения окружающей среды.

Предотвращать любые военные действия.

7. Использовать модели производства и потребления, которые не нарушают экологические требования и права человека.

Сокращать объем используемых материалов, обеспечивать их вторичное использование и переработку.

Экономно использовать энергию, все больше применять возобновляемые источники энергии.

Развивать экологически чистые технологии.

Обеспечить учет в ценообразовании продукции экологических и социальных последствий производства, развивать производство продуктов, отвечающих социальным и экологическим стандартам.

Обеспечить всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию.

Обеспечить соотнесение наших потребностей с возможностями планеты.

8. Развивать исследования в области экологической устойчивости и практическое использование их результатов.

Поддерживать международное научное и техническое сотрудничество в сфере устойчивого развития при особом внимании к нуждам развивающихся стран.

Сохранять традиционные знания разных культур, которые важны для охраны природы и обеспечения благополучия человека.

Обеспечивать доступ к информации, жизненно важной для здоровья человека и охраны природы.

III. Социальная и экономическая справедливость

9. Борьба с бедностью как этическая, социальная и экологическая необходимость.

Обеспечить право каждого на питьевую воду, чистый воздух и почву, безопасные продукты и жилье.

Снабдить каждого человека знаниями и ресурсами для устойчивого жизнеобеспечения и помочь тем, кто не способен обеспечить себя самостоятельно.

Оказывать поддержку тем, кто в этом нуждается, и обеспечить им возможность для самореализации.

10. Экономическое развитие должно обеспечивать равенство и социальную справедливость.

Содействовать справедливому распределению благ на национальном и международном уровнях.

Усиливать интеллектуальный, финансовый, технический и социальный потенциал развивающихся стран и избавить их от обременительных долгов.

Следить за тем, чтобы все сферы деятельности соответствовали принципам устойчивого развития, охраны окружающей среды и современным трудовым нормам.

Требовать от транснациональных корпораций и международных финансовых институтов открытости и ответственности за их действия.

11. Поддерживать принцип равенства полов как необходимое условие для устойчивого развития и обеспечить всеобщий доступ к образованию, здравоохранению и экономическому развитию.

Защищать права девушек и женщин, положить конец насилию.

Содействовать активному участию женщин в экономической, политической, общественной и культурной жизни в качестве равноправных партнеров.

Укреплять семьи и окружить каждого члена семьи вниманием и заботой.

12. Поддерживать право каждого на благоприятную природную и социальную среду для поддержания духовного и физического здоровья человека, при особом внимании к правам коренных народов и меньшинств.

Искоренять дискриминацию во всех ее проявлениях.

Отстаивать права коренных народов на свою культуру, земли, ресурсы и устоявшиеся способы устойчивого жизнеобеспечения.

Уважать и поддерживать молодежь, обеспечивать ее роль в создании устойчивого общества.

Сохранять и восстанавливать места, имеющие культурное и духовное значение.

IV. Демократия, ненасилие и мир

13. Укреплять демократические институты, поддерживать открытость и ответственность в управлении, включая участие в принятии решений и доступ к правосудию.

Поддерживать всеобщее право на получение полной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, планах и действиях, которые затрагивают чьи-либо интересы.

Поддерживать гражданское общество и обеспечивать деятельное участие всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

Защищать права на свободу слова, собрания, объединения и плюрализм мнений.

Обеспечить доступ к правосудию, включая защиту и получение компенсации ущерба окружающей среде и угрозу такого ущерба.

Положить конец коррупции на всех уровнях.

Укреплять местные сообщества, обеспечивая наиболее эффективное разделение полномочий в области экологического менеджмента на разных уровнях управления.

14. Включать в образовательные программы основы устойчивого развития.

Предоставить всем, особенно детям и молодежи, возможность получения образования в области устойчивого развития.

Обеспечить научные и культурные аспекты в образовании для устойчивого развития.

Усиливать роль средств массовой информации в осознании важности экологических и социальных проблем.

Обеспечить духовное и морально-этическое воспитание для

обеспечения соблюдения этических принципов.

15. Проявлять гуманное отношение к живым существам.

Не допускать жестокого обращения с домашними животными и ограждать их от страданий.

Не использовать способы добычи, причиняющие диким животным страдания.

Избегать изъятия и гибели видов, не являющихся целью добычи.

16. Поддерживать культуру толерантности, ненасилия и мира.

Обеспечивать взаимопонимание и сотрудничество между всеми нациями и людьми.

Предотвращать насильственное разрешение конфликтов и использовать конструктивный подход к решению экологических проблем и других спорных вопросов.

Поддерживать национальные системы безопасности на уровне, необходимом для обороны, переориентировать военные ресурсы на мирные цели, включая восстановление окружающей среды.

Уничтожить ядерное, биологическое, химическое и другие виды оружия массового поражения.

Обеспечить мирное и не наносящее вреда окружающей среде использование космоса.

Признавать, что единство мира состоит в единстве всех культур, всего живого на Земле.

Путь вперед

Никогда еще необходимость выбора нового пути не стояла так остро. В его обеспечении и состоит назначение принципов «Хартии Земли».

Это требует перемен в наших умах и сердцах, осознания единства мира и общей ответственности. Мы должны обеспечить устойчивый образ жизни как на локальном, так и на глобальном уровне.

Разнообразие наших культур обеспечит единственно верный путь развития для каждой из них. Следует дальше развивать тот глобальный

диалог для поиска мудрых решений, который инициировала «Хартия Земли».

Нелегко найти компромисс разных интересов. Тем не менее, следует стремиться к гармонии частных и общих интересов, сиюминутных потребностей и долгосрочных задач. Каждый человек, семья и общество играют в этом важную роль. Искусство, наука, религия, образование, средства массовой информации, госструктуры, деловые круги и неправительственные организации призваны обеспечивать такое развитие. Для этого необходимы совместные действия правительства, бизнеса и гражданского общества.

Для построения устойчивого мирового сообщества государства должны обеспечить работу Организации Объединенных Наций, выполнять международные соглашения и принципы «Хартии Земли», создав международное право в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Пусть наше время ознаменует переход к устойчивому развитию, миру и справедливости на основе уважительного отношения к жизни.

Учебное издание

ЗАХАРОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ
ТРОФИМОВ ИЛЬЯ ЕВГЕНЬЕВИЧ

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:
ЭКОЛОГИЯ И ЭКОНОМИКА**

Учебное пособие

Редактор: Голованова Е.В.

Корректор: Голованова Е.В.

Печатное издание

Подписано в печать 22.03.2021 г.

Печ. л. 14,25.

Усл. печ. л. 13,25.

Уч.-изд. л. 7,93.

Печать цифровая

Бумага офсетная

Формат

Тираж – 500 (первый завод – 200) экз.

Заказ №

Отпечатано в ООО ИПЦ «Маска»
117246, г. Москва, Научный проезд, д. 20, стр. 9,
тел. 8 (495) 510-32-98. www.maska-print.ru