

Институт устойчивого развития
Общественной палаты РФ
Центр экологической политики России

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН.
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Ответственный редактор
Е.А. Минакова

Москва
2011

УДК 330.3; 502.3; 504.062
ББК 65.28
Р43

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 300-рп

Р43 Республика Татарстан. Устойчивое развитие: опыт, проблемы, перспективы. — М.: Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации/Центр экологической политики России, 2011. — 146 с.

ISBN

УДК 330.3; 502.3; 504.062
ББК 65.28

ISBN

© Институт устойчивого развития
Общественной палаты РФ, 2011
© Центр экологической политики России, 2011

Содержание

| | |
|--|-----------|
| Обращением Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова..... | 5 |
| ВВЕДЕНИЕ..... | 10 |
| УСТОЙЧИВОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ..... | 18 |
| История и перспективы «Хартии Земли» в Татарстане..... | 18 |
| Государственная политика Республики Татарстан в сохранении окружающей среды..... | 22 |
| Деятельность Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на благо устойчивого развития республики..... | 36 |
| Экономическое регулирование и финансирование природоохранной деятельности в Республике Татарстан..... | 42 |
| Система индикативного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Республике Татарстан..... | 50 |
| Устойчивое водопользование в Республике Татарстан..... | 54 |
| Сохранение биоразнообразия и организация сети особо охраняемых природных территорий..... | 62 |
| Роль органов Природоохранной прокуратуры в обеспечении экологической безопасности..... | 71 |
| Состояние окружающей среды и здоровье населения..... | 76 |
| Геоинформационная система «Устойчивое развитие»..... | 81 |
| БИЗНЕС..... | 84 |
| Охрана окружающей среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности ОАО «Татнефть»..... | 84 |
| Опыт ОАО «Генерирующая компания» по улучшению экологической обстановки в Республике Татарстан..... | 90 |
| Эколого-ориентированные технологии – приоритет развития ОАО «Казаньоргсинтез»..... | 94 |

| | |
|---|------------|
| Энерго-ресурсоэффективность на предприятиях города Набережные Челны..... | 101 |
| ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ..... | 107 |
| Экологическое воспитание и образование..... | 107 |
| Формирование экологического мировоззрения в системе непрерывного образования..... | 110 |
| Инновационное эколого-образовательное обеспечение реализации принципов «Хартии Земли»..... | 125 |
| Освещение экологической тематики в средствах массовой информации..... | 136 |
| Взаимодействие Общественной палаты с общественными экологическими организациями..... | 138 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 142 |

Социально-экономическое развитие Республики Татарстан в конце XX – начале XXI веков: итоги и перспективы

Рустам Минниханов
Президент Республики Татарстан

Исполняется двадцать лет начала социально-экономических преобразований в России. Два десятилетия – это период становления целого поколения. Можно утверждать, что сегодня в активную жизнь вступают представители первого поколения реформ.

Двадцать лет – значительный срок, особенно в нынешнюю динамичную эпоху. Таким образом, есть все основания всерьез подводить итоги этих двух десятилетий.

В начале 90-х годов вместе со всей страной наша республика переживала в своем развитии сложный и противоречивый период.

В экономике многие производства оказались в глубоком кризисе. Основные показатели работы ряда ведущих отраслей резко упали.

Сложная ситуация сложилась в сфере финансов. Денежное обращение заменял товарный бартер. Банковская система была слабо развитой и неэффективной.

Начались перебои в выплатах заработной платы. Стала расти безработица и неполная занятость. Многие учреждения социальной сферы оказались на грани выживания.

Все это могло породить серьезные проблемы в политической плоскости, что в условиях многонационального и поликонфессионального общества всегда особенно опасно.

Руководство республики видело свою главную задачу в начале 90-х годов в стабилизации социально-экономических и политических процессов.

Важную роль в достижении этого сыграли программы «мягкого вхождения» в рынок и адресной социальной защиты населения республики.

Эти инициативы позволили не допустить резкого падения жизненного уровня, провести приватизацию хозяйственных объектов в интересах жителей Татарстана, сохранить производственный потенциал в важнейших отраслях экономики.

В общественно-политической сфере последовательно и твердо проводилась линия на сохранение межнационального согласия и гражданского мира. Была достигнута высокая степень консолидации общественного мнения вокруг идеи единства всех татарстанцев.

В дальнейшем стабилизация социально-экономического развития Республики Татарстан позволила перейти к реализации концепции устойчивого развития.

Уже в середине 90-х годов прошлого века была разработана и принята первая масштабная программа социально-экономического развития, которая была успешно выполнена.

С тех пор программное обеспечение социально-экономического развития республики приобрело системный характер.

Сегодня мы с удовлетворением можем отметить, что Республика Татарстан представляет собой один из динамично развивающихся регионов Российской Федерации.

Это плоды труда предшествующих поколений и результат масштабных проектов, которые воплощаются в жизнь ныне.

Экономика Татарстана выходит сегодня на новый уровень своего развития. Объем промышленного производства по итогам 2010 года впервые превысил один триллион рублей. Мы на 40% увеличили экспорт продукции татарстанских товаропроизводителей. При этом в республику было привлечено более 300 млрд рублей инвестиций.

Реализация перспективных проектов, активная внешнеэкономическая деятельность способствуют развитию международных связей, узнаваемости Татарстана далеко за пределами страны.

Тон в развитии задают высокотехнологичные сектора - нефтехимия и машиностроение. В ближайшее время намечен ввод новых производственных мощностей на нефтеперерабатывающем комплексе «ТА-НЕКО».

В рамках проекта «Аммоний» в Татарстане создается завод по производству минеральных удобрений, не имеющий аналогов в нашей стране. Новой страницей в развитии автомобилестроения станет производство автомашин «Форд». Большие надежды мы возлагаем на IT-сектор.

Реализация данных амбициозных проектов, устойчивая деятель-

ность таких крупнейших промышленных предприятий, как «Татнефть», «ТАИФ-НК», «Нижнекамскнефтехим», «Казаньоргсинтез» позволят уже к 2016 году довести валовой региональный продукт до двух триллионов рублей.

А это открывает новые возможности пополнения республиканского бюджета, а значит, и новые перспективы социально-экономического развития.

Нарращивает свой потенциал и сельское хозяйство. Крупные агрофирмы осваивают самые современные технологии производства. В стадии строительства и реконструкции около 60 животноводческих комплексов.

Поддержка семейных ферм и личных подворий способствует развитию сельского уклада жизни, закреплению людей на земле, созданию для них достойных условий.

Сегодня в республике мы на практике реализуем неоспоримый лозунг – «чтобы лучше жить – надо лучше работать». Это ключ к решению большинства проблем.

При этом главное состоит в том, что экономика Татарстана последовательно переходит на инновационные рельсы. Сырьевая зависимость перестает быть неизбежной составляющей нашего развития.

Подлинная цель, к которой уверенно идет Татарстан, - это новый уровень и качество жизни людей. Достигнутые результаты таковы, что нам сегодня по плечу становится решение самых сложных вопросов, решение которых откладывалось годами.

Это капитальный ремонт жилого фонда, решение жилищной проблемы, в том числе первоочередное обеспечение жильём участников Великой Отечественной войны.

Это касается и обеспечения детей местами в детских дошкольных учреждениях, оказания высокотехнологической медицинской помощи и ряда других проблем.

Только в 2011 году будет создано более 11 тысяч новых мест в детских садах, что позволит обеспечить местами в детских дошкольных учреждениях всех маленьких татарстанцев старше 3-х лет. На эти цели республика направила более 3-х млрд рублей.

У нас есть полное осознание того, что будущее Татарстана зависит от того насколько конкурентоспособной будет система образования в республике. На это нацелена Стратегия развития системы образования «Килечек».

Мы вкладываем значительные средства в совершенствование

методик преподавания, поддержку педагогов, внедрение информационных технологий. В течение трёх лет будет реализована масштабная программа по капитальному ремонту и совершенствованию материально-технической базы школ.

Развитие федерального, национальных исследовательских университетов и других вузов и научных центров нацелено на подготовку высококлассных специалистов и ускоренную коммерциализацию научных разработок в кооперации с ведущими предприятиями республики.

Хорошую перспективу для этого создаёт расширяющаяся инновационная инфраструктура – технопарки, технополисы, Особая экономическая зона.

Многое сделано для создания сети центров высокотехнологичной медицины, вместе с тем, в своих приоритетах мы всё более делаем акцент на профилактику заболеваний, культивирование здорового образа жизни, развитие массового и профессионального спорта.

Республика уже стала одним из признанных спортивных центров. Идёт активная подготовка к Универсиаде-2013, Чемпионату мира по водным видам спорта 2015 года и Чемпионату мира по футболу 2018 года.

Активно развивается транспортная и социальная инфраструктура. Меняется облик городов, жизнь становится более комфортной.

Меняется само мышление. Особенно это касается молодых людей, проходящих новую жизненную школу и получающих уникальные знания и навыки.

При этом огромное значение имеет межнациональное и межрелигиозное согласие, выверенная национальная политика всех ветвей и уровней власти, соблюдение баланса интересов представителей всех народов, проживающих в Татарстане.

Следует отметить, что в целом социально-политическая стабильность, консолидация различных общественных сил и институтов гражданского общества выступают важнейшими предпосылками нашего успешного развития.

Татарстан всегда отличало уникальное культурное наследие, в котором тесно переплетаются черты востока и запада, христианства и ислама. 1000-летие Казани - юбилей, который получил общероссийское и международное признание, еще раз подчеркнул значение нашего края для развития многонациональной российской культуры.

Сегодня многое делается для сохранения облика Казани, Булгар, Свияжска и других исторических городов. Это позволит сполна рас-

крыть их историко-культурный и туристический потенциал.

Устойчивое развитие невозможно без уважения к природе, правам человека на благоприятную окружающую среду.

Следует отметить, что одним из приоритетных направлений развития республики является экология.

Жизнь распорядилась таким образом, что Татарстану в свое время пришлось заплатить серьезную цену за то, что экологическое сопровождение ряда важнейших проектов в прошлом не было достаточно продуманно.

Освоение знаменитой «большой» нефти Татарстана, разработка которой началось более шести десятилетий тому назад, к сожалению, сопровождалось существенными экологическими издержками.

Потребовалось много времени и серьезные материально-финансовые затраты, чтобы компенсировать природе эти утраты.

Не обошлось без потерь в связи со строительством каскада волжских ГЭС, когда значительная территория ушла под воду. И эти примеры можно продолжить.

В Республике Татарстан экологическое движение является одним из авторитетных институтов гражданского общества. Последовательно реализуются социально значимые инициативы.

В этой связи глубоко символично, что именно Татарстан был первым в мире регионом практического применения и реализации принципов Хартии Земли, выработанной специалистами многих стран мира под эгидой ООН и поддержанной ЮНЕСКО.

Следуя идеям Хартии, наша республика за последние годы сделала новые шаги в направлении развития общества на принципах устойчивого развития, внедрения инновационных технологий, решения экологических проблем, сохранения культурного наследия.

Прошедший недавно в Казани семинар «Хартия земли: современное состояние и перспективы развития» вновь подтвердил значимость татарстанской инициативы, плодотворность подходов к ее реализации.

Дух Хартии земли учит всех нас, что, несмотря на все проблемы и кризисы, человечество должно упорно двигаться по пути толерантности, ненасилия и мира. Убежден, что разумной альтернативы этому нет.

ВВЕДЕНИЕ

На 2012 год намечено проведение шестой Конференции по Устойчивому развитию ООН, получивший название «Рио+20. Конференция будет являться своеобразным подведением итогов по реализации концепции устойчивого развития по всей планете и будет направлена на: обеспечение подтверждение политической приверженности устойчивому развитию, оценке прогресса и осуществления пробелы в выполнении уже принятых обязательств, а также рассмотрения новых и возникающих проблем. От Российской Федерации готовится ряд экспертных материалов, обобщающих опыт реализации концепции устойчивого развития в нашей стране, в связи с чем, крайне интересными представляются материалы регионов России, имеющих значительный задел в данном отношении.

Республика Татарстан, как один из наиболее развитых субъектов Российской Федерации имеет огромный потенциал для развития концепции устойчивого развития, позволяющей в конечном итоге осуществить эффективное ресурсосбережение и снизить загрязнение окружающей среды.

Экономика и социальная сфера Республики Татарстан динамично развиваются. В Татарстане располагаются крупнейшие в России центры нефтедобычи, нефтехимии, машиностроения. Отмечается устойчивый рост промышленного и сельскохозяйственного производства. В 2009 г. республика заняла 5 место среди субъектов Российской Федерации по объему промышленного производства (1 место в Приволжском ФО).

В республике Татарстан, в условиях традиционной межконфесси-

ональной толерантности сложились благоприятные условия по воплощению принципов устойчивого развития человеческого сообщества, основанного на уважении к природе, общим правам человека, экономической справедливости и культуры мира. Недаром именно Земля Татарстана стала первым в мире регионом практического применения принципов Международной инициативы Хартии Земли. Этот документ был принят в республике на государственном уровне Постановлением Государственного Совета РТ от 27.04.2001 г. № 722 «О проекте Хартии Земли». Ориентир на принципы Хартии Земли, выбран неслучайно. В этом документе закреплены самые важные человеческие ценности: сохранение окружающей среды, поддержание толерантности, культуры мира, социальная и экономическая справедливость.

Законодательство Республики Татарстан в сфере экологии традиционно отличает инновационный характер и его развитие всегда шло на опережение. За прошедшее десятилетие в Республике Татарстан в целом была сформирована нормативная правовая база в области охраны окружающей природной среды, включающая более 28 законодательных и иных нормативных правовых актов. Перечислим некоторые из них.

- Постановление Кабинета Министров РТ от 12.12.2005 г. № 596 «Об образовании Межведомственной комиссии по экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в Республике Татарстан».
- Концепция экологической безопасности РТ на период 2007–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров РТ от 03.09.2007 г. № 438.
- Экологический кодекс Республики Татарстан, принятый Государственным Советом РТ 15 декабря 2008 года от 15 января 2009 г. № 5-ЗРТ.
- Программа «Энергоэффективность в Республике Татарстан на 2006-2010 годы».
- Разработана программа экологической безопасности Республики Татарстан на 2010-2015 гг., которая в настоящее время находится на согласовании.

Важным этапом работы органов государственного управления, экономистов и экологов Республики Татарстан стала разработка и внедрение регионального экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды. Экономический механизм природопользо-

вания впервые внедрен в нашей республике в 1991 г. и длительное время обеспечивал восстановление равновесия между окружающей средой и человеком. Этот механизм позволил приостановить ухудшение экологической обстановки в республике, добиться стабилизации уровня техногенной нагрузки на окружающую среду и перейти к ее поэтапному улучшению по основным средам – воде, воздуху и почвам.

В 2006 г. Экологический фонд Республики Татарстан постановлением Правительства Республики Татарстан был ликвидирован. В настоящее время администратором платежей за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды является Приволжское Управление Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору.

В республике активно осуществляется расширение и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий, установление и охрана жизнеспособных природных и биосферных ресурсов, включая неосвоенные земли и водные пространства, для защиты систем жизнеобеспечения Земли, сохранения биологического разнообразия и природного наследия. Сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Республики Татарстан создавалась более 30 лет и является предметом постоянной заботы Правительства республики и татарстанской науки. Сегодня общее количество ООПТ республики федерального, регионального и местного значения составляет 161, в т.ч. Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник, Национальный парк «Нижняя Кама», 25 государственных природных заказников и 133 памятника природы общей площадью - 136,8 тыс. га, что составляет 2,2% территории Республики Татарстан. За период, прошедший с момента одобрения Государственным Советом Хартии Земли, в республике обеспечено увеличение площади особо охраняемых природных территорий регионального значения на 41 тыс. га.

Основным результатом деятельности особо охраняемых природных территорий является охрана и восстановление более 500 редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, более 70 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Среди них такие виды, как выхухоль, выдра, фламинго, скопа, лунь степной, орел степной, могильник, беркут, кречет, балобан, журавль серый и ряд других. Стоит особо подчеркнуть, что 25 видов, встречающихся на территории Республики Татарстан, занесены в Красную книгу Международного Союза охраны природы.

Кроме того, эффективно проводится управление использованием

восстанавливаемых ресурсов, таких как вода и почва. В республике отмечается устойчивое сокращение объемов забранной воды, за счет внедрения новых технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и, прежде всего в нефтехимической, нефтедобывающей отраслях промышленности, энергетике, ЖКХ.

В республике эксплуатируется более 120 сооружений по очистке сточных вод общей мощностью около 800 млн м³ и около 40 объектов производительностью до 90 млн м³/год находится в стадии проектирования и строительства. Сокращен сброс загрязняющих веществ: хром, фенолы, никель, медь, нитриты, СПАВ, фосфор.

Ведется целенаправленная работа по снижению водной эрозии на землях сельскохозяйственного назначения. В целях защиты земель от деградации за 7 последних лет посажено защитных лесных насаждений на площади 17,3 тыс. га (овражно-балочные, полезащитные, придорожные). В последние годы в республике устойчиво снижается пестицидная нагрузка на почвы. В 2010 г. полностью завершены работы по утилизации пестицидов с истекшим сроком годности и запрещенных к применению.

В настоящее время одним из приоритетных направлений деятельности по обращению с опасными отходами является повышение эффективности системы их управления. Для повышения эффективности использования потребительски ценных компонентов ТБО в республике продолжается строительства комплексов и установок по сортировке ТБО в городах и районных центрах республики. В настоящее время действует 19 мусоросортировочных комплексов общей мощностью 1041 тыс. т/год. На комплексах осуществляется сортировка до 10 видов вторичных ресурсов: полиэтиленовая пленка, пластмасса, ПЭТ-бутылки, макулатура, стеклобой, лом черного и цветного металла, текстиль, которые в дальнейшем брикетируются, прессуются и отправляются на реализацию. На базе некоторых полигонов работает оборудование по производству из отходов полимеров тротуарной плитки, брусчатки и чепицы.

В Республике Татарстан с 1999 года введена система индикативного управления, позволяющая определить уровень социального благополучия, осуществить контроль над достижением запланированных результатов. Главная цель системы индикативного управления - обеспечить согласованность действий и открытость деятельности органов исполнительной власти республики и местного самоуправления для достижения экономической самодостаточности республики, ее отрас-

лей, предприятий и территорий. Для оценки эффективности деятельности органов власти за министерствами и ведомствами республики закреплены индикаторы оценки качества жизни населения, индикаторы оценки эффективности деятельности по закрепленным функциям, индикаторы эффективности взаимодействия министерства с федеральными органами государственной власти, индикаторы оценки коррупционной ситуации в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан, индикаторы, характеризующие реализацию антикризисных мероприятий. Основными составляющими качества жизни населения в настоящее время являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние системы правоохранения, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

Кроме того, были разработаны индикаторы комплексной и пофакторной антропогенной нагрузки, позволяющие принимать эффективные управленческие решения по охране окружающей среды. Использование подобных показателей позволяет определить приоритетность проведения природоохранных мероприятий, оптимизировать бюджетные расходы и повышает эффективность управления качеством окружающей среды.

В настоящее время индикаторы включены в Государственный заказ на управление и в соглашения с органами местного самоуправления. В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан Министерством экономики Республики Татарстан разработан Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан.

Итогом многолетней работы ученых-экологов стал выпуск Атласа Республики Татарстан, отражающего современное состояние экономико-экологической ситуации, её изменение, как во времени, так и в пространстве, дифференцирование экономического, природно-ресурсного и экологического потенциалов, интенсивности проявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций (ЧС) и ряд других факторов. Карты атласа являются модельным выражением концепции устойчивого развития региона, и их использование имеет прикладное значение при подготовке управленческих решений в области отраслевого планирования развития и территориального программирования,

разработке и реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий в регионе.

Для получения качественно новой информации о состоянии окружающей среды в Республике Татарстан внедрены и широко используются геоинформационные системы. Это позволяет на качественно новом уровне организовать сбор, систематизацию и анализ информации о состоянии окружающей среды, а также более эффективно решать задачи по обеспечению органов государственной власти, природоохранных органов, населения и представителей бизнес-сообщества достоверной информацией о состоянии окружающей среды республики. В рамках системы «Электронное Правительство Республики Татарстан» разработана и введена в опытную ГИС «Природопользование», в ее состав входят тематические ГИС «Полезные ископаемые», «Гидрогеология» и «Недропользование» «Особо охраняемые природные территории», «Государственный экологический контроль», «Мониторинг несанкционированного размещения ТБО», «Мониторинг атмосферного воздуха». Ведется работа по созданию тематических ГИС в Территориальном Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, ФГУ по водному хозяйству «Средволгаводхоз», ФГУП ЦНИИГеолнеруд.

В республике сформирована система экологического воспитания и образования, которая основана на принципах непрерывности и преемственности. В 73 образовательных школах Татарстана предмет «экология» введен в образовательные программы, как в старших, так и в средних классах. Также в школьной системе работают 217 элективных курсов и факультативов и 473 тематических кружковых объединений. Однако основным носителем экологической культуры и просвещения была и остается система дополнительного образования и воспитания, включающая в себя 8 эколого-биологических центров и более 20 отделов в многопрофильных учреждениях дополнительного образования. В последнее время получила распространение экологизация пришкольных лагерей, которая дает возможность охватить экологическим воспитанием и образованием школьников в летний период. Школьниками республики проводятся мероприятия, связанные с международными акциями («День Земли», «День воды», «День птиц», «Марш парков», «Очистим планету от мусора», «Земля - наш дом» и др.), операциями («Первоцвет», «Живое серебро», «Пернатые друзья») и др.

Общественное экологическое движение Республики Татарстан объединяет в своих рядах более 1500 человек. Основной их целью является содействие охране окружающей среды, реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, содействие формированию устойчивого глобально-экологического равновесия и справедливых принципов мирового распределения природных ресурсов, с учетом геополитических интересов и экологической безопасности.

В целом, можно выделить несколько ветвей в общественном экологическом движении РТ.

Общероссийские Отделения Общественных организаций и движений в Республике Татарстан:

- Татарстанское отделение Всероссийского общества охраны природы;
- Республиканское отделение Всероссийского детского экологического движения «Зеленая планета»;
- Региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан;
- Татарстанское отделение Общероссийской общественной организации Социально-Экологический Союз;
- Региональное отделение Межрегиональной экологической общественной организации «ЭКА» в Республике Татарстан.

Детские экологические общественные организации:

- детская экологическая организация «Земляне» Верхнеуслонского муниципального района;
- экотурклуб «Буревестник» Азнакаевского муниципального района;
- экоклуб «Верба» Бавлинского муниципального района;
- экокружок под руководством В.Г. Батяшевой г. Набережные Челны.

Молодежные общественные организации:

- Объединенная дружина охраны природы им. Ф. Мухаммадеевой;
- Служба охраны природы» КГУ.

О результатах реализации региональной экологической политики в Республике Татарстан свидетельствуют данные рейтинговой оценки субъектов Российской Федерации, проведенной в 2009 г. на основа-

нии специальных исследований Независимого экологического рейтингового агентства (АНО «НЭРА»). По показателю активности регионов в решении вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Республика Татарстан находится в числе лидеров, занимая 9 место среди всех субъектов Российской Федерации и 1 место в Поволжском федеральном округе.

УСТОЙЧИВОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

История и перспективы «Хартии Земли» в Татарстане

М.Г. Галеев

Председатель Комитета Государственного Совета Республики
Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству

С каждым годом мир становится все более хрупким. Нарастание локальных конфликтов, имеющих самые разные причины грозят перерасти в более масштабные. Политики новой волны первого десятилетия текущего века, принимающие решения, порой демонстрируют готовность идти на экономические и другие жертвы ради достижения политических целей. Это существенно отличает их взгляды от складывавшихся в конце минувшего века подходов, предлагавших растущую невозможность решать противоречия военными средствами, что было хорошей предпосылкой разработки «Хартии Земли». Действительно, международное право, большая часть международных договоров сформировались в середине XX века и часто не отвечают новым вызовам и проблемам вставших перед человечеством.

В этих условиях «Хартия Земли», охватывающая на основе 16 принципов большинство вопросов жизни человеческого общества, является особым международным документом, одобренным ЮНЕСКО, а также всеми мировыми концессиями, что случается весьма редко. Только при условии пропаганды среди широких слоев общественности, формирования системы ценностей на основе принципов «Хартии Земли», с детства возможно вырастить поколение, способное решать проблемы на основе не конфронтационного мышления.

«Хартия Земли» – это документ, содержащий фундаментальные принципы для создания справедливого, устойчивого и мирного глобального общества в XXI веке. Она направлена на то, чтобы пробудить в каждом человеке новое чувство взаимозависимости и всеобщей ответственности за процветание людей и всего живого сообщества. Это выражение

надежды и призыв о помощи в создании глобального сообщества на переходном этапе нашей истории.

Процесс разработки текста Декларации Земли был завершен в марте 2000 года в Париже, в ЮНЕСКО. Он продолжался в течение 10 лет и представлял собой всемирный диалог различных культур об общих целях и ценностях. Это был наиболее открытый к совместному участию консультационный процесс разработки международного документа, когда-либо проходивший в истории. В нем принимали участие тысячи людей и сотни организаций во всем мире, различные культуры и разные слои общества. Сначала Международный Комитет по созданию проекта был основан во главе со Стивеном Рокфеллером, профессором теологии в Мидлбурском Колледже США. Комитет по созданию проекта состоял из 12 человек основной группы, поддерживался большим консультативным советом, состоящим из 50 лидирующих теоретиков и практиков со всего мира. Задача Комитета по созданию проекта состояла в том, чтобы создать проекты «Хартии Земли», которые будут распространены во всем мире для комментариев и обратной связи. В работе над «Хартией Земли» участвовали как специалисты, так и представители широких масс. Это народный договор, определяющий надежды и стремления формирующегося глобального гражданского общества иметь более полное видение устойчивого образа жизни для управления ускоряющимся процессом глобализации.

Новый этап работы по Декларации Земли начался с официальной церемонии запуска проекта по Декларации Земли в Гааге, во Дворце Мира, 29 июня 2000 года. Основной целью этой инициативы на данном этапе реализации является формирование прочной этической основы для устанавливающегося глобального общества, а также помощь в создании устойчивого мира, основанного на уважении к природе, общим правам человека, экономической справедливости и культуре мира.

На основе предложения Президента Республики Татарстан общественное движение «ТНВ» инициировало в Государственном Совете Республики Татарстан законодательное оформление идей «Хартии Земли» в Парламенте Татарстана.

27 апреля 2001 года Государственный Совет Республики Татарстан принял Постановление (№ 722) о проекте «Хартии Земли», став первым в мире регионом практического применения принципов Хартии. Данное мероприятие состоялось на заседании Парламента Татарстана при участии Международной Комиссии по «Хартии Земли», делегации Международного Зеленого Креста, Совета Земли, представителей на-

циональных Комитетов по «Хартии Земли» (СНГ, США, Австралии, Европы, Индии), международных экспертов в области экологии, права, политических и религиозных деятелей, представителей культуры и деловой элиты.

С этого времени началась разработка крупномасштабного проекта «Татарстан – территория устойчивого развития и культуры мира» при поддержке Правительства, Парламента, Министерств и ведомств, а также неправительственных организаций Республики.

Сегодня Республика Татарстан является одним из наиболее развитых регионов Российской Федерации в области позитивного решения сложных этнических и конфессиональных проблем, серьезных достижений в экологии и в решении задач устойчивого развития.

В Республике Татарстан прекрасно сознают, что в современных условиях, когда мощности и объемы растущего производства значительно превышают экономическую емкость региона, экономический рост и усиление потоков преобразуемых посредством производства ресурсов приближает возможное разрушение регенеративных способностей естественного исторического потенциала республики. В указанной ситуации принципы «Хартии Земли» по экологической безопасности и устойчивому развитию являются весьма актуальными. Именно в этом ключе, исходя из приоритетных интересов здоровья населения, сохранение генофонда и рационального использования природных ресурсов, внимание Республики Татарстан ориентируется на «Хартию Земли» и акцентируется на проблеме сохранения качества окружающей среды с целью удовлетворения материальных потребностей и обеспечения сбалансированного цикла изъятия и возобновления природных ресурсов. Являясь регионом, где активно развивается нефтехимия, промышленность, успешно решается задача на основе новых технологий роста производства без увеличения загрязнения среды.

В части реализации «Хартии Земли» по созданию мира без насилия в Конституции Республики Татарстан в статье 15 прямо сказано:

«1. Республика Татарстан отвергает насилие и войну как средство разрешения споров между государствами и народами.

2. В Республике Татарстан пропаганда войны запрещается».

Данные положения, закрепленные в Конституционном документе являются беспрецедентными для России и большинства государств и Республика Татарстан полна решимости содействовать реализации этих принципов.

На основе развитого природоохранного законодательства, уходя-

щего своей историей еще в 60-е годы прошлого века, когда впервые в стране в Казанском государственном университете была открыта кафедра охраны природы, ставшая впоследствии экологическим факультетом и широко развернуто общественное движение по охране природы, сейчас завершается подготовка природоохранного кодекса Республики Татарстан, ориентированного на реализацию принципов «Хартии Земли».

Государственная политика Республики Татарстан в сохранении окружающей среды

Е.И. Игонин

Заместитель начальника отдела по вопросам использования недр,
природных ресурсов и охраны окружающей среды
Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан

Известно, что под «культурным и природным наследием» понимают памятники, имеющие особую ценность с точки зрения археологии, истории, искусства, науки, сохранения природной красоты.

Хартия Земли - это тот документ, который содержит фундаментальные принципы, направленные на охрану, сохранение и популяризацию культурного и природного наследия, пробуждение в каждом человеке нового чувства взаимной зависимости и всеобщей ответственности за процветание людей и всего живого сообщества.

Сегодня, когда людей очень волнуют вопросы повседневной жизни, а многие проблемы требуют их непосредственного внимания и участия, привлечь общество на свою сторону, можно только формируя позитивные теплые чувства в тех людях, поддержку которых мы стремимся получить.

«Каким современное общество сможет сохранить то крайне уязвимое множество благ, которое дано человеку от природы, в каком состоянии мы передадим будущим поколениям наш общий дом – планету Земля» - вот те жизненно важные вопросы, за решение которых всю полноту ответственности несет гражданское общество.

Почему общество должно беречь природу и природные ресурсы? Прежде всего, для того чтобы жить в благоприятных условиях. Иметь и сохранять для длительного использования оздоровительно-рекреационный потенциал ландшафтов. А для большинства людей важнее всего все же гуманитарные мотивы, такие как историко-патриотический, религиозный, этический или эстетический.

Проведенные в Республике Татарстан опросы населения показали,

что для подростков «охранять природу - значит охранять Родину», более 88% жителей республики очень беспокоит, что редкие виды животных и растений могут совсем исчезнуть с территории Татарстана, а в природоохранных акциях выразили готовность участвовать около 60% из числа опрошенных. Такое единодушие участников вселяет оптимизм и веру в то, что у природоохранного движения подрастает достойная смена.

Эти настроения в обществе по нашему мнению, как нельзя лучше доказывают готовность граждан субъектов Российской Федерации позитивно воспринимать те идеи, которые несет в себе Хартия Земли.

Органами государственной власти Республики Татарстан приняты меры по созданию и обеспечению работы общественных советов, работающих на постоянной основе. В качестве сопредседателей советов привлечены представители общественных организаций, при этом одна половина совета сформирована из числа лиц, предложенных общественными палатами, а другая – из числа профессиональных экспертов, не являющихся членами этих палат.

В части создания механизма взаимодействия органов исполнительной власти с волонтерами и некоммерческими организациями, работающими в сфере охраны окружающей среды, и обеспечения мер поощрения за активную гражданскую позицию и развитие волонтерского движения в Республике Татарстан разрабатывается программа поддержки некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты. Разработана и проходит процедуру согласования подпрограмма «Экологические некоммерческие объединения» данной программы с перечнем мероприятий по поддержке экологических общественных объединений.

Также в целях консолидации усилий и объединения потенциала общественных экологических организаций, органов государственной власти в решении актуальных экологических проблем, а также в совершенствовании существующих и разработке новых форм социального партнерства заключаются соглашения о совместной деятельности с Общественной палатой Республики Татарстан и Общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан».

В Татарстане должное развитие получило общественное экологическое движение, которое объединяет в своих рядах представителей из 20 районов республики. Основной его целью является содействие охране окружающей среды, реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, содействие формированию

устойчивого экологического равновесия, с учетом интересов населения республики и экологической безопасности.

Деятельность общественных экологических организаций Республики Татарстан осуществляется по следующим основным направлениям: научно-просветительская деятельность, в основе которой лежит привлечение широких масс молодежи;

проведение массовых мероприятий и акций, направленных на сохранение и восстановление природных комплексов.

Практическая направленность акций позволяет его участникам не только совместно трудиться, занимаясь очисткой берегов рек, родников, парков, благоустройством мест отдыха, но и видеть конкретный результат своего труда.

Необходимо отметить, что с каждым годом повышается уровень организации работ, заметно возросло число коллективов и граждан, принимающих активное и творческое участие в мероприятиях, инициированных в соответствии с традициями движения. Здесь следует отметить важную роль Общероссийских Дней Защиты от экологической опасности, которые направленные, прежде всего на консолидацию усилий и объединение потенциала общественных экологических организаций, органов государственной власти, контроля и надзора для совместного решения актуальных экологических проблем, а так же совершенствования существующих и разработки новых форм социального партнерства. Проведение мероприятий в рамках дней защиты, как одного из действенных механизмов, применяемых нами способствует не только выявлению экологических проблем, но и привлечению к их решению широких слоев населения. Так, при участии общественных экологических организаций в республике традиционно проходят акции Международный день Земли, «Зеленая планета», День биоразнообразия, День окружающей среды, День здоровья, не-деля «Очистим планету от мусора», «Чистые берега»), операции («Ель», «Подснежник», «Скворечник», «Родник», «Муравей», и др.

Заботиться о живом сообществе с чувством понимания, сострадания и любви. Защищать и сохранять единство экосистем Земли, уделять особое внимание биологическому разнообразию и природным процессам поддержания жизни.

Стратегия реализации этих норм определяется ежегодными Посланиями Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, в которых подчеркивается, что «устойчивое развитие Республики Татарстан, высокое качество жизни и здоровье

ее населения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания требуемого качества окружающей среды».

Сегодняшний этап экономического развития Татарстана соответствует такому уровню, который требует уделять особое внимание вопросам экологии. Кабинет Министров Республики Татарстан придерживаться тех правил, которые дают возможность устойчивого развития, при этом с одной стороны, соответствует тенденциям в экономике, а с другой – сохраняют гражданам нормальные условия жизни.

В республике реализуются:

Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы, утвержденная Законом Республики Татарстан, в которой определены важнейшие стратегические направления развития, в том числе и основные цели и задачи в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Программа развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года, в которой определены долгосрочные перспективы развития в области воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды. В разделе «Природные ресурсы и экология» предусмотрены природоохранные мероприятия, в результате реализации которых ожидается улучшение качества поверхностных вод и атмосферного воздуха, увеличение лесистости территории республики, обеспечение охраны почв от истощения и загрязнения, повышение плодородия почв, увеличение площади особо охраняемых территорий и др.

Концепции - «Экологическая безопасность Республики Татарстан (на 2007-2015 гг.)» и «Утилизация, переработка отходов производства, потребления и вовлечение вторичных ресурсов в промышленное производство в Республике Татарстан», в которых определены основные направления деятельности по обеспечению качества окружающей среды, комплексного решения технических, экологических и экономических проблем, связанных с утилизацией и переработкой отходов производства и потребления с учетом научно-технических достижений в области ресурсосбережения, снижения факторов загрязнения окружающей среды.

В соответствии с Концепцией экологической безопасности Республики Татарстан (на 2007-2015 годы) разработан проект Программы «Экологическая безопасность Республики Татарстан».

Реализуя Концепцию экологической безопасности Республики

Татарстан (на 2007-2015 годы), ежегодно Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждается программа природоохранных мероприятий Республики Татарстан. В программе предусматривается финансирование работ по охране атмосферного воздуха, охране водных объектов, воспроизводству растительного и животного мира, утилизации отходов, развитию системы мониторинга и ряд других.

Всеми муниципальными районами и городскими округами разработаны природоохранные программы на период до 2015 года. Начиная с 2012 года планируется часть мероприятий природоохранных программ реализовывать за счет муниципальных средств в объемах, соответствующих доходам от платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающих в бюджет каждого муниципального района. Одновременно планируется софинансировать наиболее важные мероприятия муниципальных программ за счет поступлений в бюджет республики за негативное воздействие на окружающую среду.

В целях снижения техногенной нагрузки на окружающую среду в связи с развитием Нижнекамского промышленного узла разработан проект долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды г.Нижнекамска и Нижнекамского района на 2011-2015 годы».

Общий объем финансирования указанной программы составляет около 16,3 млрд рублей, из которых 83 процента (13,3 млрд рублей) являются собственными средствами предприятий.

В рамках программы природоохранных мероприятий утвержденной распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан только в 2011 году предусмотрено финансирование на общую сумму 314,25 млн рублей.

В рамках Программы «Питьевая вода Республики Татарстан» муниципальными образованиями районов и городов Республики Татарстан планируется обеспечить строительство и реконструкцию около 4 тыс. км водопроводов (8,6 млрд рублей), обеспечить водоснабжением 1067 сельских населенных пунктов, кроме того, предусматривается строительство и реконструкция 132 водозаборных сооружений (0,4 млрд рублей), 754 км сетей канализации (3,2 млрд рублей), более 40 единиц биологических очистных сооружений общей мощностью 200 тыс. м³/сутки (0,9 млрд рублей). Стоимость указанных работ составит более 13 млрд рублей.

В настоящее время Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан на основании заявок от муниципальных образований подготовлен проект долго-

срочной целевой программы «Улучшение водоснабжения и водоотведения населения Республики Татарстан на период 2012-2015 годы и на перспективу до 2020 года» (далее – Программа), сформирован перечень мероприятий. Проект программы проходит согласование в установленном порядке.

Общий объем финансирования проекта Программы составляет 13,8 млрд рублей. По условиям федеральной целевой программы «Чистая вода», утвержденной постановлением Правительства российской Федерации от 27.08.2010 № 1092, планируется получение субсидий из федерального бюджета на 2012 – 2013 годы в размере 813,4 млн рублей (14,5%) от объема капитальных вложений мероприятий, имеющих проектно-сметную документацию с положительным заключением государственной экспертизы при условии софинансирования из бюджета Республики Татарстан в размере 813,4 млн рублей (14,5%), средства в объеме 3983 млн рублей предполагается осваивать заявителями (организациями коммунального комплекса).

Кроме того, на разработку проектно-сметной документации планируется за период 2012-2013 годы освоить средства в размере 1414 млн рублей, в том числе из бюджета Российской Федерации – 707,4 млн рублей (50%) и средств заявителя (организациями коммунального комплекса) 707,4 млн рублей (50%).

В период 2014-2020 годы организациями коммунального комплекса необходимо будет дополнительно вложить средства в размере 6757,8 млн рублей.

После получения соответствующих согласительных писем данная Программа будет предоставлена в Министерстве регионального развития Российской Федерации для участия в отборе региональных программ по развитию сектора водоснабжения. Водоотведения и очистки сточных вод, претендующих на получение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы.

Благодаря планомерной работе геологической службы, в Республике Татарстан с 1994 года для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения городов, включая и г. Казань апробированы и утверждены эксплуатационные запасы подземных вод в количестве 1144,1 тыс. м³/сут по 24 месторождениям. В том числе 324,6 тыс. м³/сут подготовленных для промышленного освоения. 16 из них используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения городов Казани, Бугульмы, Бавлов,

Заинска, Тетюши, Чистополя, Лениногорска и Азнакаево.

В республике разведано 23 месторождения минеральных питьевых и лечебных вод с общими эксплуатационными запасами 3332,8 м³/сут, из них столовых – 977,0 м³/сут, лечебно-столовых – 1856,4 м³/сут, лечебно-питьевых – 96,2 м³/сут, лечебных – 403,2 м³/сут.

Кроме того, проводится работа по обустройству родников на территории муниципальных образований Республики Татарстан, которых уже обустроено около 800.

В Республике Татарстан ведется целенаправленная работа по повышению эффективности системы селективного сбора и утилизации отходов, увеличению объемов сбора и переработки вторичных материальных ресурсов, уменьшению объема полигонного захоронения отходов путем оптимизации процесса санитарной очистки, развитию рынка услуг по закупке вторичных материальных ресурсов у предприятий и населения, строительству мусоросортировочных и перегрузочных станций, закупке и установке оборудования по прессованию твердых бытовых отходов.

В целях дальнейшего совершенствования системы управления отходами производства и потребления, вовлечения вторичных ресурсов в промышленное производство, принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Концепции обращения с отходами производства и потребления в Республике Татарстан на период 2012-2020 годов», направленное на сокращение и ликвидацию загрязнений окружающей среды отходами производства и потребления, создание рынка отходов, обладающих ресурсной ценностью, а также продукции, произведенной в результате использования отходов.

На территории Республики Татарстан введены в эксплуатацию 25 мусоросортировочных комплексов общей мощностью 1161 тыс. тонн/год: в Казани (3 линии), Набережных Челнах, Азнакаево, Альметьевске, Алексеевске, Буинске, Кукморе, Мамадыше, Мензелинске, Черемшане, Арске, Лениногорске, Апастово, Актаныше, Балтаси, Менделеевске, Муслумово, Пестрецах, Сарманово, Камском-Устье, Аксубаево, Рыбной Слободе, Агрызе.

В настоящее время в республике работает 200 специализированных предприятий, имеющих лицензию на право деятельности по обращению с опасными отходами, из них 42% - имеют лицензию на сбор черных и цветных металлов, 58% - остальные виды отходов производства и потребления.

Наибольшее количество предприятий, осуществляющих сбор и

переработку отходов, являющихся вторичным сырьем (включая филиалы) зарегистрировано на территории городов Казань и Набережные Челны, Альметьевского муниципального района и г. Альметьевска, Нижнекамского муниципального района и г. Нижнекамска, Зеленодольского муниципального района и г. Зеленодольска, Бугульминского муниципального района и г. Бугульмы, Заинского муниципального района и г. Заинска.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан муниципальным образованиям выделены средства в размере 93 млн рублей, в т.ч. на возмещение части затрат по строительству биотермических ям – 30,80 млн рублей и оборудованию бетонными саркофагами сибиреязвенных скотомогильников – 62,20 млн рублей, 30 млн рублей для приобретения передвижных мобильных установок типа А-400 для утилизации биологических отходов, а также 16,0 млн рублей – для строительства типовых биотермических ям в районных центрах.

Муниципальными образованиями Республики Татарстан приобретено 86 мобильных установок по утилизации биологических отходов из 91 предусмотренных программой, что составляет 94% от плана.

Вместе с тем исполнительным комитетом муниципального образования город Казань денежные средства в размере 2,65 млн рублей, направленные из республиканского бюджета на приобретение 5 инсинераторов и строительство типовой биотермической ямы не освоены целевым назначением, в связи с переводом выделенных денежных средств на строительство специализированных площадок для выгула собак.

Важным моментом в целом для Татарстана является развитие информационных технологий. Внедряемая гео-информационная система «Природопользование» в рамках соглашения между Правительством Республики Татарстан и Федеральным космическим агентством Республика Татарстан по созданию базовой региональной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Республики Татарстан позволит повысить эффективность принятия управленческих решений.

Кабинет Министров Республики Татарстан принимая во внимание, что для гармоничного развития человеческой личности необходимо принимать меры по предупреждению загрязнения окружающей среды, проводит целенаправленную работу по сохранению и интеграции культурного и природного наследия, координирует действия всех заинтересованных министерств и ведомств с целью формулирования и

проведения этой политики.

В целях реализации государственной политики и дальнейшего улучшения государственного управления и контроля в области охраны и использования культурных и исторических ценностей, координации деятельности органов государственной власти и управления успешно реализуются положения следующих нормативных правовых актов Республики Татарстан.

- Закон РТ от 11.01.2007 г. № 5-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».
- Постановление Кабинета Министров РТ от 14.06.2007 г. № 234 «О порядке установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального (республиканского) значения в Республике Татарстан».
- Постановление Кабинета Министров РТ от 24.08.2007 г. № 417 «Об утверждении основных направлений концепции социально-экономического, экологического и архитектурно-художественного возрождения Свияжска как исторического малого города».
- Распоряжение Кабинета Министров РТ от 31.01.2007 г. № 94-р, которым определены вопросы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, недопущения их уничтожения или повреждения.
- Постановлением Кабинета Министров РТ от 02.07.2007 г. № 265 принята целевая комплексная программа сохранения культурного наследия «Мирас-Наследие» на 2007-2009 гг.

Основная цель Программы «Мирас-Наследие» – обеспечение сохранности и эффективного использования культурного наследия, формирование у граждан понимания необходимости его сохранения, духовно-нравственное и эстетическое воспитание, повышение образовательного уровня граждан.

Основными задачами программы являются:

- всестороннее и глубокое научное изучение культурного наследия республики и татарского народа в местах его компактного проживания с глубокой древности до настоящего времени как важной части

мирового наследия и духовного потенциала;

- создание информационной системы по объектам культурного наследия;
- сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в т.ч. на важнейших туристических маршрутах, приспособление их для современного использования;
- выявление новых туристических маршрутов и создание сети достопримечательных мест;
- обеспечение общественной доступности объектов (памятников истории и культуры) и предметов культурного наследия;
- удовлетворение потребностей граждан в научной, популярной и справочной литературе в образовательных целях;
- государственная поддержка издания научных трудов выдающихся философов, историков, просветителей, документальных источников по актуальным проблемам отечественной истории для использования в культурно-просветительских целях;
- улучшение физического состояния особо ценных предметов и документов музейных, библиотечных и архивных фондов, их страховое копирование;
- пополнение музейных, библиотечных и архивных фондов особо ценными предметами и документами.

В целом на реализацию целевой комплексной программы сохранения культурного наследия «Мирас – Наследие» на 2007-2009 годы было выделено 200 млн рублей.

В результате реализации подпрограммы «Реставрация и консервация уникальных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» ведутся работы по сохранению 90 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на важнейших туристических маршрутах республики (Казань, Болгар, Билярск, Елабуга, Чистополь, Свияжск, Ленино-Кокушкино, Заказанье, Тетюши). За счет привлечения частных инвестиций планируется сохранить 35 объектов культурного наследия, которые имеют важное архитектурно-градостроительное значение для территорий (г. Казань и Елабуга, Атнинский, Верхнеуслонский, Кайбицкий и Лаишевский муниципальные районы). Для инвесторов установлены ограничения (обременения) при использовании объектов культурного наследия и право пользования ими (передача по инвестиционному договору с последующим оформ-

лением долевой собственности, долгосрочная аренда с последующей передачей в собственность, реализация на торгах).

Отреставрировано 10 музеев – А. Баратынского, Г. Тукая, Ш. Камала, А.М. Горького, Е.А. Арбузова, Государственный музей изобразительных искусств Республики Татарстан, краеведческий музей г. Менделеевск, музей Уездного города в Чистополе и краеведческий музей в пгт. Кукмор, объекты Болгарского, Билярского, Ленино-Кокушкинского и Елабужского музеев-заповедников.

Начаты или продолжены работы по консервации, ремонту, реставрации и приспособлению для современного использования 24 объектов культурного наследия из 55 заявленных в Программе, в том числе 9 с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 годы)». Велась разработка проектно-сметной документации по реставрации 21 памятника истории и культуры. Завершена реставрация Апанаевской мечети в г. Казани и здания бывшей валяльной фабрики братьев Родигиных в п. Кукмор.

За счет средств инвесторов отреставрированы и приспособлены для современного использования 2 памятника истории и культуры в г. Казани: флигель усадьбы Лихачевой (кафе «Галерея кухонь народов мира») по ул.Муштари, 11 и дом Апехтиной (дом-музей В. Аксенова и ресторан «Перекресток джаза») по ул. К. Маркса, 55/11. Работы по сохранению уникальных объектов и предметов культурного наследия Свяжска и Болгара продолжены в рамках реализации комплексного проекта «Культурное наследие – остров-град Свяжск и древний Болгар» на 2010-2013 годы.

В культурно-просветительных (музейных) целях будут использоваться 9 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры): дом, где жил Л.Н. Толстой по ул. Япеева г.Казани (музей Л.Н. Толстого), дом Марджани по ул. К. Насыри г. Казани (создание музея Ш. Марджани), дом Каменевых и здание богадельни в Свяжске (выставочный зал и гостиница Государственного музея изобразительных искусств), усадьба П.К. Ушкова в г.Менделеевске (создание экспозиции краеведческого музея), пожарная каланча в г. Елабуге (создание музея пожарного дела «Пожарное депо»), усадьба купца Николаева в г. Елабуге (создание краеведческого музея г. Елабуги с интерактивными мастерскими, «музеем-театром, трактиром»), водонапорная башня в г. Елабуге (создание музея воды и водопровода), земская больница в г. Елабуге (создание музея уездной медицины им. В.М. Бехтерева).

На территории республики имеется шесть музеев-заповедников, которые подвергаются воздействию антропогенных факторов. Значительное воздействие за счет подтопления грунтовыми водами испытывают Болгарский государственный историко-архитектурный музей-заповедник и Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Казанский Кремль», для которых установлена федеральная категория охраны.

Для обеспечения эффективной охраны, сохранения и популяризации природного наследия в республике интенсивно развивается система особо охраняемых природных территорий, которые, безусловно, являются мощными и эффективными инструментами в реализации задач сохранения биоразнообразия. Стремление иметь значительную долю земель природоохранного значения диктуется необходимостью не только сохранить максимально возможное биологическое разнообразие, но и создать систему, способную надежно противостоять активной хозяйственной деятельности предприятий нефтехимии, энергетики, сельхозпредприятий и других отраслей экономики, оказывающих негативное воздействие на природную среду.

В Республике Татарстан традиционными формами территориальной охраны природы, имеющими приоритетное значение для сохранения биологического разнообразия, являются государственные природные заказники и памятники природы. Система объектов природно-заповедного фонда Республики Татарстан как эталонов ненарушенных природных территорий является предметом постоянной заботы Правительства республики и татарстанской науки. Природно – заповедный фонд Республики Татарстан образуют 163 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) всех уровней общей площадью 137,8 тысяч гектаров, в том числе 160 ООПТ регионального значения площадью около 97 тысяч гектаров. Таким образом, на 2,03% площади республики обеспечены оптимальные условия для сохранения и восстановления природных комплексов, ландшафтов и биологического разнообразия.

На территории Республики Татарстан установлено более 20 геологических памятников природы (ГПП), относящихся к международному и федеральному уровню значимости. Из них 5 внесены в Государственный реестр ООПТ республики: Печищинский геологический разрез, Овраг «Каменный», Овраг «Черемушки», выходы асфальтита у с. Нижняя Кармалка, Камско-Устьинская спелеологическая система, тогда как остальные до настоящего времени не имеют своего официального статуса.

Среди неутвержденных ГПП особый научный интерес имеют стратиграфические, представленные эталонными разрезами пермской системы. Значимость их определяется рангом стратонов типа ярус, горизонт, свита. В частности, разрезы казанского и уржумского ярусов верхней перми, такие как Печищинский разрез, Монастырский овраг, разрез у с.Сентяк и г.Елабуга имеют глобальный уровень значимости, поскольку представляют собой уникальное сочленение морской и континентальной формаций.

Палеонтологические ГПП включают уникальные местонахождения палеонтологических остатков, характеризующихся хорошей сохранностью. На территории республики к объектам глобального значения относятся местонахождения четвероногих позвоночных пермского возраста (Ишеевское, Ильинское) и позднеплейстоценовой фауны и флоры в асфальтовой ловушке у с. Нижняя Кармалка. Эти объекты имеют коллекционную ценность и наиболее подвержены опасности расхищения. Для предотвращения этого предлагается ввести режим особо строгой охраны и запрет на сбор коллекций, за исключением сборов для использования в научно-просветительских целях.

Участки с особо живописным рельефом на правом берегу Волги в Камско-Устьинском и Тетюшском муниципальных районах по всем критериям отвечают геоморфологическим памятникам и имеют в основном туристическое и познавательное значение. Для них желателен режим ограниченного массового туризма.

Территория Республики Татарстан находится на границе лесной и лесостепной зон и характеризуется пестротой ландшафтных условий. Научные исследования, проводимые учеными республики, свидетельствуют об улучшении в целом состояния и восстановлении природных комплексов на особо охраняемых территориях.

Это позволяет говорить об успешной реализации принципа поддержания возрождения находящихся под угрозой исчезновения видов, популяций и экосистем.

На особо охраняемых природных территориях обеспечивается охрана и восстановление более 500 редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, более 70 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Среди них такие виды, как выхухоль, выдра, фламинго, скопа, лунь степной, орел степной, могильник, беркут, кречет, балобан, журавль серый и ряд других. Стоит особо подчеркнуть, что 25 видов, встречающихся на территории Республики Татарстан, занесены в Красную книгу Между-

народного Союза охраны природы.

В результате проведенного за последние 5 лет комплекса природоохранных мероприятий по охране редких и находящихся под угрозой уничтожения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, а также осуществления в 2004 – 2008 годах масштабных научно-исследовательских работ по учету «краснокнижников», восстановлена численность и места обитания 11 видов животных и растений, которые из второго издания Красной книги РТ (2006 г.) исключены. Кроме этого, обнаружено 11 видов растений, ранее считавшихся исчезнувшими с территории республики и 295 новых мест обитания 158 видов флоры, занесенных в Красную книгу РТ.

В завершении необходимо привести еще раз слова авторов Хартии Земли:

«пусть наше время останется в памяти человечества как время благоговения перед жизнью, твердого решения сохранить эволюционные возможности Земли, ускорения борьбы за справедливость и мир и воспевание жизни».

Мы призываем и другие субъекты Российской Федерации, общественные природоохранные объединения, организации и всех, кому не безразлично будущее нашей планеты, активно поддержать Республику Татарстан и стать участниками этой большой и благородной работы.

Деятельность Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на благо устойчивого развития республики

А.Г. Сидоров
Министр экологии и природных ресурсов
Республики Татарстан

В 1987 году Всемирная Комиссия по окружающей среде и развитию при ООН призвала создать новый документ (Хартию, Декларацию), в котором были бы сформулированы фундаментальные принципы устойчивого развития.

Процесс разработки Декларации Земли - часть незавершенной работы Саммита Земли, проходившего в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

В 1994 году Морис Стронг, Генеральный секретарь Саммита, и Михаил Горбачев, Президент Международного Зеленого Креста, объявили о запуске новой инициативы по Декларации Земли, которую поддержало правительство Голландии.

В 1997 году была сформирована Комиссия по Декларации Земли для осуществления наблюдения за работой, а также создан Секретариат Декларации Земли на базе Совета Земли в Коста-Рике. Процесс разработки текста Декларации Земли был завершен в марте 2000 года в Париже, в ЮНЕСКО, продолжался он в течение 10 лет. Это - был всемирный диалог различных культур об общих целях и ценностях, наиболее открытый к совместному участию консультационный процесс разработки международного документа, когда-либо имевший место в истории. В нем приняли участие тысячи людей и сотни организаций во всем мире.

В работе над Хартией Земли участвовали как специалисты, так и представители широких масс. Это договор народов, определяющий надежды и стремления формирующегося глобального гражданского общества иметь более полное видение устойчивого образа жизни для управления ускоряющимся процессом глобализации.

Новый этап работы над Декларацией Земли начался с официальной

церемонии запуска проекта во Дворце Мира в Гааге 29 июня 2000 года. Основной целью этой инициативы являлось формирование прочной этической основы для устанавливающегося глобального общества, а также помощь в создании устойчивого мира, основанного на уважении к природе, общим правам человека, экономической справедливости и культуре мира. Здесь же, во Дворце Мира, было зачитано письмо Президента Минтимера Шаймиева о готовности Татарстана выступить в качестве экспериментального полигона по реализации принципов Хартии Земли на республиканском уровне.

27 апреля 2001 года Государственный Совет Республики Татарстан принял постановление (№ 722) о проекте Хартии Земли, согласно которому Татарстан стал первым в мире регионом ее практического применения. В Республике Татарстан обеспечены все условия для применения принципов Хартии. Парламентом РТ принято 28 законов по различным направлениям охраны природы и рационального природопользования, в том числе и основополагающий Закон Республики Татарстан «Об охране окружающей природной среды Республики Татарстан». Также принято свыше 100 подзаконных актов, которые конкретизируют механизм исполнения всех законодательных актов.

В сотрудничестве с Международным общественным фондом «За выживание и развитие человечества» была разработана программа «Земля под защитой» (Международная программа верификации Декларации Земли в Республике Татарстан), определяющая Татарстан в качестве экспериментальной территории для практической проверки принципов Декларации Земли, а именно:

- I. Уважать живое сообщество земли и заботиться о нем
 1. Уважать Землю и все живое во всем его многообразии.
 2. Заботиться о живом сообществе с пониманием, состраданием и любовью.
 3. Создавать справедливые, открытые для сотрудничества, устойчивые и миролюбивые демократические сообщества.
 4. Сохранять богатство и красоту Земли для настоящего и будущих поколений.

Для реализации этих четырех общих принципов, необходима экологическая целостность:

1. Защищать и сохранять единство экосистем Земли, уделяя особое внимание биологическому разнообразию и природным процессам поддержания жизни.
2. Использовать в качестве оптимального метода защиты окружаю-

шей среды стратегию «предотвращения вреда», а в случае недостатка информации — стратегию «предосторожности».

3. Применять такие модели производства, потребления и воспроизводства, которые сохраняют регенеративные возможности Земли, права человека и благополучие сообществ.

4. Продвигать изучение экологической устойчивости и осуществлять открытый обмен информацией в этой области и ее повсеместное применение на практике.

Реализации Стратегии РИО+20, а также обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития, как неотъемлемой составляющей национальной безопасности Российской Федерации, на современном этапе всецело зависит от успешного решения проблем сохранения качества окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов. Современные эколого-экономические реалии диктуют необходимость смены сложившегося техногенного типа развития на устойчивый, эколого-сбалансированный. Большинство реализуемых целевых программ ориентируют экономику на увеличение или сохранение ресурсопотребления. В связи с этим, а также с учетом актуальности действий по сохранению и эффективному использованию природных ресурсов, в Республике Татарстан ведутся работы по следующим направлениям:

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- технологическое перевооружение предприятий;
- сокращение удельного потребления ресурсов в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- снижение потерь энергии и сырья при транспортировке.

Так, на предприятиях нефтяной отрасли внедрен ряд технологий, решающих проблему ресурсосбережения и сокращения техногенной нагрузки на окружающую среду (утилизация нефтешламов и легких фракций углеводородов, утилизация попутного газа в процессе выработки электроэнергии на отдаленных объектах нефтедобычи и т.д.).

Следующим шагом, направленным на расширение ресурсной базы, является освоение месторождений природных битумов. Татарстан обладает суммарными ресурсами природных битумов в объеме 1,43 млн. т, часть из которых уже сегодня подготовлена к разработке сква-

жинным способом. Однако, их промышленное освоение сдерживается из-за отсутствия апробированных рентабельных технологий их добычи и переработки.

В ОАО «Татнефть» продолжаются опытно-промышленные работы по добыче битумов на Ашальчинском месторождении с применением технологии SAGD, которые направлены на решение первой из упомянутых задач.

Природные битумы уникальны по своему составу и физико-химическим свойствам. Они могут быть использованы для получения топливно-энергетических продуктов, в том числе в качестве альтернативного мазуту, газу и углю, нефтехимических и химических продуктов (смазочных, лакокрасочных, изоляционных, сульфоксидов, сульфонов, серы и др.), дорожного и строительного сырья, биостимуляторов, лечебных препаратов в сельском хозяйстве, металлов (V, Ni) и др. Но, в первую очередь, природные битумы наиболее эффективны при их использовании в качестве сырья для малотоннажной нефтехимии.

Рациональное использование водных ресурсов является одним из приоритетов в политике ресурсосбережения и, прежде всего, за счет сокращения удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Оценка водных ресурсов и водообеспечения территории является основой перспективного планирования развития водного хозяйства республики и разработки мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов. Ежегодное сокращение объемов водопользования по республике (в среднем на 3,2%) достигается за счет оптимизации водоснабжения населения и промышленных предприятий и внедрения водоохранных мероприятий.

В последние годы существенное увеличение объемов воды (на 6,2%), используемой в системах оборотного водоснабжения, отмечено на предприятиях теплоэнергетики, нефтехимии, целлюлозно-бумажной, пищевой промышленности и коммунального хозяйства. Увеличен объем оборотного и повторного водоснабжения на крупнейших предприятиях республики - ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Нижнекамский нефтеперерабатывающий завод» «ТАИФ-НК», «Нижнекамская ТЭЦ-1», Заинская ГРЭС и ОАО «Казаньоргсинтез».

Огромные ресурсы экономии может дать повсеместное внедрение систем оборотного и повторного водоснабжения. Кроме этого, имеются дополнительные возможности по рационализации и повышению эффективности использования водных ресурсов в Татарстане, прежде

всего, за счет:

- сокращения непроизводственных потерь воды (санация и замена старых и аварийных участков водоводов водопроводной сети). Эти мероприятия являются наиболее капиталоемкими, однако их реализация дает значительный эффект как в техническом, так и в экономическом плане;
- организации первичного учета и отчетности по водопотреблению с установкой приборов по всем водозаборам и на разводящей сети;
- разработки отраслевых, индивидуальных удельных норм водопотребления и водоотведения на единицу выпускаемой продукции (оказываемых услуг);
- совершенствования ценовой политики в области природопользования, реальной оценки стоимости природных ресурсов.

В республике имеются значительные резервы по использованию вторичных ресурсов, извлекаемых из состава твердых бытовых отходов (ТБО) за счет дальнейшего развития системы предприятий, осуществляющих сортировку, переработку и утилизацию ТБО. Известно, что в ТБО, поступающих на контейнерные площадки, а затем на полигон, содержится до 70% вторичных материальных ресурсов, которые могут быть повторно использованы в промышленности.

В связи с этим, сегодня ведется разработка республиканской целевой программы «Переработка отходов и вовлечение вторичных материальных ресурсов в промышленное производство». Реализация этой программы должна обеспечить полное освоение образующихся в республике вторичных материальных ресурсов (макулатура, полимеры, текстиль, стеклобой, древесные отходы, отходы резинотехнических изделий), которые сегодня в общей массе с ТБО захораниваются на полигонах республики в объеме не менее 330 тыс. т ежегодно. При этом их ориентировочная рыночная стоимость достигает 850 млн рублей, тогда как суммарный годовой доход предприятий и организаций, осуществляющих сбор, переработку и использование вторичных ресурсов, едва превышает 320 млн рублей.

В связи с этим, в республике проводится работа по строительству комплексов и установок по сортировке ТБО. Сегодня 23 таких комплекса работают в Республике Татарстан, а их суммарная мощность составляет около 1200 тыс. тонн в год.

С целью увеличения ресурсно-сырьевого потенциала и объемов товарной продукции за счет повторного использования отходов в сфере

материального производства необходимо и в дальнейшем реализовать мероприятия по первичному сокращению отходов, их повторному использованию и переработке оставшейся их части.

Самые скромные оценки показывают, что структурно-технологическая рационализация экономики может позволить высвободить 20-30% используемых сейчас неэффективно природных ресурсов при увеличении конечных результатов.

В связи с этим, решение проблемы сохранения и эффективного использования природных ресурсов возможно только при использовании методов комплексного экономического подхода, которые необходимо увязывать с инвестиционными и эксплуатационными циклами производственных объектов.

Экономическое регулирование и финансирование природоохранной деятельности в Республике Татарстан

Н.Х. Газеев

Профессор Института автоматики и электронного приборостроения
КНИТУ-КАИ им. А.Н. Туполева

А.И. Щеповских

Председатель Общественного совета Министерства экологии и
природных ресурсов Республики Татарстан

В настоящее время уже сложилось устойчивое представление о системе мер и инструментов экономического воздействия на предприятия-природопользователей, направленных на достижение определённых социально-эколого-экономических целей. Большая часть из них применима для решения задач, связанных с рациональным использованием природной средой и природными ресурсами, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности населения и территории.

С 1993 года в Республике Татарстан (РТ) осуществляется подготовка ежегодного Государственного доклада «О состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан». Государственные доклады позволяют отследить динамику деятельности в сфере природопользования и эффективность мероприятий, осуществляемых в республике и её регионах по рациональному использованию, охране и воспроизводству отдельных видов природных ресурсов, сохранению среды обитания, обеспечению экологической безопасности населения и территории.

Нововведениями учёных и специалистов-экологов РТ стали разработка концепции математико-картографического эколого-экономического моделирования, подготовка и издание впервые в РТ «Экономической карты РТ», карты «Предрасположенность территории к проявлению неблагоприятных ситуаций (природных и техногенных)» и Атласа Республики Татарстан, отражающих современное состояние экономико-экологической ситуации, её изменение как во времени, так и в пространстве, дифференцирование экономического, природно-ресурсного и

экологического потенциалов, интенсивности проявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций (ЧС) и ряд других факторов. Карты являются модельным выражением концепции устойчивого развития региона, и их аналитическое использование может иметь исключительное значение при принятии управленческих решений в области отраслевого планирования развития и территориального программирования, разработке и реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий в регионе.

Важными этапами работы экономистов и экологов республики стали разработка и внедрение региональной системы платного природопользования. На выездном заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, состоявшемся в г. Казани, был отмечен положительный опыт создания в РТ эффективного регионального экономического механизма, основанного на принципах платного пользования природными ресурсами и возмещения вреда, нанесённого окружающей природной среде и рекомендовано Министерству природных ресурсов РФ распространить опыт РТ на федеральном и региональном уровнях управления (Решение Комитета СФ по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии от 13.11.2001 г., п.п. 1, 2). На парламентских слушаниях в Государственной Думе РФ 18.03.2004 г. «Об экономическом механизме охраны окружающей среды и законодательном обеспечении платы за негативное воздействие на окружающую среду» всем субъектам Федерации было предложено распространить опыт РТ по использованию регионального экофонда для аккумулирования платы за негативное воздействие на окружающую среду и обеспечения программно-целевого расходования собранных средств.

Благодаря внедрению экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды РТ получила необходимые природоохранные объекты, научные разработки, действующие экологические образовательные программы на несколько миллиардов рублей.

На территории РТ осуществляется взимание платежей и налогов за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, администраторами которых являются как федеральные, так и республиканские структуры.

Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется Управлением Росприроднадзора по РТ. Доля РТ и муниципальных образований республики по поступившим

платежам за негативное воздействие на окружающую среду (80%) в 2010г. составила 567484,56 тыс. руб.

Доходы по ресурсным платежам, администрируемым Управлением Федеральной налоговой службы РФ по РТ, формируются из следующих видов налогов: налог на добычу нефти; водный налог; налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых; налог на добычу прочих полезных ископаемых; земельный налог.

Финансирование природоохранных программ и мероприятий в 2010г. в РТ осуществлялось как из средств федерального бюджета, так и из бюджета республики.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.06.2006 г. № 353 в 2007 г. привлечены субсидии из средств федерального бюджета, направленные на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений (ГТС), находящихся в собственности РТ, муниципальной собственности и бесхозных ГТС. В приоритетном порядке направлены субсидии на осуществление капитального ремонта объектов, находящихся в аварийном состоянии, аварии на которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, и переходящих объектов, работы на которых подлежат завершению. Капитальный ремонт гидротехнических сооружений позволяет предотвратить аварийные ситуации и урегулировать сток вод на территориях РТ в период прохождения весеннего половодья, дождевых паводков и защитить пахотные земли от эрозии, а также улучшить экологическое состояния и микроклимат окружающей среды.

На территории РТ в 2010 г. был предусмотрен капитальный ремонт шести гидротехнических сооружений на общую сумму 25,721 млн руб. По состоянию на 01.01.2011 г. выполнены и профинансированы работы по капитальному ремонту ГТС в полном объеме.

За счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, в 2010 г. реализовано шесть мероприятий на общую сумму 28,223 млн руб. Природоохранные мероприятия, финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений, проводятся с целью недопущения затопления территорий вдоль береговой линии рек, и, как следствие, предотвращения негативного воздействия вод на населенные пункты и объекты инфраструктуры, нормализации микроклимата водоемов, предотвращения эрозии ранее затопляемых почв.

В рамках реализации Программы социально-экономического раз-

вития РТ на 2006-2010 гг. проводилась работа по освоению средств ведомственной целевой программы «Природоохранные мероприятия РТ на 2010 г.», одобренной распоряжением Кабинета Министров РТ от 17.03.2010 г. (в ред. от 20.12.2010 г. № 2342-р).

Целевое расходование республиканских бюджетных средств на финансирование природоохранных мероприятий обеспечивалось Законом РТ «О бюджете РТ на 2010 год». Общий объем инвестиций, выделенных из республиканского бюджета на реализацию ведомственной целевой программы «Природоохранные мероприятия РТ на 2010г.», составил 131,356 млн руб., в т.ч. обеспечено софинансирование республиканского бюджета на осуществление капитального ремонта ГТС в сумме 7,717 млн руб.

Целевое финансирование природоохранных мероприятий осуществлялось в рамках приоритетных направлений, утвержденных Кабинетом Министров РТ. Анализ инвестиций, осуществленных на природоохранные мероприятия из средств республиканского бюджета в 2010 г. показывает, что указанные финансовые средства были направлены на решение ряда важнейших проблем – очистку и оздоровление водных объектов республики, утилизацию и переработку отходов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. Планирование и выполнение предприятиями республики мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду позволяет снизить возможный экологический ущерб от хозяйственной и иной деятельности, наносимый природной среде. Величина предотвращенного ущерба в 2010 г. составила 1047,136 млн руб. (в 2009 г. – 3340,042 млн руб.), в т.ч. в результате проведения мероприятий по охране атмосферного воздуха предотвращенный ущерб составил 36,233 млн руб., по охране водных ресурсов – 95,503 млн руб., по охране земельных ресурсов и растительного мира – 610,971 млн руб., по охране окружающей среды от воздействия отходов производства и потребления – 306,429 млн руб.

В 2010 г. предприятиями РТ на выполнение природоохранных мероприятий было затрачено 7941,571 млн руб. (в 2009 г. – 1543,491 млн руб.), в т.ч. на охрану атмосферного воздуха было выделено 916,346

млн руб.; на охрану водных ресурсов – 6734,782 млн руб.; на охрану земельных ресурсов и растительного мира – 193,055 млн руб.; на уменьшение объемов образующихся отходов – 97,388 млн руб.

Таким образом, в 2010 г. (по сравнению с 2009 г.) значительно возросли доли финансирования мероприятий по охране водных ресурсов (строительство сооружений по очистке сточных вод, систем оборотного и повторного водоснабжения), атмосферного воздуха (строительство и реконструкция ПГУ, внедрение систем рециркуляции дымовых газов, перевод автотранспорта на альтернативные виды топлива), земельных ресурсов и растительного мира (рекультивация нарушенных земель, благоустройство и озеленение территорий, лесовосстановительные и лесозащитные мероприятия). При этом доли затрат на финансирование мероприятий по охране окружающей среды от воздействия отходов производства и потребления (внедрение новых технологий, позволяющих снизить количество образующихся отходов, новых технологий утилизации отходов), в 2010 г. сократились.

Наиболее эффективными с точки зрения соотношения «затраты/предотвращенный ущерб» являются мероприятия по охране земельных ресурсов и растительного мира, а наименее эффективными – мероприятия по охране атмосферного воздуха и по охране водных ресурсов. Это связано с тем, что воздухоохраные и водоохраные мероприятия являются, по сравнению с другими видами мероприятий, наиболее затратными и трудновыполнимыми.

В результате реализованных в 2010 г. природоохранных мероприятий на предприятиях-природопользователях в РТ достигнуто:

- снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух на 3542,935 т (в 2009 г. – 5738,801 т);
- уменьшение расхода потребления воды на 750,734 тыс. м³ (в 2009 г. – 272,900 тыс. м³);
- сокращение объема сброса сточных вод на 793,628 тыс. м³ (в 2009 г. – 631,839 тыс. м³);
- снижение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты на 1344,791 т (в 2009 г. – 35963,526 т);
- уменьшение объема образования отходов на 116399,887 т (в 2009 г. – 66704,381 т);
- рекультивированы нарушенные земли на площади 216,374 га (в 2009 г. – 271,485 га);

- озеленение и лесовосстановление выполнено на площади 436,047 га (в 2009 г. – 549,383 га).

Проведенный анализ показал, что, несмотря на общее увеличение в 2010 г. финансирования природоохранных мероприятий, снижение негативного воздействия на атмосферный воздух, водные и земельные ресурсы сократилось по сравнению с 2009 и 2008 годами, что также отразилось на величине предотвращенного экологического ущерба.

О результатах реализации региональной экологической политики в РТ свидетельствуют данные рейтинговой оценки субъектов РФ, выполненной независимым рейтинговым агентством в 2008 году.

Рейтинговая оценка всех регионов России составлялась на основе двух блоков:

- воздействие человека и хозяйственной деятельности на окружающую среду (учитывалась масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, уровень загрязнения поверхностных водоемов, образование опасных отходов, степень нарушения природной растительности и обеднение фауны);
- активность охраны окружающей среды (учитывалось сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, снижение уровня загрязнения поверхностных вод, экологическая прозрачность бизнеса, эффективность территориальной схемы охраны экосистем и активность СМИ в освещении экологических проблем).

В итоге по показателю уровня негативного воздействия на окружающую среду РТ вошла в число 15 наиболее благополучных регионов России, заняв 78 позицию. Отметим, что по данному показателю Татарстан значительно опережает ближайших соседей: Республику Удмуртию (46 позиция), Нижегородскую область (52 позиция), Республику Чувашию (57 позиция), Ульяновскую область (63 позиция), Республику Башкортостан (70 позиция), Самарскую область (77 позиция).

По показателю активности региона в сфере охраны окружающей среды РТ также находится в числе лидеров среди субъектов Российской Федерации, занимая 9 позицию и значительно опережая соседние регионы: Самарская область - 13 место, Нижегородская область - 18, Республика Башкортостан - 23, Ульяновская область - 26, Республика Мордовия - 36, Республика Удмуртия - 46, и Республика Чувашия - 48, Оренбургская область - 79, Кировская область - 84 позиция.

Природоохранная деятельность в республике была высоко оценена на федеральном уровне – впервые РТ в 2011 году была удостоена глав-

ного приза конкурса «Национальная экологическая премия» - статуэтки «Хрустальная ноосфера» за экологически устойчивое развитие, получив высокую оценку деятельности по практической реализации принципов сбалансированности реальных интересов промышленного развития с требованиями экологической безопасности, признания приоритета экологической политики в принятии градостроительных, экономических и хозяйственных решений.

На современном этапе развития экономики региона в республике предстоит совместно с органами местного самоуправления обеспечить более глубокую проработку финансового сопровождения мероприятий по обеспечению экологической безопасности на территориях муниципальных образований, в том числе и за счет целевого использования 40% платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в местный бюджет, на воспроизводство природных ресурсов и восстановление нарушенного качества окружающей природной среды.

С этой целью необходимо:

- сформировать на основе предложений муниципальных районов и городских округов Программу финансирования наиболее важных для обеспечения экологической безопасности природоохранных объектов на период до 2015 года;
- осуществлять финансирование природоохранных мероприятий муниципальных районов республики строго на основе указанной программы, утвержденной Кабинетом Министров РТ, с учетом паритетного (рубль на рубль) участия республиканского и муниципальных бюджетов.

Такой подход позволит ежегодно направлять на решение самых острых экологических проблем финансовые ресурсы в сумме не менее 640 млн рублей (340 млн рублей – поступающих в республиканский бюджет + 340 млн рублей поступающих в бюджеты городских округов и муниципальных районов).

В целом эффективное планирование инвестиционной деятельности является важнейшим инструментом координации мер по осуществлению природоохранной деятельности и обеспечению экологической безопасности в регионе. В связи с этим необходимо ускорить разработку Программы инвестиционной деятельности РТ на среднесрочную перспективу до 2015 года, с учетом объединения всех основных направлений работ в области экологии, геологии, природопользования, охраны окружающей среды и подкрепления источниками финансиро-

вания из бюджетов всех уровней, а также средствами предприятий-природопользователей.

В заключение следует подчеркнуть, что в России и субъектах Федерации имеются огромные резервы по созданию эффективной системы природопользования и природоохранной деятельности. Для ее успешного функционирования необходимо, прежде всего:

- наделить соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ полномочиями территориальных органов федерального органа исполнительной власти, ответственных за решение задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- принять федеральный закон «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», который упорядочил бы не только принципы расчета и взимания платы за негативное воздействие, но и установил бы нормы финансирования природоохранных программ, проектов и мероприятий из бюджетов различных уровней;
- заключить долгосрочное Соглашение между региональным органом государственного управления и федеральным органом исполнительной власти, в котором строго прописать контрольно-надзорные, разрешительные, экспертные и другие функции;
- продолжить работы, связанные с формированием федеральных целевых программ по охране и воспроизводству природных ресурсов и охране окружающей среды.

Система индикативного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Республике Татарстан

А.П. Шлычков

Доцент Казанского государственного энергетического университета

Для подготовки мирового сообщества к решению проблем, с которыми цивилизация столкнулась, вступая в XXI век, на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. была принята программа «Повестка дня на XXI век», в которой отмечено: «В целях создания надежной основы для процесса принятия решений на всех уровнях и содействия облегчению саморегулируемой устойчивости ком-плексных экологических систем и систем развития необходимо разработать показатели устойчивого развития».

Для эффективного управления процессом устойчивого развития, оцен-ки достаточности привлекаемых средств международными организациями: ООН, Всемирный Банк, Организация стран экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская комиссия, Научный комитет по проблемам окружающей среды (SCOPE) предложены проекты индикаторов разных масштабов: глобального, регионального, национального, локального, отраслевого, населенных пунктов и предприятий.

Система индикативного управления в Республике Татарстан введена и реализуется с 1999 года, через нее определяется уровень социального благополучия, осуществляется контроль над достижением запланированных результатов в сфере охраны окружающей среды в Республике Татарстан.

Главная цель системы индикативного управления - обеспечить согласованность действий и открытость деятельности органов исполнительной власти республики и местного самоуправления для достижения экономической самодостаточности республики, ее отраслей, предпри-

ятий и территорий.

Для оценки эффективности деятельности органов власти в республике введены индикаторы оценки качества жизни населения. Основными составляющими качества жизни населения в настоящее время являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние системы правоохранения, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

Индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения республики, городов, районов, муниципальных образований, предприятий используются для:

- оценки реального социально-экономического положения Республики Татарстан, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий;
- задания уровня социального благополучия (пороговые значения);
- планирования действий по достижению пороговых значений;
- контроля достижения запланированных результатов;
- принятия регулирующих воздействий;
- оценки деятельности органов государственного управления.

Концепция индикативного управления основана на сравнении системы индикаторов, отображающих в количественной и качественной форме качество жизни населения, состояние экономики и социальной сферы в республике в целом, районов и городов, эффективность государственного управления, осуществляемого министерствами и ведомствами, с установленными пороговыми значениями. В рамках системы индикативного управления введен государственный заказ на управление, который формируется для каждого органа исполнительной власти.

Так в государственный заказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 апреля 2011 г. № 319 «Об утверждении Государственного заказа на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2011-2013 годы» включены

индикаторы наименования и значения, которых приведены в таблице.

Таблица. Индикаторы оценки качества жизни населения и эффективности деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на 2011-2013 годы

| № п/п | Наименование индикатора | 2009 | 2010 | Прогноз | | |
|-------|--|------|------|---------|------|------|
| | | | | 2011 | 2012 | 2013 |
| 1 | Индекс техногенной нагрузки | 0,14 | 0,14 | 0,13 | 0,13 | 0,12 |
| 2 | Доля уловленных и обезвреженных выбросов загрязняющих веществ к общему количеству загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, % | 59 | 60 | 61 | 62,5 | 65 |
| 3 | Доля рекультивируемых земель, % | 27,2 | 28 | 30 | 32 | 33 |
| 4 | Доля загрязненных (без очистки) сточных вод в общем объеме водоотведения, % | 3,6 | 3,7 | 3,6 | 3,5 | 3,4 |

Республика Татарстан занимает одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по темпам и уровню социально-экономического развития, объемам промышленного и сельскохозяйственного производств, эффективности использования природных ресурсов. В республике отмечается активное наращивание производственного потенциала в нефтехимической, химической, нефтедобывающей промышленности и машиностроении, развитие транспортной инфраструктуры республики и рост количества автотранспортных средств в связи, с чем актуальной является задача обеспечения экологической безопасности.

Снижение уровня техногенной нагрузки планируется обеспечить за счет:

- снижения выбросов промышленных предприятий в атмосферный воздух за счет внедрения систем газоочистки и замены технологического оборудования;
- снижения сбросов в водные объекты за счет строительства очистных сооружений и замены технологического оборудования;
- увеличения извлечения вторичного сырья из отходов и снижения доли отходов, подлежащих уничтожению, обезвреживанию и захоронению.

Положительная динамика прогнозируется также и по другим индикаторам.

торам, приведенным в таблице.

В целях обеспечения экологической безопасности при росте производственного потенциала Правительством Республики Татарстан утверждена Концепция экологической безопасности Республики Татарстан на период 2007-2015 гг. Данная Концепция предусматривает формирование республиканской системы экологической безопасности как комплекса взаимосвязанных мер федерального, республиканского и муниципального уровня, определяет стратегические цели, задачи и принципы ведения природоохранной и природоресурсной деятельности в республике, направленной на сбалансированное решение задач социально-экономического и демографического развития, сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.

Таким образом, в Республике Татарстан при росте производственного потенциала большое внимание органами государственного управления и объектами экономики уделяется обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития.

Устойчивое водопользование в Республике Татарстан

А.А. Филиппов

Заместитель Руководителя – начальник отдела водных ресурсов
по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного
управления Федерального агентства водных ресурсов

Запасы поверхностных и подземных вод Республики Татарстан, их качество являются жизне- и средообразующей составляющей, определяющей социальное, экономическое и экологическое благополучие. В связи с этим вопросы комплексного использования, охраны и восстановления водных ресурсов республики относятся к числу приоритетных государственных задач, и их решение является неотъемлемой частью обеспечения национальной безопасности.

В Республике Татарстан водная поверхность составляет 6,4% территории, или 4,4 тыс. км², имеется около 3 тысяч водотоков. Общая протяженность рек составляет 19,6 тыс. км. На территории республики имеется около 9 тысяч озер, 7375 болот. В бассейнах рек Волги, Камы, Степного Зая, в различные периоды времени были построены Куйбышевское, Нижнекамское, Заинское и Карабашское водохранилища, являющиеся водоемами комплексного назначения, каждый из которых имеет свои особенности перераспределения притока воды к гидроузлу. Среднегодовой объем притока речных вод на территорию Республики Татарстан равен 234,4 км³, среднегодовой объем оттока вод с территории республики составляет 238,8 км³, формирующийся местный сток – 8,6 км³.

Самое крупное в Европе водохранилище – Куйбышевское, более 50% площади, которого, находится в пределах Республики Татарстан. Водоохранилище играет большое народнохозяйственное значение для республики, кроме других используется для питьевых и хозяйственно-бытовых целей.

Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан является струк-

турным подразделением Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, осуществляет управление федеральным имуществом в сфере водных ресурсов на территории Республики Татарстан и выполняет функции по оказанию государственных услуг в области управления водным хозяйством.

В соответствии с Постановлением Российской Федерации № 1578 от 16.11.2006 на территории Республики Татарстан организованы два федеральных государственных учреждения – по Куйбышевскому водохранилищу – ФГУ «Средволгаводхоз», по Нижнекамскому – ФГУ «Управление эксплуатации Нижнекамского водохранилища», выполняющие функции по реализации мероприятий, по изучению рационального использования и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации негативного воздействия вод.

Разрешительная деятельность

В отделе водных ресурсов по итогам 2010 г. на учете состоит 1134 водопользователей.

Начиная с 15 сентября 2007 года Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан приступил к регистрации в Государственном водном реестре (ГВР) актов по предоставлению права пользования водными объектами: договоров и решений.

По состоянию на 01.09.2011 г. в ГВР по Республике Татарстан зарегистрировано 1085 разрешений (договоров, дополнительных соглашений к Договорам, решений).

Следует отметить, что на территории Республики Татарстан зарегистрировано наибольшее количество разрешений: 1085 из 2000 по всей территории Нижневолжского округа, в который входят также Ульяновская, Самарская, Саратовская, Волгоградская, Оренбургская и Астраханская области.

Администрирование платежей

Отделом водных ресурсов проводится работа по администрированию платежей за водопользование (а именно контроль проведения предприятиями – водопользователями обязательных платежей).

По состоянию на 01.09.2011 года действующих заключенных договоров водопользования – 138.

План поступлений в бюджетную систему РФ сумм платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, на 2010 год выполнен. По итогам 1-3 кварталов 2011 г. поступле-

ния платежей уже составляет 89,6%.

Водопотребление

В 2010 году общий забор воды из природных водных объектов в Республике Татарстан составил 779,7 млн м³, в том числе:

- из поверхностных – 630,8 млн м³,
- из подземных источников – 148,9 млн м³.

В поверхностные водные объекты сброшено всего 595,5 млн м³ сточных вод.

Основными водопотребителями и, соответственно, основными источниками сбрасываемых сточных вод являются МУП «Водоканал» (г. Казань), ЗАО «Челныводоканал», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «Нижнекамскнефтехим», и другие.

Обследование акватории и водоохранной зоны Куйбышевского водохранилища.

Общая протяженность береговой линии Куйбышевского водохранилища составляет 2604 км (Республика Татарстан - 1795 км, Республика Марий Эл - 103 км, Чувашская Республика - 102 км, Ульяновская область - 524 км, Самарская область - 379 км).

Цель обследования водоохранной зоны (периодичность 2 раза в год – весна, осень) - выявление нарушений режима ведения хозяйственной деятельности, состояние сезонных погрузочно-разгрузочных причалов и площадок, пополнение реестра затонувших судов и плавсредств, составление перечня потенциально опасных объектов в зоне возможного затопления, выявление наиболее разрушаемых участков береговой полосы.

Выявление нарушений режима ведения хозяйственной деятельности.

Наиболее распространенными нарушениями являются свалки твердых бытовых отходов, несанкционированное строительство и «захват» 20 м береговой полосы общего пользования, Только за первое полугодие текущего года было выявлено более 30 нарушений режима ведения хозяйственной деятельности.

По всем этим фактам нарушений, для принятия мер, материалы переданы в Управление Росприроднадзора, в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, в органы прокуратуры и т.д. В 2011 г. материалы по 5 делам переданы для рассмотрения в суды.

Пополнение реестра затонувших судов и плавсредств.

Материал по этому информационному блоку постоянно пополняется

как в ходе обследования водоохранных зон и прибрежных защитных полос Куйбышевского водохранилища, так и по отдельным публикациям, сообщениям в литературе, заявлениям граждан. По состоянию на 01 сентября текущего года в акватории Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ на территории Республики Татарстан в Реестре зарегистрировано более 140 судов.

Составление перечня потенциально опасных объектов в зоне возможного затопления.

В соответствии с многолетними наблюдениями подготовлена карта-схема и таблица расположения территорий в пределах Республики Татарстан, которые могут затопливаться и подтапливаться при повышении уровня воды на Куйбышевском водохранилище выше нормального подпорного уровня (53,00 м БС), с указанием участков размещения потенциально опасных объектов. По состоянию на 2010 г. в реестре значится 27 очистных сооружений, 11 нефтебаз, 9 кладбищ и 2 птицефабрики. Ведется систематическая работа по пополнению перечня.

Выявление наиболее разрушаемых участков переработки береговой полосы Куйбышевского водохранилища.

В 2010 и текущем 2011 году специальных работ по изучению морфометрических особенностей ложа и динамики развития береговой полосы на Куйбышевском и Нижнекамском водохранилищах не проводилось. Переработка берегов изучалась на 13 участках наблюдательной сети с установкой грунтовых реперов и использованием инструментальной высокоточной топогеодезической съемки характерных морфологических элементов склона. Базовым показателем интенсивности экзогенных процессов служило расстояние от репера до бровки склона.

В связи с высокой интенсивностью переработки берегов водохранилища, необходимо возобновить работы и регулярно вести мониторинг развития береговой полосы водохранилищ, тем более что это является составной частью ведения государственного мониторинга.

В результате обобщения многочисленных материалов, выделены на сегодняшний день 32 участка, общей протяженностью 43,15 км, в прибрежной полосе Куйбышевского водохранилища на территории Республики Татарстан, наиболее подверженных разрушению и требующих проведения берегоукрепительных работ. На очереди другие субъекты Российской Федерации.

Половодье

Мероприятия по подготовке к пропуску половодья и паводков на

Куйбышевском водохранилище проводятся в соответствии с приказами ФАВР от 10.02.2010 г. № 21, Нижне-Волжского БВУ от 25.02.2010 г. № 25.

Мероприятия включают:

- обследование состояния гидротехнических сооружений (берегоукреплений), находящихся в оперативном управлении Федеральных госучреждений;
- проверку наличия и состояния аварийного запаса, автотранспорта, спецтехники, оборудования для оперативной ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций (ЧС), связанных с прохождением половодья и паводков;
- обеспечение контроля качества воды Куйбышевского водохранилища посредством постов ФГУ «Средволгаводхоз»;
- организацию круглосуточного дежурства специалистов, обеспечение их средствами и каналами связи;
- определение порядка информационного обмена с оперативными службами Росводресурсов, Нижне-Волжского БВУ, МЧС РТ, Управления Росприроднадзора, Росгидромета по вопросам прохождения паводка и развития водохозяйственной обстановки на Куйбышевском и Нижнекамском водохранилищах, в т.ч. возникновение ЧС;
- обработка ежедневных данных по уровням, притокам, сбросам и др., получаемым с гидропоста Верхний бьеф (филиал ОАО «РусГидро» «Жигулевская ГЭС»)
- участие (предоставление информации) в различных совещаниях по пропуску половодья и паводков.

В целом, следует отметить, что реализация рассмотренных выше мероприятий обеспечила полную готовность служб к прохождению половодья и паводка 2011 года.

Маловодье

Одним из важнейших и основных вопросов на сегодняшний день является гидрологическая обстановка на водных объектах республики и в первую очередь низкий уровень Куйбышевского водохранилища.

В 2010 г. в Волжском бассейне сложились экстремальные гидрометеорологические условия. Приток воды в крупнейшие водохранилища Волжско-Камского каскада был очень низким, в отдельные водохранилища – 50-70% от нормы. К концу лета запасы воды в водохранилищах, в условиях продолжающегося длительного маловодного периода,

в значительной мере были израсходованы на нужды многочисленных водопользователей.

На фоне бурного весеннего половодья и отсутствия обильных осадков с апреля месяца текущего года, спад паводковой волны был особенно ощутим. Вследствие установившейся засухи в весенне-летний период 2010 гг. понизился уровень грунтовых вод, в большинстве малых рек и озёр РТ.

Особенно напряженная водохозяйственная обстановка сложилась на средней и нижней Волге. В конце 2010 г. полезные запасы воды в Куйбышевском водохранилище, являющемся основным регулятором стока в бассейне Волги, составили 37% его полезного объема, а уровень воды в водохранилище находился на отметке 49 м, что на 1,05 м ниже уровня на эту дату прошлого года и соответствует уровню очень маловодного 1995 г.

В то же время, Правила использования водных ресурсов Куйбышевского водохранилища предусматривают нормальный уровень предполоводной сработки до отметки 48 м и допускают зимнюю сработку водохранилища до отметки 45,5 м, на которую и должны ориентироваться хозяйствующие субъекты при проектировании, строительстве и эксплуатации водозаборных сооружений.

По состоянию на 01.09.2011 г. уровень Куйбышевского водохранилища по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. приближен к нормальному подпорному (НПУ) и составляет 51,9 м БС.

Проблемы и их решения

Если вопросы по водопользованию на сегодняшний день отрегулированы и не создают серьезных проблем, то хозяйственная деятельность в пределах водоохранных зон водных объектов остались практически без внимания. Резко увеличилось количество нарушений (незаконное строительство жилых домов, хозяйственных построек, оборудование пляжей, несанкционированное складирование строительного и бытового мусора и т.д.). Зачастую хозяйствующие субъекты, да и органы местного самоуправления, просто игнорируют или обходят существующее законодательство. Администрации районов без каких-либо согласований оформляют отводы и закрепление земельных участков в водоохранной зоне Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ и других водных объектов. Имеются даже случаи, когда земельные участки оформляются на берегоукрепительных сооружениях, находящихся в оперативном федеральном управлении.

Для решения вышеназванных и других проблем в области охраны,

рационального использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод на наш взгляд необходимо.

1. Обеспечить выполнение прогнозных показателей по осуществлению полномочий и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов по Республике Татарстан.
2. Внести изменения в существующее водное законодательство по вопросу оформления разрешений и согласований специально уполномоченного органа на землеотводы, проведение каких-либо работ в водоохраной зоне поверхностных водных объектов (жилищного строительства, размещения коммуникаций, складирования материалов и др.).
3. Возобновить работы по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, установке и корректировке информационных знаков.
4. Усовершенствовать организацию и ведение государственного мониторинга водных объектов, для этого необходимо:
 - расширить область аккредитации гидрохимической лаборатории за счет внедрения методик анализа донных отложений и гидробиологических показателей, а также увеличить количество показателей по поверхностным и сточным водам;
 - увеличить количество пунктов наблюдений за состоянием качества воды на Куйбышевском водохранилище и создать новые пункты на крупных реках, находящихся в федеральной собственности.
5. Провести работы по уточнению морфометрических характеристик Куйбышевского водохранилища.
6. Продолжить работу по включению в перечень природоохранных мероприятий за счет средств субъекта и водопользователей: строительства очистных сооружений, канализационных сетей и других сооружений при эксплуатации которых улучшается качество водных ресурсов.
7. Обеспечить сокращение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты и рациональное водопользования в промышленности, сельском и коммунальном хозяйстве путем соблюдения установленных лимитов и условий водопользования; внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих увеличение мощностей оборотных систем водоснабжения и повторного

использования сточных вод; эффективной эксплуатации действующих очистных сооружений.

8. Необходимо разработать регламент по вопросу организации взаимодействия специально уполномоченных федеральных органов по вопросам согласования, утверждения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ водопользователями в поверхностные водные объекты, определение единого подхода и требований при выполнении работ по мониторингу поверхностных вод.

Реализация вышеизложенных предложений позволит системно подойти к вопросу проведения мониторинга водных объектов и водоохозяйственных систем, спрогнозировать возможные изменения в их состоянии в результате хозяйственной и иной деятельности, а также быть готовым к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного (наводнения, размыв береговой полосы и др.) и техногенного (аварии) характера.

Прошло время, когда пресную воды считали безграничным и бесплатным даром природы. Ныне это – национальное богатство, на страже которого должны находиться мы, бережно с ним обращаться и экономно использовать.

Сохранение биоразнообразия и организация сети особо охраняемых природных территорий

Н.Г. Магдеев

Министр лесного хозяйства Республики Татарстан

Х.Г. Мусин

Первый заместитель Министра лесного хозяйства РТ

И.Ф. Томаева

Ведущий советник отдела биоразнообразия
Министерства лесного хозяйства РТ

Географическое положение, природные условия и особенности экономического развития Республики Татарстан способствовали активному освоению ее ресурсов и трансформации природно-территориальных комплексов. Татарстан как индустриальный, агропромышленный и культурный регион одним из первых субъектов Российской Федерации избрал ключевым элементом природоохранной политики сохранение национального ландшафта, заняв активную позицию в совершенствовании системы природно-заповедного фонда и формировании эколого-обеспечивающего каркаса. Исследования в области экологии ландшафтов и биоразнообразия позволили сделать вывод, что обеспечить надежное будущее уязвимых экосистем республики возможно путем объединения территорий, обладающих высокой ценностью с природоохранной точки зрения, в единую устойчивую экологическую сеть.

В республике в этом направлении проводится большая работа, учитывая, что ландшафты Республики Татарстан за последние 50 лет претерпели значительную трансформацию вследствие антропогенного воздействия.

Такое положение создалось в результате бессистемной вырубki лесов на территории Казанской губернии, которая началась еще 250 лет назад. По архивным материалам в конце XVIII столетия в районе Предкамья леса занимали 59% территории. Один из историков того времени Н. Спасский в 1912 г. в «Очерках по родоноведению» писал: «Немного пройдет времени, как Казанская губерния должна будет причислиться к степным и притом со значительным количеством песков, которые не замедлят погубить черноземные пашни. Богатый еще растительностью

Казанский край уже оголяется вследствие нерационального крестьянского хозяйства, от нелюбви к лесу, от недостаточного развития других промыслов, от хищнических приемов российских лесопромышленников».

Для условий республики сведение лесов и распашка освободившихся земель в пашню вызвало ускоренное развитие водной и ветровой эрозии почв и, как следствие, разрушительное действие овражной эрозии. Эпоха строительства гидроэлектростанций также сыграла огромную губительную роль в изменении ландшафтного облика республики. В результате зарегулирования рек Волги, Камы, Степного Зая, ухудшения качества вод; чрезмерного расширения площадей агропромышленного сектора; сокращения лесистости региона, фрагментации лесных территорий, замещения исходно-коренных хвойных и широколиственных формаций, истощения видового разнообразия животного и растительного мира произошла глубокая перестройка наземных и водных экосистем республики.

Классик заповедного дела профессор Григорий Александрович Кожеников выступая с докладом на Юбилейном акклиматизационном съезде, сказал - «Есть такие вопросы, и часто весьма важные, которые прямо и непосредственно не захватывают наших жизненных интересов и о которых в силу этого приходится постоянно напоминать. К числу таких вопросов принадлежит вопрос о праве первобытной природы на существование. Культурного человека охватила жуть при виде того, что безвозвратно и неуклонно убегает от него природа, убегает с тем, чтобы никогда не вернуться.

Участки, предназначенные для того, чтобы сохранить образцы первобытной природы, должны быть довольно большого размера, чтобы влияние культурности соседних местностей не отражалось на них, по крайней мере на далеких от края частях их. Участки эти должны быть заповедными в самом строгом смысле слова. По отношению к фауне в них должна быть абсолютно запрещена всякая стрельба и ловля, каких бы то ни было животных, за исключением тех случаев, когда это нужно для научного исследования. Всякие меры, нарушающие естественные условия борьбы за существование, здесь недопустимы. По отношению к флоре необходимо отменить прорубание просек, подчистку леса, даже сенокос и, уж конечно, всякие посевы и посадки. Не надо ничего устранять, ничего добавлять, ничего улучшать. Надо предоставить природе самой себе и наблюдать результаты. Заповедные участки имеют громадное значение, а потому устройство их должно быть, прежде все-

го, делом государственным. Конечно, это может быть делом общественной и частной инициативы, но государство должно здесь идти впереди».

Эти слова стали основополагающими в истории заповедного дела всей страны.

В Татарстане начало существующей системе ООПТ было заложено многолетней плодотворной работой республиканского отделения Всероссийского общества охраны природы, учеными Казанского государственного университета и Института экологии природных систем. У ее истоков стояли проф. Ливанов И.А., Гордягин И.А., Попов В.А. и многие другие. Краеугольным камнем в развитии и формировании природно-заповедного фонда на научной основе и законодательной базе стала организация в 1960 году Волжско-Камского заповедника.

Создание в 1969 г. на базе Казанского университета кафедры охраны природы и биоценологии придало новый импульс заповедному делу Республики Татарстан.

Уже в 1972 году в целях обеспечения охраны в ряде районов республики типичных ландшафтов, редких и достопримечательных объектов живой и неживой природы по инициативе специалистов кафедры охраны природы и биогеоценологии Казанского государственного университета Совет Министров Татарской АССР принял постановление №251 «О памятниках природы в Татарской АССР». Постановление было подписано Председателем Совета Министров Татарской АССР Г.И. Усмановым. В Перечень первых объектов природно-заповедного фонда РТ были включены 15 памятников, в том числе Чершилинская сурковая колония, Чатыр-Тау, Склон Коржинского, Урдалы-Тау, Игимский сосновый бор, Берсутские пихтарники, Истоки Казанки, Горный сосняк, Печищенский разрез, Голубое озеро, Кзыл-Тау и Большой Бор. Общая площадь особо охраняемых природных территорий была немногим более 5 тысяч гектаров. Они и поныне представлены в системе природно-заповедного фонда Татарстана.

В 70-е годы прошлого века большой вклад в дело выявления уникальных лесных уголков природы и административного их учреждения их в качестве памятников природы внес Василий Иванович Исайкин - заместитель начальника Татарского управления лесного хозяйства и член Совета ВООП Валерьян Иванович Гаранин - председатель секции особо охраняемых природных территорий республиканского Совета ВООП. По их инициативе с 1972 года началась работа по созданию системы ООПТ в Республике Татарстан.

Основополагающим документом органов государственной власти

в сфере заповедного дела в тот период был Закон «Об охране природы в РСФСР». С годами значимость памятников природы в обществе только возрастала. Поэтому в последующие годы на базе «Кзыл-Тау» и «Большого Бора» была образована ООПТ федерального значения, значительно большая по площади, - национальный парк «Нижняя Кама». А памятники природы «Чершилинская сурковая колония», «Голубое озеро» и «Чатыр-Тау» были преобразованы в государственные природные заказники «Степной», «Голубые озера» и «Чатыр-Тау».

В 1978 году памятники природы «Берсутские пихтарники», «Тархановские дубравы» и «Кайбицкие дубравы» сильно пострадали от урагана и сильных морозов. Поэтому в последующие годы специалистами лесного хозяйства велась большая работа по приведению их в надлежащее санитарное состояние: в больших объемах проводились рубки ухода за лесом, сплошные санитарные рубки, на вырубках создавались лесные культуры.

В ряду особо охраняемых лесных участков особое место занимает Казанский дендрарий. Здесь, на площади всего 1 гектар собрано большое количество ценных видов и гибридов древесных и кустарниковых пород: бархат амурский, акация белая, фундук, груша амурская и многие другие. Дендрарий был заложен в 1948 году под руководством профессоров Морохина Д.И., Бобровского А.А. и Дерябина Д.И.

Кайбицкие дубравы - одна из первых особо охраняемых природных территорий, образованных по инициативе специалистов лесного хозяйства. Она представлена участками наиболее сохранившихся нагорных дубрав в возрасте около 100-150 лет на территории Русаковского лесничества и до 150 лет на территории Берлибашского лесничества. Здесь отмечены редкие виды растений и насекомых: волчье лыко, любка двулистная, хохлатка Маршалла, жук-олень, дубовый усач, махаон, адмирал, большая переливница. Кайбицкие дубравы - местообитание ушастой и болотной совы, седого и зеленого дятла, золотистой щурки и ряда других видов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан.

Тархановские дубравы расположены на границе с Ульяновской областью, в 30 км южнее г. Тетюши. Это компактный массив широколиственных лесов, сложенный преимущественно кленово-липовыми дубравами, сохранившимися со времен Петра I, площади которых в Казанском крае с середины XIX века до 1920-х г.г. уменьшились на 62%. Здесь - крайний восточный пункт произрастания ясеня в Татарстане; много ландыша, встречается реликтовый вид цирцея швейцарская; из видов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, встречены:

дремлик широколистный и гриб-баран. Животный мир дубрав также интересен и своеобразен. Близ опушек встречаются норы крапчатого суслика, доходящего с запада только до правобережья Волги. Типичный обитатель дубрав Правобережья - соня-полчок. Оба вида включены в Красную книгу Республики Татарстан. Несколько лет (до 1972 г.) в Тархановских дубравах держался бурый медведь. В прибрежной части обнаружены палеозоологические объекты белемниты и аммониты. Лес сильно пострадал от морозов 1978-1979 гг., и дуба практически не сохранилось. В настоящее время проводится его восстановление.

В 70-80-х годах прошлого века в таких уникальных лесных массивах как Сокольское лесничество Мамадышского леспромхоза и Борковская дача Болгарского лесничества Заинского леспромхоза, велись интенсивные рубки хвойных пород, подсочка сосны. Около Сокольского лесничества действовал цех лесопиления, где в больших количествах заготавливалась и перерабатывалась сосновая древесина. Отгрузка пиломатериала производилась не только автотранспортом, но и баржами по реке Каме.

В целях упорядочения пользования этими ценными лесными массивами специалистами лесного хозяйства было внесено предложение по приданию им статуса памятников природы республиканского значения. Эта инициатива была поддержана Правительством республики. В 1984 году в связи с ходатайством Министерства лесного хозяйства ТАССР, научных и общественных организации природным памятником «Сокольский лес» объявлены кварталы 1-33 Сокольского лесничества Мамадышского лесхоза площадью более 3000 гектар. В связи с высокой научной ценностью лесного массива было решено прекратить подсочку сосновых насаждений и запретить на его территории пастьбу скота. Здесь произрастают плотные высокопроизводительные сосновые насаждения с богатым подлеском и травостоем таежного и дубравного типа. От окрестностей с. Соколка и с. Грахань открывается живописный вид на р. Каму и сохранившуюся обширную Вятско-Камскую пойму.

В 1987 году в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 5 мая 1982 года № 270 «О порядке отнесения природных объектов к государственным памятникам природы» и постановлением Госплана РСФСР от 20 апреля 1983 г. № 59 «Об утверждении основных критериев отнесения природных объектов к государственным памятникам природы» Советом Министров Татарской АССР было принято постановление № 344 «О признании природных объектов государственными памятниками природы местного значения». Оно касалось

таких лесных объектов, как «Рукотворный лес» (Арский, Балтасинский районы), «Сложный бор» (Агрызский район), «Лесные культуры лиственницы 1906 года», «Лесные культуры ели и лиственницы 1910-1913 гг. Инициаторами его разработки были Министерство лесного хозяйства ТАССР, Президиум Татарского республиканского Совета Всероссийского общества охраны природы, кафедра охраны природы Казанского государственного университета им. В.И. Ульянова-Ленина, а также органы местного самоуправления.

С позиций сегодняшнего дня тексты нормативных актов того периода, устанавливающих режим особой охраны первых памятников природы, может показаться простой и даже наивной. Но они были продиктованы глубочайшим осознанием того огромного научного значения, которые играют эти «лесные островки» для будущих исследований в качестве эталонов когда-то обширных степных просторов. Прошедшие десятилетия подтвердили верность принятых решений: нынешние студенты и школьники здесь на практике имеют возможность изучать дендрологию и страницы Красной книги Республики Татарстан.

Леса Республики Татарстан, являясь основой экологического каркаса республики и местом обитания тысяч видов растений и животных, играют огромное значение в сохранении и восстановлении биологического разнообразия республики. Еще в начале 90-ых годов 20 века министр лесного хозяйства Республики Татарстан Абузар Гаянович Гаянов в своей книге «Леса и лесное хозяйство Республики Татарстан» писал: «Состояние и размещение лесных экосистем является важным фактором для основных экологических систем и процессов, а также для будущего уровня биологического разнообразия. Одной из стратегических целей ведения лесного хозяйства является сохранение местообитаний для выживания биологических видов животных и растений».

Таким образом, ко времени создания в 1988 году Государственного комитета ТАССР по охране природы (Госкомприроды ТАССР) в республике помимо Волжско-Камского государственного заповедника насчитывалось 123 объекта природно-заповедного фонда республиканского значения общей площадью 13,5 тыс. га. В их числе 29 рек, 33 озера, 2 родника, 27 лесных, 6 исторических, 13 геологических и 13 степных природных объектов. В этой связи необходимо отдать должное Министерству лесного хозяйства Татарской АССР: благодаря его инициативам Совет Министров Татарской АССР принял ряд постановлений, направленных на сохранение уникальных лесных массивов, таких как «Семиозерский лес», «Петровские сосны», «Сокольский лес» и ряд других

уникальных лесных массивов республики.

«Вековой опыт разных народов и государств и простой, но здравый смысл одинаково резко и одинаково согласно свидетельствуют, что только то прочно и устойчиво, только то и жизненно и выгодно, только то и имеет будущность, что сделано в согласии с природой, по возможности не насилуя ее нормальной текущей жизни, и что, так сказать, вытекает из местных зональных условий и потребностей. С другой стороны, можно положительно ручаться, что при несоблюдении этого основного требования нашего разума и жизни, никакие начинания, ни при каких усилиях, субсидиях и льготах, ни при каком таланте и умении исполнителей, не будут долговечны и еще менее выгодны для человека вообще и его земледельческой деятельности в особенности.» (Докучаев, 1953, Соч., Т.7, с. 178).

Этот докучаевский принцип продолжает оставаться действенным и в наши дни. Ярким тому доказательством служит тот факт, что ежегодно в Республике Татарстан Правительством республики принимаются нормативные правовые акты, направленные на развитие сети ООПТ регионального значения. В настоящее время в Татарстане 160 ООПТ регионального значения, в том числе 25 заказников и 135 памятников природы общей площадью 97,7 тыс. га.

На этих территориях обеспечивается охрана и восстановление не только 506 редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, но и 71 вида, занесенного в Красную книгу Российской Федерации. Среди них такие виды, как выхухоль, выдра, фламинго обыкновенный, скопа, лунь степной, орел степной, могильник, беркут, кречет, балобан, журавль серый, хариус европейский, астрагал Цингера, рябчик русский и ряд других. Стоит особо подчеркнуть, что 25 видов занесены в Красную книгу Международного Союза охраны природы (МСОП).

Значительное содействие процессу формирования экологического каркаса республики оказал Институт проблем экологии и недропользования Академии наук РТ (ранее назывался Институт экологии природных систем АН РТ).

Сейчас основу сети ООПТ Республики Татарстан составляют 11 государственных природных заказников: «Ашит», «Кичке-Тан», «Чатыр-Тау», «Степной», «Долгая Поляна», «Спасский», «Чулпан», «Свияжский», «Балтасинский», «Чистые луга» и «Зяя буйлары».

Для их управления и контроля были созданы администрации с материально-технической базой и штатным расписанием. В 1997 году

это было новое слово в заповедном деле Республики Татарстан. Такой подход сохранился в деятельности министерства до настоящего времени, и полностью себя оправдал. Он гарантировал системный подход не только в организации государственного экологического контроля, но также в сборе сведений о «краснокнижных» видах животных и растений и ведении эколого-просветительской деятельности.

Большая работа была проделана специалистами отдела биоразнообразия в работе по совершенствованию нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения правового регулирования в этой области.

27 апреля 2001 года Государственный Совет Республики Татарстан принял Постановление, согласно которому Татарстан стал первым в мире регионом практического применения Хартии Земли. В 2007 г. Республика Татарстан представила на IV конкурс Национальной Экологической Премии «ЭкоМир» материалы Программы «Реализация принципов Хартии Земли в Татарстане» в номинации «Сохранение биоразнообразия и оздоровление ландшафтов» и получила звание лауреата 1 степени. В Программе нашли отражение усилия органов исполнительной власти республики по практической реализации Хартии Земли - документа, выработанного специалистами многих стран мира под эгидой ООН и призванного сформировать новый подход к общечеловеческим ценностям с учетом требований охраны окружающей среды.

В 2005 году Президиум Международного координационного совета МАБ ЮНЕСКО принял решение об учреждении Большого Волжско-Камского биосферного резервата (Great Volzhsko-Kamsky Biosphere Reserve). Сертификаты ЮНЕСКО, как кластерные участки этого резервата получили Раифский (Raifa Forest) и Саралинский (Sarali Land Between Rivers) участки Волжско-Камского государственного природного заповедника с буферными зонами и зонами сотрудничества. Вручение сертификатов происходило в торжественной обстановке в дни празднования тысячелетия Казани.

Вместе с тем, Президиум Международного координационного совета МАБ ЮНЕСКО настоятельно рекомендовал увеличить количество кластеров в процессе функционирования образованной биосферной территории за счет присоединения к ней дополнительных, отвечающих положениям Севильской Стратегии, территорий.

Для включения в состав Большого Волжско-Камского биосферного резервата были рекомендованы ГПКЗ «Свияжский» и ГПКЗ «Спасский» с прилегающими к ним территориями. Эти ООПТ представляют интерес

не только как природные резерваты, но и как историко-архитектурные памятники христианской (Остров-град Свияжск) и мусульманской (Великие Болгары) культур. За короткое время Волжско-Камским государственным природным заповедником и Правительством РТ при участии Российского комитета МАБ ЮНЕСКО был проведен значительный объем работ по обследованию заказников и приграничных территорий, составлению соответствующей документации для представления в Президиум Международного координационного совета МАБ ЮНЕСКО.

В сентябре 2007 г. Президиум Международного координационного совета МАБ ЮНЕСКО принял решение о включении ГПКЗ «Спасский» и ГПКЗ «Свияжский» («Sviazhsky Wetland Area» и «Spassky Insular Archipelago») в качестве кластерных участков в состав Большого Волжско-Камского биосферного резервата.

Президентом Республики Татарстан Р.Н. Минниханов сказано: «Создание системы особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, направленное на поддержание баланса в окружающей среде и воспитание образованного в экологическом плане поколения, получило свое должное развитие и вошло в основные направления государственной экологической политики Республики Татарстан.

В нашей республике придание заповедного статуса природным территориям уже давно является традиционной и эффективной формой природоохранной деятельности. За прошедшие годы мы смогли выявить сильные и слабые стороны, проанализировать общую ситуацию в заповедном деле и определить наиболее оптимальную схему его функционирования. Это воодушевляет, ведь особо охраняемые природные территории имеют исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. К тому же заповедные территории, которых у нас с каждым годом становится все больше, являются островами нетронутой природы, их сохранение облагораживает не только землю, но и человека».

Роль органов Природоохранной прокуратуры в обеспечении экологической безопасности

О.А. Даминов

Прокурор Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры

Вопросы обеспечения экологической безопасности крайне актуальны в настоящее время. Значительное внимание данному вопросу уделяется органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан. Для органов прокуратуры работа на данном направлении является одной из самых приоритетных задач.

Практика прокурорского надзора показывает, что состояние законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования далеко от идеала. Значительное число нарушений закона выявляются органами прокуратуры в деятельности хозяйствующих субъектов и что не менее опасно - в деятельности уполномоченных органов государственного экологического контроля и управления. Все еще распространены в деятельности государственных и муниципальных органов факты бюрократии, проволочек при принятии ответственных решений по оформлению субъектам бизнеса разрешительной документации, к сожалению, имеют место факты коррупционных проявлений. Решительными действиями прокуратуры подобные факты пресекаются.

Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой проверки исполнения природоохранного законодательства на территории Республики Татарстан проводятся на основе анализа сложившейся в регионе экологической обстановки, по сообщениям и сигналам о нарушениях законодательства.

Только в 2010 году прокуратурой на поднадзорной территории региона было проведено более 1000 проверок в порядке общего надзора, по результатам которых выявлено свыше 1600 нарушений природоохранного законодательства, в том числе более 170 незаконных

правовых актов органов местного самоуправления, государственного контроля и управления. По фактам выявленных нарушений закона, в суды общей юрисдикции, в арбитражный суд предъявлено более 100 исковых заявлений с требованиями о расторжении незаконных договоров, заключенных государственными органами с хозяйствующими субъектами, с требованиями о сносе самовольных построек, с требованиями о понуждении предприятий обеспечить нормативную очистку сточных вод, обустроить источники питьевого водоснабжения, с требованиями обеспечить экологическую безопасность на гидротехнических сооружениях, на опасных производственных объектах, в местах утилизации биологических отходов путем выполнения конкретных природоохранных мероприятий и др. Вносились прокуратурой представления об устранении нарушений закона, согласно которым виновные должностные лица органов госконтроля и хозяйствующих субъектов привлекались к дисциплинарной ответственности. В течение года к административной ответственности по постановлениям прокуратуры привлечено более 200 виновных должностных и юридических лиц.

Приоритетное внимание уделяется прокуратурой вопросам надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления Республики Татарстан, органов государственного экологического контроля, вопросам надзора за соблюдением органами государственного контроля и управления прав хозяйствующих субъектов при осуществлении мероприятий по контролю.

Наиболее эффективным способом решения возникающих в рассматриваемой сфере проблем, является привлечение к возникающим вопросам внимания органов государственной власти региона. В течение последних лет, прокуратурой совместно с руководством Республики Татарстан подняты, совместно обсуждены и намечены пути решения проблем в сфере утилизации затопленных в акваториях плавательных средств, предотвращения загрязнения водных объектов промышленными и коммунальными стоками; в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также в сфере охраны и защиты лесов.

Уже имеются положительные примеры совместной работы, направленные на обеспечение экологической безопасности и требующие привлечения значительных капитальных вложений.

В частности Кабинета Министров Республики Татарстан утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства и систем теплоснабжения в коммунальном комплексе Республики Татарстан до 2015 года»; в сфере утилизации

вышедших из эксплуатации плавательных средств, во исполнение решения межведомственного совещания Министерством транспорта республики разработана целевая программа подъема затонувших судов, реализуются на данном направлении инвестиционные проекты, уже поднято более 20 затопленных плавсредств, представлявших угрозу водному объекту и безопасному судоходству.

Большая работа проводится прокуратурой по обеспечению соблюдения прав граждан. По обращениям населения, по фактам обнаружения в пробах питьевых вод опасных возбудителей инфекционных заболеваний - синегнойной палочки, прокуратурой приостанавливалась деятельность предприятий, производящих с нарушением закона бутылированную питьевую воду. В частности сроком на 90 суток по решению суда, до устранения нарушений санитарного законодательства, приостанавливалась деятельность ряда цехов по розливу питьевой воды.

Большое внимание прокуратурой уделяется обращениям граждан, в том числе по вопросам обеспечения свободного доступа к участкам лесного фонда, водным объектам. Согласно принятых прокуратурой мер, пресечен факт застройки на значительной площади участка лесного фонда в Лаишевском районе РТ объектами капитального строительства для размещения гостиничных домов, что прямо запрещено Лесным кодексом РФ.

В 2009 году прокуратурой был выявлен и оперативно пресечен грубейший факт нарушения природоохранного законодательства при производстве ОАО «Средне-Волжский транснефтепродукт» работ по замене в акватории р. Кама нескольких линий трубопроводов. Данное предприятие вместо проведения работ по замене трубопроводов в летний период с использованием подводной спецтехники, стало проводить работы в зимний период, в условиях низкого уровня воды, прямо на дне пойменной части р.Кама. В результате чего фирмой причинен ущерб государственным рыбным запасам в размере 15 млн рублей. По фактам выявленного нарушения закона, согласно мерам прокурорского реагирования, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму более 100 тыс. рублей; согласно указанию прокуратуры Обществу предъявлена претензия на возмещение ущерба рыбному хозяйству на сумму в 15 млн рублей.

Требуют внимания со стороны прокуратуры вопросы реализации на территории г. Казани проектов строительства объектов Летней Универсиады 2013 года. К сожалению, уполномоченные органы не всегда

обеспечивают должный контроль за соблюдением заказчиками и подрядчиками на объектах строительства требований природоохранного законодательства, в связи с чем прокуратура была вынуждена в суд обжаловать бездействие Минэкологии РТ по непроведению мероприятий по государственному контролю, принимать иные меры. В целях обеспечения экологической безопасности на поднадзорной территории при возведении объектов Универсиады прокуратурой с привлечением уполномоченных органов систематически проводятся межведомственные совещания, в ходе которых обсуждаются актуальные вопросы, проблемы в данной сфере.

Проводится прокуратурой активная работа по пресечению преступных фактов загрязнения окружающей среды и должностных преступлений. Так, по материалам проверок прокуратуры в 2009 году поднадзорным прокуратуре Шестым межрайонным природоохранным следственным отделом Волжского МПСУ Следственного комитета РФ возбуждено 5 уголовных дел по факту незаконного осуществления директором ООО «Полигон-ТБО» предпринимательской деятельности без лицензии; по факту сброса филиалом ОАО «Вамин-Татарстан» «Тюлячинский ММЗ» загрязняющих веществ в р. Тюлячка, повлекшее загрязнение окружающей среды; по факту сброса филиалом ОАО «Вамин-Татарстан» «Вамин-Саба» загрязняющих веществ в р. Сабинка, повлекшее загрязнение окружающей среды.

Проводится большая работа по пресечению должностных преступлений, совершаемых работниками государственных органов.

В частности доведено до суда уголовное дело в отношении специалиста Россельхознадзора, незаконно согласовавшего производство работ по добыче песчано-гравийных пород на акватории р.Кама в том месте, где было расположено ценнейшее нерестилище стерляди. В результате такого согласования и проведения добычных работ, государству был причинен ущерб на сумм более 2 млн рублей. Приговором суда специалист с назначением уголовного наказания осужден.

Выявлялись прокуратурой факты незаконной рубки лесных насаждений руководителями лесхозов с использованием своего должностного положения.

Расследовалось с доведением до суда уголовное дело по факту нарушения лицом ветеринарно-санитарного законодательства, повлекшее заражение жителя г. Казани сибирской язвы.

Распространены преступные факты в деятельности должностных лиц Главного управления ветеринарии при Кабинете Министров РТ,

допускающих за взятку, по иным основаниям выдачу ветеринарных свидетельств о безопасности животноводческой продукции без проведения ее ветеринарной экспертизы, что, безусловно создает опасность заражения потребителями инфекционными заболеваниями. Все дела доведены до суда, виновные лица понесли справедливое наказание.

Только совместными, четко скоординированными и спланированными усилиями органов прокуратуры, возможно оперативно и эффективно решать стоящие перед обществом и государством проблемы охраны окружающей среды.

Состояние окружающей среды и здоровье населения

А.В. Иванов

Профессор Казанского государственного
медицинского университета

Зависимость показателей здоровья населения от состояния компонентов экологической системы считается известной и доказанной. Зачастую многие исследователи отклонения показателей здоровья от нормы связывают, в основном, загрязнением окружающей среды, забывая о том, что эта группа факторов составляет лишь около 20-25% в числе всех факторов риска здоровью. Тогда как, доля влияния факторов, обусловленных образом жизни, достигает до 50%. Тем не менее, проблемы охраны окружающей среды и здоровья населения находятся в центре внимания ученых, контролирующих организаций, особенно в Республике Татарстан (РТ). Многие ученые, политические деятели, руководители общественных и других организаций пытаются напрямую связать показатели здоровья населения с экологическими проблемами того или иного региона, что зависит от качества атмосферного воздуха, водных ресурсов и состава и свойств питьевой воды, почвы, радиационного фона, а также природно-климатических условий.

Все факторы риска, формирующие качество среды обитания могут быть управляемыми и неуправляемыми. К управляемым факторам риска относятся стационарные и подвижные источники загрязнения атмосферного воздуха, организованные и неорганизованные сбросы загрязненных вод, изменение качества воды в результате добавления реагентов в процессе водоподготовки и обеззараживания, цветения водоёмов. Литосфера подвергается загрязнению в результате поступления жидких и твердых отходов, внесения химических веществ для повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Все эти факторы риска оказывают влияние на все компоненты экологической си-

стемы, формируя качество среды обитания, которая в свою очередь влияет на здоровье населения.

Неуправляемые факторы носят глобальный характер, и они оказывают воздействие на гидросферу, атмосферу, литосферу, растительный и животный мир, а также на человеческую популяцию. Значение глобальных факторов риска (потепление климата, истончение фоновой оболочки атмосферы, активация солнечных лучей, особенно ультрафиолетового спектра, изменение магнитного поля земли и аэроионного состава воздуха, трансграничный перенос загрязняющих веществ и др.) из года в год возрастает. К сожалению, влияние этой группы факторов на компоненты экологической системы мало изучено, а зависимость показателей здоровья населения от воздействия глобальных факторов требует пристального внимания ученых. В Республике Татарстан успешно реализуются мероприятия по ослаблению или устранения управляемых факторов риска, направленных на снижение степени загрязнения атмосферного воздуха, сокращения сброса загрязняющих веществ в водные объекты, почву. Все это позволило сократить число проб воздуха, воды и почвы, где содержание загрязняющих веществ превышает гигиенические нормативы. По данным лабораторных исследований атмосферного воздуха доля проб с превышением ПДК загрязняющих веществ составляет от 6-13% в городских поселениях, что чаще всего встречается в воздухе вдоль транспортных магистралей. Следовательно, основным источником загрязнения воздушного бассейна можно считать автотранспорт.

Ведущим фактором риска для гидросферы и литосферы на территории Республики Татарстан являются ливневые талые воды, объекты Агропрома, хозяйственно-бытовые сточные воды, промышленные предприятия. Значение промпредприятий и других крупных объектов в загрязнении компонентов экосистемы невелико, ибо эти объекты имеют строго выполняемые нормы ПДВ, ПДС, что гарантирует экологическую безопасность от их деятельности.

Значительную опасность для экосистемы и живой природы представляют глобальные факторы риска. Преобладающими ветрами на территории Республики Татарстан являются южные и юго-западные, причем в 45% дней в году наблюдается опасная скорость ветра и штиль. В такие же дни МПЗ направлено в сторону космоса (Солнца), что способствует интенсивному движению легких отрицательных аэроионов у приземного слоя воздуха верхние слои атмосферы. Недостаток отрицательных аэроионов в воздухе отражается на самочувствии

лиц пожилого возраста, больных с хроническими формами болезней, детского населения. На вторые сутки южных и юго-западных ветров количество вызовов скорой медицинской помощи возрастает почти вдвое (в среднем за сутки 15-16 вызовов, а в такие дни их число составляет 25-27 случаев), наблюдается обострение хронических заболеваний, возрастает число летальных случаев. Именно из-за дефицита аэроионов ухудшается состояние здоровья беременных, нарушаются обменные процессы, окислительно-восстановительные реакции, что резко замедляет процесс превращения молочной кислоты в пировиноградную, формируя свободнорадикальное окисление. При этом повреждаются митохондриальные системы с последующим нарушением многих функциональных систем организма, что усиливает токсическое действие многих химических веществ, поступающих в организм разными путями (ингаляционный, пероральный, транскутанный). Изменение соотношения отрицательных аэроионов оказывает влияние на всю биоту, процессы самоочищения атмосферы, гидросферы, литосферы со значительным усилением процессов трансформации загрязняющих веществ с последующим накоплением опасных для здоровья загрязняющих веществ. Продукты трансформации могут оказывать отрицательное воздействие на компоненты экосистемы, живой и растительный мир.

Глобальный фактор риска, имеющий тенденцию возрастания числа дней с экстремально высокими температурами атмосферного воздуха. В этих условиях усиливаются процессы трансформации, образование и накопление опасных для организма химических веществ. Высокая температура (выше +28°C) снижает защитно-адаптационные возможности и сопротивляемость организма к действию химических веществ, возбудителям инфекционных заболеваний, увеличивая частоту скоропостижных смертей от сердечно-сосудистых катастроф. В Республике Татарстан в летнее время года в условиях жаркого климата летальные случаи от инфаркта миокарда возрастает на 21-37%, чем в среднем за год. В жаркое время года прослеживается усиление частоты обострений сердечно-сосудистых болезней с появлением болей в грудной клетке, головных болей, головокружений, чувства усталости, гипертонических синдромов. В такие дни отмечается увеличение частоты несчастных случаев, отравлений, а также дорожно-транспортных магистралей и нарушений мозгового кровообращения и др.

Исследованиями установлено нарастание активности солнечных лучей и ультрафиолетового спектра, значение которого настолько велико,

что люди забывают об опасности избытка солнечных лучей. Ультрафиолетовый спектр солнечных лучей кроме образования защитного пигмента меланина снижает количество катехоламинов – регулятора сердечно-сосудистой системы, влияет на водно-солевой, электролитный обмен, электрический потенциал клеток, проницаемость клеточных мембран и др. Такое разностороннее воздействие солнечных лучей в условиях наличия других факторов риска позволяет считать их опасным глобальным фактором риска для здоровья населения.

Таким образом, в течение многих лет пристальное изучение и анализ управляемых факторов риска позволили дать научное обоснование мероприятиям по управлению состоянием воздушного бассейна, гидросферы и питьевой воды, а также литосферы с регулированием состава и свойств продуктов растительного и животного происхождения. При успешной реализации мероприятий по охране и управлению качеством компонентов экологической системы можно достичь желаемого результата, что успешно решается в Республике Татарстан.

В то же время, регулирование неуправляемых факторов риска, практически новое направление, где имеются значительные трудности по управлению этими рисками. Человеческий организм, популяция и вся живая природа находится в условиях воздействия комплекса факторов из группы управляемых и неуправляемых. На этом фоне формируются показатели, характеризующие состояние здоровья разных групп населения. Стабилизация и в отдельных регионах улучшение качества среды обитания на фоне нарастания неуправляемых факторов риска по результатам анализа критериев общественного здоровья наглядно прослеживается по коэффициенту младенческой смертности, величина которого за 10 лет в Республике Татарстан стал меньше на 1,7 раза, уменьшился коэффициент мертворождаемости (1,2 раза) и коэффициент фетоинфантильных потерь в 1,5 раза. В то же время, частота заболеваемости по отдельным классам болезней имеет тенденцию возрастания (болезни крови и кроветворных органов в 1,5 раза, эндокринной системы в 1,4 раза, системы кровообращения в 1,6 раза, болезней кожи и подкожной клетчатки в 1,2 раза, костно-мышечной системы в 1,5раза). Отмечается также снижение частоты инфекционных и паразитарных болезней, органов дыхания, за исключением Нижнекамского района, где сохраняется высокая их частота в течение 10 последних лет ($400,1 \pm 101$ и $398,6 \pm 83,4$ случая на 1000 постоянного населения). Большинство классов болезней имеют прямую причинно-следственную зависимость от глобальных факторов риска, что диктует

необходимость выделения приоритетных факторов риска с целью научного обоснования мероприятий по их устранению.

За период наблюдения в Республике улучшились демографические показатели, увеличился средний возраст умерших (65,3 лет и в настоящее время 66,4 лет), возросли показатели ожидаемой продолжительности жизни (67,7 лет, а в 2007 году 69,04 года).

Таким образом, в Республике Татарстан успешно реализуются меры по охране и управлению качеством среды обитания, уменьшению интенсивности воздействия управляемых факторов риска, что отражается на показателях здоровья населения. На этом фоне возрастает роль глобальных факторов риска, что диктует необходимость их изучения и обоснования мер защиты.

Геоинформационная система «Устойчивое развитие»

А.И. Щеповских

Председатель общественного экологического совета Министерства
экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

А.П. Шлычков

Доцент Казанского государственного
энергетического университета

В национальном докладе Российской Федерации к Всемирной конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» целесообразно отразить положительные тенденции, проблемы, которые предстоит решать и предложения к мировому сообществу, направленные на улучшение управления и обменом информацией в сфере устойчивого развития.

В качестве положительных тенденций следует привести экологизацию нормативно-правовой базы Российской Федерации, снижение уровня техногенной нагрузки на окружающую среду, дальнейшее развитие системы мониторинга, ведение Красной книги, рост площадей и количества ООПТ, сохранение биоразнообразия и т.д. Так в Республике Татарстан в результате проведения работы по сохранению биоразнообразия из Красной книги Республики Татарстан выведено более 100 видов.

Вместе с тем, предстоит решение таких проблем как ликвидация предыдущих загрязнений, дальнейшее снижение уровня техногенной нагрузки на окружающую среду с использованием наилучших доступных технологий, сохранение биоразнообразия, борьба с опустыниванием и последствиями изменения климата.

В настоящее время в мире наблюдается процесс перехода к регулируемому взаимодействию общества с окружающей средой, что требует создание системы управления, активного обмена информацией между странами в сфере устойчивого развития.

Для эффективного управления процессом устойчивого развития, улучшения обмена информацией в сфере устойчивого развития

предлагается создание интерактивной геоинформационной системы «Устойчивое развитие». В Республике Татарстан уже с 2008 г. в рамках электронного правительства успешно функционирует ГИС органов государственной власти Республики Татарстан, в состав которой также входят такие федеральные органы государственного управления как МЧС и Роспотребнадзор, осуществляющие свою деятельность на территории республики.

В качестве информации для наполнения модулей геоинформационной системы могут быть использованы индикаторы, предложенные международными организациями: ООН, Всемирный Банк, Организация стран экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская комиссия, Научный комитет по проблемам окружающей среды (SCOPE), которыми предложены проекты индикаторов разных масштабов: глобального, регионального, национального, локального, отраслевого, населенных пунктов и предприятий.

Кроме того опыт использования индикаторов имеется в субъектах Российской Федерации. Так система индикаторов для оценки качества жизни населения введена в Республике Татарстан в 1999 г. Она включает в том числе следующие индикаторы: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние системы правоохранения, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

Индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения республики, городов, районов, муниципальных образований, предприятий используются для:

- оценки реального социально-экономического положения Республики Татарстан, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий;
- задания уровня социального благополучия (пороговые значения);
- планирования действий по достижению пороговых значений;
- контроля достижения запланированных результатов;
- принятия регулирующих воздействий;
- оценки деятельности органов государственного управления.

Создание интерактивной геоинформационной системы «Устойчивое

развитие» позволит на качественно новом уровне организовать сбор, систематизацию, анализ, управление и обмен информацией в сфере устойчивого развития, что позволит более эффективно ставить и решать задачи в этой сфере и обеспечивать население и представителей бизнес-сообщества достоверной информацией в сфере устойчивого развития.

Для чего в РТ приняты и работают следующие республиканские программы.

- О социально-экономическом развитии РТ.
- О дальнейшем развитии нефтедобывающего и нефтехимического комплексов РТ.
- Об энергетическом комплексе РТ (альтернативной энергетике – солнечные батареи, тепловые насосы, использование ветровой энергии, переработка органических отходов и т.д.). В РФ, в частности, ведется активная разработка и изготовление оборудования для использования солнечной энергии, в том числе одно предприятие в РТ. К сожалению, все солнечные установки (порядка 100 Мвт идут на экспорт в Германию и только единицы остаются на территории РФ.
- Государственная программа «Хартия Земли в Татарстане» (предлагается в рамках национального доклада конференции ООН предложить создание геоинформационной системы (ГИС) по осуществлению принципов Хартии в разных странах мира. Сделать данную систему открытой и доступной во всех странах нашей планеты.

Считаем также важным специально отметить совместную работу ЮНИДО (ООН по промышленному развитию) с Российской Федерацией и другими странами в части работы по мониторингу образования отходов электронного и электротехнического лома, резино-технических отходов и изношенных шин, а также разработки и внедрение передовых технологий по их переработке и утилизации. Данная проблема сегодня становится глобальной. Если не принять мировым сообществам срочных и эффективных мер, то лет через 5-10 ситуация выйдет из-под контроля и многие страны, в том числе и Российская Федерация получат катастрофические загрязнения их территорий от данных видов отходов.

БИЗНЕС

Охрана окружающей среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности ОАО «Татнефть»

Ш.Ф. Тахаутдинов
Генеральный директор ОАО «Татнефть»

Более 60 лет назад на территории юго-востока Республики Татарстан были открыты гигантские, даже по мировым масштабам, запасы нефти. Республика Татарстан благодаря большой нефти стала одним из крупнейших промышленных центров страны. За эти годы на её территории добыто более трёх миллиардов тонн нефти. Основная доля в этом объёме принадлежит акционерному обществу «Татнефть».

Сегодня «Татнефть» - это одна из ведущих нефтяных компаний России. За последние годы она динамично сформировалась как вертикально интегрированная холдинговая компания. Создана мощная промышленная инфраструктура, способная производить широкий спектр продукции и услуг по различным видам деятельности в области геологии и бурения, нефтегазодобычи и нефтяного сервиса, нефте- и газопереработки, нефтехимии, реализации нефти, нефтепродуктов и продуктов нефтехимии.

Несмотря на длительный срок эксплуатации месторождений, «Татнефть» на протяжении последних полутора десятка лет не только стабилизировала уровень добычи нефти, но и год от года наращивает годовую добычу. Истоки стабильности – в использовании передовых технологий, техническом перевооружении производства, в повышении эффективности разработки нефтяных месторождений, в высоком интеллектуальном потенциале персонала. Традиционно вопросы экологической и промышленной безопасности рассматриваются компанией как одни из приоритетных. Сегодня эта деятельность подтверждена соответствующими сертификатами, а также рядом престижных экологических наград.

Охрана окружающей среды является одной из основных целей, закреплённых в Корпоративном Кодексе Компании, наряду с такими, как поступательное и динамичное развитие, повышение капитализации, экономическое и социальное процветание Российской Федерации и Республики Татарстан, совершенствование стандартов деятельности нефтегазовой отрасли.

Компания ещё в 1990 году одной из первых в отрасли разработала и приняла масштабную корпоративную экологическую программу для улучшения состояния атмосферы, водных объектов, земельных и лесных ресурсов. В настоящее время действует третья долгосрочная «Экологическая программа ОАО «Татнефть» на 2000-2015 годы», включающая природоохранные мероприятия по 34 приоритетным направлениям. Финансирование экологических программ осуществляется за счёт собственных средств Компании. Ежегодные затраты на природоохранные мероприятия исчисляются миллиардами рублей, что позволяет обеспечивать создание системы, гарантирующей соблюдение самых высоких требований экологической безопасности.

Технологии ОАО «Татнефть» по обеспечению экологической безопасности

65-летняя практика нефтедобычи на объектах Компании показала, что важнейшими задачами предупреждения загрязнения окружающей среды при разработке нефтяных месторождений является обеспечение безаварийной эксплуатации нефтепромысловых сооружений, снижения и минимизации их коррозионного разрушения. Для этого в «Татнефти» разработан и внедрён комплекс технологий антикоррозионной защиты: футерование труб полиэтиленом и полимерное покрытие их внутренней полости; применение стеклопластиковых труб; протекторная защита внутренней поверхности труб: защита труб цементно-песчаным покрытием; защита внутренней поверхности резервуаров лакокрасочными материалами, средствами электрохимической защиты, ингибиторами коррозии. Прделана огромная работа по повышению надёжности системы трубопроводов «Татнефти». Почти вся система коммуникаций ППД (99%) обустроена трубами в антикоррозионном исполнении, что позволило практически исключить её разгерметизацию по причине коррозии. Произведена реконструкция Камских водоочистных сооружений, тем самым исключён сброс в реку Кама сточных вод в объеме 1,3 млн м³/год. Благодаря реализации природоохранных мероприятий содержание хлоридов и нефтепродуктов в основных реках региона деятельности Компании не превышает установленных норма-

тивов ПДК.

В Компании разработана и внедрена уникальная технология улавливания лёгких фракций углеводородов (УЛФ), что позволило в 4 раза сократить выбросы углеводородов в атмосферу. В настоящее время на объектах «Татнефти» действуют 43 установки УЛФ, которые значительно улучшили состояние воздуха в нефтяных районах республики. В ОАО «Татнефть» достигнут один из самых высоких в отрасли показателей использования попутного нефтяного газа – 94-95%. Попутный нефтяной газ в основном перерабатывается на Миннибаевском газоперерабатывающем заводе управления «Татнефтегазпереработка». Продуктами переработки нефтяного газа являются: сжиженные газы (пропан, нормальный бутан, изобутан), стабильный газовый бензин, гексановая фракция, этан, сухой газ и элементарная сера.

Комплекс мероприятий и технологий разработан и применяется для охраны и рационального использования водных ресурсов.

В целях локализации аварийных разливов нефти, предотвращения её дальнейшей миграции и предупреждения загрязнения открытых водоёмов нефтью и нефтепродуктами построены стационарные нефтеулавливающие сооружения на малых реках, ручьях, а также в сухих оврагах. В настоящее время в ОАО «Татнефть» в работоспособном состоянии поддерживаются 663 стационарных нефтеулавливающих сооружения, биопрудов и стационарных боновых заграждений.

На территории деятельности Компании расчищено, каптировано и архитектурно обустроено более 500 родников, естественных индикаторов природной чистоты.

В состав технологий и мероприятий по охране земельных угодий входит оснащение буровых установок в модульном исполнении ёмкостными циркуляционными системами с трёхступенчатой системой очистки бурового раствора от выбуренной породы.

Выполнены масштабные работы по сокращению объёмов отвода земель сельскохозяйственного назначения под строительство нефтепромышленных объектов и восстановлению плодородия нарушенных земель. В настоящее время в ОАО «Татнефть» площадь постоянного землеотвода на 1 скважину составляет 0,23 га (для сравнения в 70-е годы прошлого столетия она составляла 3,53 га).

Для решения вопросов утилизации образующихся отходов в компании имеются технологии: переработки жидких и твёрдых нефтешламов (нефтешламовые установки в ООО «Промэкология», НГДУ «Прикамнефть», «Ямашнефть», «Нурлатнефть»); переработки шин и других

отработанных резинотехнических изделий (установка УПАШ-1200 в НГДУ «Лениногорскнефть»; полиэтиленовых отходов (линии гранулирования вторичных термопластов в ООО «ТМС-ТПС» управляющей компании «ТМС-Групп»; переработки отработанного кабеля в УК ООО «Система-Сервис» и отработанных промышленных и моторных масел (ООО «Вторнефтепродукт» в г.Зайинске).

Система производственного экологического контроля

На промыслах Компании ведётся непрерывный мониторинг за эксплуатацией всех производственных объектов в режиме реального времени, а также за состоянием окружающей среды. Для этого используются геоинформационные системы (ГИС) и все возможности корпоративных ресурсов связи: оптико-волоконная, мобильная сеть и радиосвязь. Например, состояние рек на территории деятельности Компании на содержание хлорид-ионов контролируется с помощью автоматизированной системы солемеров.

Для оценки эффективности мероприятий по охране поверхностных и подземных пресных вод от загрязнения в ОАО «Татнефть» создана сеть наблюдательных постов. Используется система гидромониторинга с автоматизированной обработкой данных, включенная в единую государственную программу Республики Татарстан, которая функционирует с 1993 г.

Такая сеть гидромониторинга обеспечивает экологическую службу надёжной информацией о состоянии поверхностных водных объектов и пресных подземных вод, что позволяет принимать квалифицированные решения и эффективно организовывать природоохранные мероприятия на управленческом уровне.

Оценка эффективности мероприятий по охране атмосферного воздуха основывается на результатах мониторинга по населённым пунктам региона. Для этого ежегодно выполняется более 10 тысяч анализов в 100 населённых пунктах, расположенных в зоне деятельности ОАО «Татнефть». Анализ атмосферного воздуха проводится по 24 компонентам: C_1 - C_{10} - углеводороды предельные, H_2S - сероводород, NO_2 - двуокись азота, CO - окись углерода, C_6H_6 - бензол, $HCOH$ - формальдегид, пыль, SO_2 - двуокись серы, сажа и др.

В компании разработана и принята к исполнению специальная «Программа по озеленению притрассовых полос вдоль автодорог общего пользования, промысловых автодорог в нефтяных регионах Республики Татарстан». В её рамках ежегодно высаживаются десятки тысяч саженцев различных пород деревьев.

Достигнутые результаты природоохранной деятельности Компании

Целенаправленная реализация природоохранных мероприятий и технологий позволила существенно снизить техногенную нагрузку на окружающую среду и сократить потребление первичных ресурсов.

В результате реализации природоохранных технологий и экологических программ, решения ряда сложнейших задач по борьбе с коррозией на трубопроводном транспорте, соблюдения стандартов по обращению с отходами была кардинально изменена экологическая ситуация в регионе. В настоящее время показатели хлоридов и нефтепродуктов в реках региона деятельности Компании стабильные, находятся в пределах норматив ПДК. Проводимая в ОАО «Татнефть» активная работа по сокращению загрязнённых и заезженных земель также дала положительные результаты.

Внедрение воздухоохраных технологий позволило кратно сократить выбросы загрязняющих веществ, что подтверждается результатами контроля атмосферного воздуха населённых мест в регионе деятельности Компании.

В результате реализованных водоохраных мероприятий улучшилось качество питьевых вод подземных водоисточников.

Оценка биоразнообразия также показывает, что состояние экосистем региона удовлетворительное.

Безусловно, все эти успехи не могли быть достигнуты без организации и проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по повышению экологической безопасности нефтедобычи. Компания обладает значительным научно-техническим потенциалом, что позволяет разрабатывать и реализовывать сложнейшие проекты в России и за рубежом. Во многом сегодняшние успехи обусловлены разработкой и внедрением уникальных и передовых технологий, позволяющих снижать негативное воздействие производственной деятельности на природную среду. Данные природоохранные технологии разработаны и разрабатываются по результатам изысканий отраслевых (ТатНИПинефть, ТатНИИнефтемаш) и академических научных коллективов (Казанский государственный университет, Казанский государственный медицинский университет, Казанская государственная инженерно-архитектурная академия, Казанская государственная сельскохозяйственная академия, Казанский государственный технологический университет), природоохранные разработки которых ежегодно финансируются ОАО «Татнефть».

Общественное признание экологической деятельности Компании

Целенаправленная, продуманная и эффективная природоохранная деятельность «Татнефти» не осталась незамеченной как на республиканском, так и федеральном уровнях. Дважды экологические разработки Компании удостоивались Государственных премий РТ в области науки и техники, последние восемь лет подряд «Татнефть» становится абсолютным «ЭКОлидер»ом в Республике Татарстан, четырежды становился лауреатом I и II степени федеральной экологической премии «ЭкоМир», пять раз становился лауреатом Всероссийского конкурса «100 лучших организаций России. Экология и экологический менеджмент», в 2007 году ей вручена Национальная Экологическая Премия России за выдающиеся достижения в области устойчивого развития. Система экологического менеджмента Компании сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001:2004.

Опыт ОАО «Генерирующая компания» по улучшению экологической обстановки в Республике Татарстан

И.Х. Гайфуллин

Генеральный директор ОАО «Генерирующая компания»

Работа ОАО «Генерирующая компания» по охране окружающей среды осуществляется в соответствии с обязательствами Экологической политики, принятыми в 2007 году для снижения воздействия Общества на окружающую среду, повышения конкурентоспособности компании на рынке тепловой и электрической энергии, привлечения инвестиций и повышения капитализации компании.

Наиболее значимым целевым показателем реализации Экологической политики для компании является минимизация негативного воздействия на окружающую среду. Уменьшения негативного воздействия филиалов на окружающую среду предполагается достичь за счет модернизации и реконструкции основного оборудования, вывода из эксплуатации устаревшего оборудования, широкого внедрения парогазовых установок, повышения качества водоподготовки, снижения расхода реагентов, расширения перечня и объемов вторично используемых отходов, реконструкции очистных сооружений, передачи золошлаковых отходов для вторичного использования, восстановления и рекультивации неиспользуемых земель.

В компании традиционно пристальное внимание уделялось вопросам экономии природных ресурсов. Это направление деятельности остается одним из приоритетных и при реализации Экологической политики. На экономию топлива и уменьшение водопотребления ориентированы новые ресурсосберегающие технологии, повышение качества ремонта, внедрение передовых энергосберегающих технологий, повышение качества учета энергоносителей на основе АСУ ТП, снижение водопотребления на производственные и хозяйственные нужды, уве-

личение объемов повторно-последовательного и оборотного водоснабжения.

Управление издержками, внедрение установок с парогазовым циклом, проведение автоматизации основных технологических процессов, повышение квалификации персонала, ответственного за промышленную и экологическую безопасности производства позволяет компании иметь прочные позиции на рынке электрической энергии и мощности. Обеспечение промышленной и экологической безопасности при эксплуатации действующих и вновь вводимых объектов является основополагающим стержнем всей Экологической политики Общества. Для поддержания этого показателя проводится декларирование опасных объектов, осуществляются экспертизы и производственный контроль опасных объектов, внедрен производственный экологический контроль. Только за последние два года аттестацию по экологической безопасности прошли более 150 сотрудников компании.

Каждый филиал, с учетом специфики своей работы, сформировал свою собственную Экологическую политику, цели и обязательства которой соответствуют целям и обязательствам Экологической политики ОАО «Генерирующая компания» и одобрены руководством компания.

Для реализации Экологической политики Общества, достижения принятых целевых и плановых показателей предназначена Экологическая программа ОАО «Генерирующая компания» на 2010-2012 гг., которая является логическим продолжением экологической программы компании на 2007-2009 гг. Мероприятия программы направлены на решение приоритетных экологических проблем Общества в соответствии с его финансовыми возможностями на 2010-2012 гг., и включают в себя мероприятия экологических программ филиалов. Основными разделами программы являются мероприятия по охране атмосферного воздуха, охране водных ресурсов, по охране почв и обращению с отходами, совершенствованию системы управления, мониторинга и нормирования качества окружающей среды, по экологическому образованию и просвещению, направленные на улучшение состояния окружающей среды, экономии природных ресурсов и повышение экологической безопасности производства.

В ОАО «Генерирующая компания» внедрена система экологического менеджмента (СЭМ), которая органично вписывается в общую систему корпоративного управления и рассматривается в качестве средства повышения экологической эффективное производства при минимизации его негативного воздействия на окружающую среду, за счет

создания и внедрения действенного инструмента управления.

В 2008 году соответствие системы экологического менеджмента Заинской ГРЭС требованиям международного стандарта ISO 14001:2004 подтвердили независимые эксперты Ассоциации по сертификации «Русский Регистр». В 2009 году успешно прошла сертификация соответствия СЭМ Набережночелнинской ТЭЦ, а в 2010 году Казанской ТЭЦ-1 и Казанской ТЭЦ-2.

Применение элементов СЭМ для достижения целевых и плановых показателей экологической политики, реализация экологических программ филиалов, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, стремление к достижению максимальной эколого-экономической эффективности от внедрения мероприятий, ориентация персонала на рациональное использование природных ресурсов и внедрение автоматизации технологических процессов принесло ощутимые результаты в виде снижения нагрузки ОАО «Генерирующая компания» на окружающую среду. За пять лет водопотребление филиалов уменьшено в 1,8 раза, сброс сточных вод в поверхностные водные объекты снижен в 2,8 раза. Прекращен сброс загрязненных вод, сбрасываемых без очистки, а сброс недостаточно очищенных вод сокращен на 10%. На каждом филиале имеются эффективные очистные сооружения. За 10 лет валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух сокращены в 2,3 раза, выбросы NOx - в 2,4 раза, а выбросы SO₂ - в 2,5 раза. Объем отходов, передаваемых на захоронение в окружающей среде, уменьшен на 20%, и, в настоящее время, составляет только 2,8% от вновь образованных, остальные отходы обезвреживаются, утилизируются или вторично используются.

Из наиболее значимых экологических мероприятий, реализованных в последние годы в ОАО «Генерирующая компания» можно отметить такие, как реконструкция промышленно-ливневой канализации на Казанских ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2; строительство нового шламонакопителя со схемой сушки шлама и внедрение схемы утилизации сточных вод с системой дистанционного управления на термообессоливающем комплексе Казанской ТЭЦ-3 (с 1 июня 2010 года вышла из состава ОАО ГК); реконструкция системы водоподготовки (переход на ультрафильтрацию и обратный осмос) и внедрение электронейтрализационной установки для очистки нефтесодержащих стоков на Заинской ГРЭС; реконструкция очистных сооружений дренажных и промливневых стоков Нижнекамской ГЭС, разработка и внедрение модуля по очистке сточных вод от нефтепродуктов методом напорной флотации на Набережночелнин-

ской ТЭЦ, рекультивация шламонакопителей, выведенных из эксплуатации на Нижнекамской ТЭЦ, и Казанской ТЭЦ-3 (с 1 июня 2010 года вышли из состава ОАО ГК), рекультивация 1 ой секции Кировского ГЗУ на Казанской ТЭЦ-2, а также передача филиалами отходов IV-V классов опасности для рекультивации земель. Следует отметить что около 80% затрат на природоохранные мероприятия финансируются из прибыли компании.

Экологическая программа компании органично связана с программой энергосбережения. Внедрение новых ресурсосберегающих технологий, выполнение работ по модернизации и ремонту оборудования, проведение НИОКР, изобретательская и рационализаторская деятельность, ориентированная на решение природоохранных задач, позволяют снижать расходы энергоресурсов, потребление воды и объем реагентов, используемых для технологических процессов. В результате выполнения природоохранных мероприятий компанией ежегодно предотвращается экологический ущерб окружающей среде на сумму более 30 млн руб.

Итоги выполнения целевых и плановых показатели Экологической политики компании за 2010 год показали, что к уровню 2009 года выбросы загрязняющих веществ сокращены на 15,6% при плановом показателе 6,25%, недопотребление снижено на 5,5%, при плане снижения на 2,1%, объем передачи отходов на захоронение снижен на 3,2%, при плане 2,9%.

На выполнение мероприятий экологической программы компании в 2011 году запланировано более 94 млн руб. По результатам выполнения мероприятий ожидается предотвращение экологического ущерба окружающей среде на сумму более 15,7 млн руб.

Эколого-ориентированные технологии – приоритет развития ОАО «Казаньоргсинтез»

Л.С. Алехин

Генеральный директор ОАО «Казаньоргсинтез»

Н.С. Гайнуллин

Главный инженер ОАО «Казаньоргсинтез»

Открытое акционерное общество «Казаньоргсинтез» - одно из крупнейших предприятий химической отрасли Российской Федерации, имеющее стратегическое значение для развития экономики Республики Татарстан.

ОАО «Казаньоргсинтез» основано в 1958 г. как завод «Органический синтез». В 1963 году выпущена первая продукция - фенол и ацетон. В настоящее время является единственным в России производителем поликарбонатов, занимает ведущее место в производстве линейного и бимодального полиэтиленов, бисфенола-А, напорных и газопроводных полиэтиленовых труб, фенола, ацетона, химических реагентов для добычи нефти и осушки природного газа. Весь ассортимент включает около 170 наименований объемом производства более 1,3 млн тонн.

ОАО «Казаньоргсинтез» включает восемь заводов и вспомогательные подразделения, расположенные на одной производственной площадке общей площадью 4,2 км² и обладающие единой транспортной, энергетической и телекоммуникационной инфраструктурой.

Высокое качество выпускаемой продукции позволяет осуществлять ее продажу на экспорт, доля экспортной выручки по итогам 2010 г. составляет 26%. Предприятие экспортирует продукцию в 40 европейских, азиатских и других стран мира.

Неотъемлемой составляющей качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции является её «экологичность», как на стадии производства, посредством влияния на обслуживающий персонал, окружающую среду так и на потребителя. Поэтому одним из превентивных направлений деятельности ОАО «Казаньоргсинтез» является рабо-

та в области охраны окружающей среды.

В 1999 году была проведена сертификация Системы качества ОАО «Казаньоргсинтез» на соответствие российскому стандарту ГОСТ Р ИСО 9002-96 в системе сертификации ГОСТ Р и международному стандарту ИСО 9002-94.

В 2002 году органом по сертификации ВНИИС-СЕРТ-СК (Москва) и Дет Норске Веритас(Италия) проведена сертификация системы менеджмента качества ОАО на соответствие ИСО 9001:2000 (ГОСТ Р ИСО 9001-2001).

В 2005 году органом по сертификации ВНИИС (Москва) проведена сертификация интегрированной системы менеджмента качества и экологического менеджмента на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 (ИСО 9001:2000), ИСО 14001:2004, выданы сертификаты соответствия.

В 2008 году успешно проведена ресертификация систем менеджмента качества и экологического менеджмента по требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 (ИСО 9001:2000) и ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ИСО 14001:2004).

В 2010 году по результатам инспекционного контроля интегрированная система менеджмента качества и экологического менеджмента признана соответствующей требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ИСО 9001:2008) и ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ИСО 14001:2004).

ОАО «Казаньоргсинтез» стремится к достижению и демонстрации высокой экологической результативности, контролируя воздействия на окружающую среду своей деятельности, продукции в соответствии со своими экологической политикой и целями.

Уменьшение воздействия на водный бассейн

I. Серьезной проблемой для многих водозаборов РФ является обработка промывных вод и осадков, образующихся в процессе очистки воды.

С момента основания цеха очистных сооружений и внешних коммуникаций (водозабор) ОАО «Казаньоргсинтез» промывные воды фильтров не использовались в технологическом цикле, а сбрасывались в количестве 6000 м³ /сут (2,1 млн м /год) в водный бассейн реки Волга, так как типовым проектом, по которому он был построен в начале 80-х годов прошлого века, не предусмотрены повторное использование промывных вод фильтров (ПВФ) и отстойников.

Для сокращения сброса загрязняющих веществ со сточными водами водозабора была разработана и реализована, схема доочистки

промывных вод фильтров и отстойников.

Согласно Плана мероприятий по поэтапному достижению ПДС вредных веществ со сточными водами на 2005-2010 гг. по ОАО «Казаньоргсинтез» работа по прекращению сбросов в р. Волга от цеха ОС и ВК была разбита на 2 этапа.

- Возврат промывных вод фильтров на очистные сооружения.
- Обезвоживание и утилизация осадка.

Задача первого этапа (2005-2007 гг.): Для сокращения сброса загрязняющих веществ со сточными водами водозабора в 2005 году была разработана и реализована схема доочистки промывных вод фильтров и отстойников и возврата данного количества вод в «голову» очистных сооружений.

Достигнуто - сокращение сбросов в р.Волга с 2,1 млн м³/год до 36,5 тыс. м³/год. Затраты на строительство узла возврата, включая научную разработку и проектирование, составили 275 000 €.

Задача второго этапа (2008-2010 гг.): Ввод в эксплуатацию узла обезвоживания образующегося после первого этапа осадка - исключение сброса загрязняющих веществ со сточными водами. Стоимость узла - 800 000 €.

Достигнуто:

- исключение сбросов промывных вод с фильтров в р. Волга в количестве 36,5 тыс. м³/год до 0;
- использование образовавшегося в процессе обезвоживания осадка объемом до 300 т/год для собственных нужд предприятия.

Экологический эффект - сокращение сбросов сточных вод ОАО «Казаньоргсинтез» в Волгу на 15%.

Суммарный экономический эффект 225 000 €/год. Срок окупаемости 4 года.

II. В рамках программы по модернизации очистных сооружений ОАО «Казаньоргсинтез» цеха НиОПСВ (регламентная мощность - 33 тыс. м³/сутки), после успешных испытаний пилотной установки по очистке ливневых сточных вод, закуплено оборудование и осуществлен монтаж промышленной установки системы ультрафильтрации (мембранные фильтры) фирмы ПАЛЛ. Реализация данного мероприятия позволит провести доочистку ливневых сточных вод ОАО «Казаньоргсинтез» и вернуть в технологический цикл на подпитку оборотных систем до 10 тыс. м³/сутки сточных вод, тем самым осуществляется требование Водного Кодекса РФ - поэтапное сокращение сбросов. Стоимость комплекса,

который включает в себя оборудование, строительство зданий узла фильтрации, насосной, выполнение проектных работ составляет 170 млн руб.

Система ультрафильтрации на основе 4 модулей Pall Aria AP 6 предназначена для доочистки условно-чистых и дождевых сточных вод, образующихся на ОАО «Казаньоргсинтез».

Эти модули используют собственную оригинальную ПВДФ полуволоконную мембранную технологию с высокой и стабильной пропускной способностью и улучшенной технологией герметизации, обеспечивающей модулям особую прочность.

Производительность системы ультрафильтрации - 16400 м³/сутки по исходной воде и 14400 м³/сутки по фильтрату.

Преимущества системы ультрафильтрации от Pall.

- Размер пор мембран составляет всего до 0,1 мкм, что позволяет задерживать не только взвешенные и частично коллоидные загрязнения, но бактерии. Таким образом, обеспечивается также и полное удаление микробиологических загрязнений.
- Использование в качестве материала мембран ПВДФ, что обуславливают их высокую стойкость по отношению к различным классам органических и соединений.
- Компактность и малая энергоёмкость системы.
- Высокий уровень автоматизации.
- Возможность проверки целостности модулей без их демонтажа и т.д.

Это мероприятие позволит сократить сброс сточных вод ОАО «Казаньоргсинтез» в Волгу на 10 000 м³/сут. (3,65 млн м³/год).

III. Внедрение комплекса мероприятий в цехе пароснабжения позволит полностью использовать как тепло парового конденсата, так и сам конденсат, полностью прекратить потребление теплофикационной воды от ТЭЦ-3, снизить нагрузку на очистные сооружения до 350 т/час. Основные преимущества внедрения проекта.

- Замещение использования пара на тепло конденсата для производства теплоспутниковой и горячей воды с общей экономией пара около 20000 Гкал/год.
- Замещение использования волжской воды на конденсат для производств химоочищенной воды общим количеством до 1861000 т/год.
- Снижение количества сточных вод по ОАО «Казаньоргсинтез» об-

щим количеством до 1 861 000 т/год.

Цель проекта - использование тепла производственного конденсата, поступающего с цехов общества для приготовления теплоспутниковой и горячей воды и дальнейшего его использования в схемах приготовления обессоленной воды для нужд общества.

Обеспечение утилизации отходов производства бисфенола А и поликарбоната ОАО «Казаньоргсинтез» посредством факельной системы закрытого типа

Цель проекта - обеспечение утилизации отходов производства бисфенола А и поликарбоната.

Задачи проекта:

- сжигание 3 600 тонн в год смолистого остатка бисфенола А;
- сжигание 32 тонны в год отработанного ацетона;
- сжигание 1 570 тонн в год сбросного газа с производства бисфенола А;
- сжигание 4 000 тонн в год сточной воды с производства поликарбонатов.

Производство бисфенола А и поликарбонатов неразрывно связано с необходимостью утилизации газообразных и жидких отходов производства. Факельная система предназначена для сжигания газообразных и жидких отходов с производств бисфенола А и поликарбонатов, а именно:

- отработанный ацетон с производства бисфенола А;
- сбросный газ производства бисфенола А;
- смолистый остаток бисфенола А;
- отходящий газ производства бисфенола А;
- сточная вода с производства Поликарбонатов.

Основные преимущества использования факельной системы закрытого типа:

- безопасное сжигание жидкого отхода 1 класса опасности (смолистого остатка бисфенола А) (затраты на утилизацию другим образом составляют около 180 млн. рублей в год);
- одновременное сжигание потоков с горючими веществами (углеводороды), так и сжигание потоков с негорючими веществами (вода, азот);
- отсутствие видимого пламени;

- низкий уровень шума;
- отсутствие теплового излучения;
- бездымная работа.

Установка современного факела для одновременного сжигания различных отходов в ОАО «Казаньоргсинтез» свидетельствует о высокой эффективности принятых и внедренных решений, которые основывались на базе новых и современных технологий.

Деятельность ОАО «Казаньоргсинтез» осуществляется в рамках действующего природоохранного законодательства РФ и РТ, на основе разработанной и утвержденной разрешительной экологической документации.

По «Плану природоохранных мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия объектов эксплуатации на окружающую среду ОАО «Казаньоргсинтез» на 2010 год запланировано 54 мероприятий по охране атмосферного воздуха, водных объектов, охране почв и земельных ресурсов на сумму 137977,7 тыс. руб.

Запланированные мероприятия выполнены на 92% (по стоимости). Общая сумма затрат на выполнение природоохранных мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия объектов эксплуатации на окружающую среду за отчетный период составила 126953 тыс. руб. (в 2009 году – 160914 тыс. руб.), все затраты произведены из средств акционерного общества.

В 2011 году наше предприятие традиционно принимало участие в экологическом республиканском конкурсе «Эколидер» среди предприятий РТ. ОАО «Казаньоргсинтез» признано победителем в номинации «За эффективный экологический менеджмент». В сентябре 2010 года принимая участие в 5-й специализированной выставке «Экотехнологии и оборудование XXI века» ОАО «Казаньоргсинтез» стало обладателем гран-при в номинации «Инновационные экологически безопасные технологии» - за внедрение технологии утилизации отходов производств бисфенола А и поликарбоната с использованием факельной системы закрытого типа. Кроме того, наше Общество в номинации «Оборудование и технологии безопасного удаления и утилизации отходов нефтегазодобывающих и нефтехимических производств, в том числе с получением вторичных ресурсов или материалов» награждено Дипломом 1-й степени - за эффективность внедрения технологии сбора и использования производственного конденсата. Также в 2010 г. ОАО «Казаньоргсинтез» принимало участие в смотре-конкурсе «Лидер природоохранной дея-

тельности», проводимом под эгидой Совета Федерации и Государственной думы РФ. По результатам конкурсе ОАО «Казаньоргсинтез» награждено Дипломом «Победителя шестого Всероссийского конкурса «Лидер природоохранной деятельности». Участие ОАО «Казаньоргсинтез» в выставках и конференциях во вопросам экологической безопасности является подтверждением как доступности результатов работы Общества в сфере окружающей среды, что необходимо для соответствия мировым экологическим стандартам, предъявляющим определенные требования к крупнейшим европейским предприятиям, работающим в химической отрасли, так и эффективности экологической политики, проводимой в Обществе, главная цель которой - создание необходимых условий для модернизации и технического перевооружении предприятия и снижения на этой основе негативного воздействия на окружающую среду.

Энерго-ресурсоэффективность на предприятиях города Набережные Челны

А.А. Насыбуллин

Начальник Прикамского ТУ Минэкологии РТ

В целях рационального природопользования и увеличения использования вторичных ресурсов в городе Набережные Челны с 2002 года успешно функционирует цех сортировки и брикетирования ТБО и создана селективная система сбора отходов.

В цехе производится приемка, взвешивание, сортировка отходов, временное складирование вторсырья и брикетирование не утильной фракции ТБО. Строительство цеха начато в 1998 году, который 19 февраля 2002 г. в пусконаладочном режиме был введен в эксплуатацию. Производительность завода составляет 130 тыс. тонн в год.

Сортировка и прессобрикетирование отходов, в зависимости от морфологического состава отходов, в качестве вторичного сырья позволяет вернуть их в товарный оборот, а оставшиеся балластные фракции – спрессовать в 5-6 раз до плотности естественных грунтов, спакетировать в брикеты с обвязкой несколькими рядами проволоки. Это позволяет получить существенную, в 5-6 раз, экономию при транспортировке и захоронении отходов на полигоне, а так же снижение газовыделения.

Система селективного сбора в городе состоит из нескольких потоков. Для уменьшения объемов отходов, попадающих в мусоропровод от населения в городе установлены пункты приема вторичного сырья, что позволяет собирать или выкупать у населения вторсырье. Таким способом собрано 1,5% от общего количества собранного вторсырья. Это мы назвали первым потоком.

На предприятиях и организациях города устанавливаются контейнеры под каждый вид принимаемого вторичного сырья. Сырье нака-

пливают, прессуют и сдают специализированным организациям на договорной основе, так собрано 74,5% от общего количества собранного вторсырья. Это второй поток.

Третий поток вторсырья - это извлечение его на столе сортировки цеха из общего объема ТБО, поступающего от жилого фонда и предприятий города. Извлечение вторичного сырья составило 14% от общего количества собранного вторсырья.

Четвертый поток. Это сбор сырья так называемыми «серыми» сборщиками. Они осуществляют сбор в различных гаражах. Особой популярностью пользуется сбор цветного и черного металлов, макулатуры, полиэтилена. По приблизительным данным, объемы составляют до 10%.

В городе 80% промышленных отходов повторно используется на промышленных предприятиях в собственных производствах или же передается другим предприятиям.

В целях дальнейшего совершенствования селективной системы сбора ТБО, а также реализации идеи безотходного города разработана программа комплексных организационных мер для увеличения доли использования утильных фракций ТБО в городе Набережные Челны, задачами которой являются:

1. Создание центра сбора и первичной обработки отходов с завершением строительства 2 очереди цеха сортировки и брикетирования ТБО.
2. Максимальное использование селективной системы сбора ТБО с целью получения вторичного сырья и сокращения объема обезвреживаемых отходов.
3. Оптимальная эксплуатация полигона ТБО и промышленных отходов ОАО «КамАЗ», рекультивация городской свалки, «ресайклинг» свалки промышленных отходов ОАО «КамАЗ».

Для выполнения вышеуказанных задач планируется разработать проект строительства 2 очереди цеха сортировки и брикетирования для извлечения органической фракции ТБО. Выполнить строительство 3 модулей по переработке биоорганических отходов (пищевые, отходы зеленого хозяйства, просроченная продукция, иловые осадки): Модуль № 1 производственной мощностью 12000 тонн в год в 2010 году, Модуль № 2 производственной мощностью 12000 тонн в год к 2011 году, Модуль № 3 производственной мощностью 15000 тонн в год для производства биодизеля к 2013 году. Так же планируется произвести ряд

мероприятий, включающих формирование инвестиционной составляющей тарифов для 2 очереди цеха сортировки и брикетирования, заключение муниципальных контрактов на сбор отходов жилого сектора, утверждение плановых тарифов, внесение дополнений и изменений в нормативные правовые акты местного органа самоуправления, организацию раздельного сбора ТБО от юридических лиц как минимум по 5 фракциям.

В городе Набережные Челны в порядке эксперимента в УК Электротехников с 2 апреля 2010 года внедрена новая технологическая система сбора и транспортировки ТБО и КГМ (крупно габаритного мусора) от жилого фонда. Технологическая система включает в себя организацию селективного сбора непосредственно в местах их образования, а именно:

- установка новых пластиковых евроконтейнеров на колесах объемом 360 литров для сбора ТБО в централизованных мусорокамерах многоэтажных жилых домов;
- организация извлечения вторичных ресурсов персоналом Управляющей компании;
- оборудование специализированных площадок с мобильными контейнерными павильонами ограниченного доступа (только для персонала Управляющей компании), отвечающие требованиям международных стандартов;
- оборудование специализированных контейнерных площадок для сбора крупногабаритного мусора (КГМ);
- обновление автопарка специализированной техникой марки ISUZU, осуществляющей транспортировку отходов, оснащенную мультилифтами.

Вышеуказанные мероприятия позволят значительно повысить извлечение вторичных ресурсов из ТБО, уменьшить объемы захоронения отходов на действующем полигоне ТБО.

Энерго-, ресурсоэффективные технологии активно внедряются на ЗАО «Челныводоканал», который является одним из самых крупных предприятий по использованию водных ресурсов Прикамья.

Сегодня ЗАО «Челныводоканал» является дочерней организацией ОАО «КАМАЗ» и представляет собой большой комплекс сетей и сооружений по производству питьевой воды, приему и очистке сточных вод. ЗАО «Челныводоканал» имеет развитую инфраструктуру, которая включает насосные станции, очистные сооружения и инженерные сети

подачи и распределения воды, сбора и транспортировки сточных вод. Его производственные мощности позволяют ежедневно подавать потребителям 850 тыс. кубометров питьевой, производственной и технической воды и очищать до 380 тыс. кубометров в сутки хозяйственно-бытовых сточных вод.

Общая протяженность сетей, обслуживаемых водоканалом, составляет 1976 км, количество насосных станций – 57 шт.

Изначально большая доля энергоносителей в себестоимости продукции ЗАО «Челныводоканал» заставила предприятие реализовать комплекс мероприятий по повышению энергоэффективности. Курс на энергосбережение стал в последние годы приоритетным направлением технической политики ЗАО «Челныводоканал».

За последние годы было реализовано множество энергосберегающих технологий. Проведена инвентаризация насосных агрегатов с целью выявления отклонений от оптимального сочетания мощности электродвигателя и насоса. Выполнена реконструкция освещения с разделением на рабочее, дежурное и аварийное, произведена замена ламп накаливания на энергосберегающие. В период до 2010 г. в ЗАО «Челныводоканал» была проведена существенная работа по учету и контролю режимов потребления энергоносителей. Так, в первую очередь, был налажен учет электроэнергии: установлены высокоточные электрические счетчики «Альфа» и ПСЧ-4ТА (класс точности 0,2) с возможностью накопления данных потребления электроэнергии и контроля мощности. Это позволило за счет оптимизации режимов работы насосных агрегатов снизить заявленный максимум 34 МВт до 23 МВт (экономия составила 20 млн руб.).

В октябре 2006 г. в центральном тепловом пункте и ТП АБК станции очистки промышленных стоков ПВиИК были установлены регулирующие клапаны фирмы «Danfos», что позволило регулировать расход покупной тепловой энергии в зависимости от температуры наружного воздуха согласно утвержденному температурному графику. Выполнение данного мероприятия позволило снизить потребление тепловой энергии на этом объекте в среднем на 45%, при этом затраты окупались всего за 10 дней.

Три эконом-проекта

Наиболее значительной экономии энергоресурсов в ЗАО «Челныводоканал» удалось добиться за счет реализации трех технических проектов.

Первый – монтаж регулируемого гидравлического привода Бельгий-

ской фирмы «Твин-Диск» на насосном агрегате 22 НДС с синхронным высоковольтным двигателем мощностью 1250 кВт. Изначально оборудование функционировало без возможности регулирования с целью изменения производительности. Установка вариатора скорости позволила регулировать давление насоса в зависимости от уровня водопотребления. В настоящее время эксплуатация установки позволяет в среднем экономить по 2,28 млн кВт*ч электроэнергии в год.

Вторым проектом стал монтаж дополнительного 9-го насосного агрегата на водозаборных сооружениях «Белосу». Согласно первоначальному проекту здесь было смонтировано 8 насосных агрегатов производительностью 8,7 тыс. м³/ч с высоковольтными синхронными двигателями 3,2 МВт. Несмотря на свою надежность, агрегаты также не позволяли регулировать производительность насосов в зависимости от изменения объемов потребления воды, последствием чего были переливы на станции очистки воды, непроизводительные потери. Монтаж дополнительного 9-го насоса производительностью 4,7 тыс. м³/ч позволил полностью исключить данные издержки, так как имеет возможность включения и выключения практически без ограничений. При этом удельная норма потребления электроэнергии на единицу продукции у этого насоса меньше, чем у основных агрегатов более чем на 20%.

Реализация третьего проекта, суть которого заключается в повторном использовании воды, позволила снизить удельный расход электроэнергии на подготовку и транспортировку питьевой воды на 14%. Так, если ранее ежедневно вода объемом 30 тыс. м³ после промывки фильтров сбрасывалась в р. Шильна, теперь она возвращается в начальный этап технологической цепочки подготовки воды, а затем сразу подается в систему производственного водоснабжения для использования ее в технологических нуждах ОАО «КамАЗ». Использование данного ресурса позволило экономить на уменьшении забора воды из р. Кама и решило экологические проблемы загрязнения р. Шильна.

Осуществляя мероприятия по снижению издержек в области тепло- и электроэнергии, ЗАО «Челныводоканал» активно внедряет и опыт использования альтернативных источников энергии, в частности — применение биогаза на районных очистных сооружениях г. Набережные Челны. На сегодняшний день — это пока единственный в республике положительный опыт использования биогаза на очистных сооружениях. Ежегодно предприятие получает и использует для технологических нужд и отопления помещений производства 1,5 млн м³ биотоплива, что дает

возможность на 50% сократить годовое потребление природного газа на районных очистных сооружениях.

С 2008 года на предприятии проведены пуско-наладочные работы по введению в промышленную эксплуатацию цеха механического обезвоживания осадков сточных вод ПРОС. Реализация этого проекта значительно сокращает количество осадков, подлежащих дальнейшей утилизации.

ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ

Экологическое воспитание и образование

В.З. Латыпова

Председатель Научного совета по проблемам экологии при
Президиуме Академии наук Республики Татарстан

Д.Ю. Латыпова

Заместитель директора Республиканского Центра молодежных,
инновационных и профилактических программ при Министерстве по
делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан

Татарстан стал первым в мире регионом практического применения и реализации принципов Хартии Земли. И если общество восприняло постановление Госсовета далекого 2001 года с надеждой, то сегодня мы с уверенностью говорим о реальных делах в реализации важнейшей общепланетарной программы на земле Татарстана.

Мир стремительно изменяется на наших глазах. Сегодня Россия в целом переживает кризис в сфере общественного сознания. Сложившийся сегодня в обществе в целом идеологический вакуум в постсоветском пространстве представляет огромную опасность для гражданского общества, способствует усилению антиобщественных тенденций. Важной причиной разрушения самосознания общества в стране явилось то, что ломка общественно-экономического уклада, политического устройства проходила без учета особого культурно-исторического фактора, своеобразия его развития, особенностей духовного генофонда населяющих ее народов. В этих условиях именно экологическое воспитание и образование является тем стержнем, который может изменить массовое сознание людей, объединит нацию, весь мир вокруг общих ценностей, будет способствовать формированию идеалов и пониманию путей их достижения.

Пути решения проблем экологического образования, а тем более воспитания, не могут быть универсальными. Они должны быть адаптированы к региональным, климатическим и, тем более, национальным особенностям и традициям. Разнообразие цивилизаций чрезвычайно широко. И в этом одна из причин стабильности развития биологического вида *homo sapiens*, его высокой приспособляемости к условиям

окружающей среды.

Республика Татарстан (РТ) – первая принявшая десять лет назад 27 апреля 2001 г. «Хартию Земли» в качестве ориентира своего развития. С этого времени Государственная экологическая и социальная политика Республики Татарстан неразрывно связана с практической реализацией основных принципов Хартии Земли.

И если общество восприняло постановление Госсовета далекого 2001 года с надеждой, то сегодня мы с уверенностью говорим о реальных делах в реализации важнейшей общепланетарной программы на земле Татарстана.

Много дел сделано, первый расширенный отчет был представлен на Форуме в деревне Кичкетан, где был заложен первый в мире камень в ознаменование 5-летия реализации принципов Хартии Земли в РТ. Спустя 10 лет, эта деятельность наполняется реальным содержанием. Отметим лишь некоторые из последних форм реализации принципов Хартии Земли.

В 2010 г. в РТ был организован республиканский конкурс на получение грантов Кабинета Министров РТ для некоммерческих организаций, участвующих в реализации социально значимых проектов. Основная задача - привлечение внебюджетных ресурсов в социальную сферу, вовлечение представителей бизнеса и общественных организаций в государственные и муниципальные проекты, которые сегодня являются основой развития Татарстана. Наибольшее число из 85 социальных проектов из 14 районов республики посвящено темам, касающимся патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, защиты семьи, детства и материнства, социальной поддержки

пожилых граждан и инвалидов. Так, в номинации в номинации «Республика Татарстан - территория Хартии Земли» победил проект, представленный региональным отделением Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры».

В начале 2011 г. в РТ создано Татарстанское отделение Русского географического общества (РГО) и его Ученого совета из числа наиболее уважаемых ученых и общественных деятелей республики на базе Казанского (Приволжского) федерального университета. Создание РГО имеет целью возрождение работы с учащейся молодежью, привлечение ее к реальным этноэкологическим, археологическим экспедициям, воспитание любви к родине через углубленное познания научных открытий в историческом аспекте и сопричастности к этим открытиям, развитие идей добровольчества.

Одним из важнейших приоритетных направлений государственной молодежной и социальной политики и важным фактором устойчивого развития сегодня становится поддержка добровольчества. Уверенными шагами на протяжении последних лет республика идет к созданию системы развития добровольчества. В добровольческую деятельность вовлечено население различных возрастов и социальных групп, но, безусловно, основным ресурсом добровольчества является молодежь, для которой добровольчество – ресурс личностного роста молодого человека, получения новых знаний и навыков, формирования активной гражданской позиции и в конечном итоге улучшения качества жизни.

Кроме традиционных видов волонтерской деятельности, в РТ проходят апробирование различные формы реализации совместных социальных проектов с благотворительными фондами и бизнес структурами. Ярким примером являются крупные международные спортивные и молодежные мероприятия: акция «Подари сердце городу», «Помоги собраться в школу», ПРО ТУРИЗМ, Первые Юношеские Олимпийские Игры в Сингапуре, Золотой Минбар, Кросс нации, Чемпионат мира по борьбе Курэш, Чемпионат мира по стендовой стрельбе и др.

Создан Координационный совет добровольческого движения РТ из представителей наиболее крупных добровольческих объединений, который неоднократно завоевывал федеральную Национальную общественную награду, учрежденную в области добровольчества в Российской Федерации (2008-2011 гг.).

Какие цели выберут для себя ее молодые граждане, и какие пути достижения этих целей они наметят – от этого в значительной степени зависят будущее страны, подъем национального самосознания, патриотического потенциала народа, успех в возрождении Отечества.

Опыт Татарстана будет, безусловно, актуален в связи с начавшемся в мире процессом «Рио+20» к Всемирной конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году, через 20 лет после встречи в Рио-де-Жанейро.

Формирование экологического мировоззрения в системе непрерывного образования

Д.М. Мустафин

Заместитель министра образования и науки Республики Татарстан

И.Г. Гайсаров

Директор Республиканского эколого-биологического методического центра Республики Татарстан

Министерство образования и науки РТ, реализуя принципы Хартии Земли на территории Земли Татарстана, видит свою задачу в формировании экологического мировоззрения подрастающего поколения; в привлечении детей к активному участию в социально-экономической жизни страны, к практическому решению природоохранных проблем; в воспитании духовно-нравственной культуры и приобщении к традициям татарского, русского и других народов, проживающих на территории Татарстана; в привитии навыков здорового образа жизни.

Для реализации принципов Хартии Земли и в помощь учителям и специалистам образовательных учреждений Министерством образования и науки РТ совместно с Институтом развития образования РТ выпущены 4 учебных пособия. Здесь предлагаются отдельные темы и готовые разработки уроков по естественно-научным дисциплинам: экология, биология, география, физика, химия, математика, история и др; представлены исследовательские проекты учащихся по природосберегающей тематике. Таким образом, используя данные пособия, учителя республики ведут содержательную работу по вовлечению учеников в процесс формирования экологической культуры, нравственности, толерантности, стойкой природоохранной позиции.

Республика Татарстан работает по своей системе экологического воспитания и образования, которая основана на принципах непрерывности и преемственности. Началом формирования экологического мышления личности по праву можно считать дошкольный возраст, так как в этот период закладывается фундамент осознанного отношения к окружающей действительности, основы здорового образа жизни, ду-

ховно-нравственного поведения. Таким образом, во всех дошкольных учреждениях республики особое внимание уделяется созданию предметно-развивающей среды: созданы и озеленены участки, огороды, цветники, альпийские горки, экологические тропинки, уголки леса, зимние сады, фитобары, экологические минилаборатории, позволяющие организовать результативное экологическое обучение, воспитание детей, их разнообразную деятельность и оздоровление. Экологическое образование детей осуществляется через все виды деятельности: игровую, музыкальную, экспериментально-практическую, художественную, физкультурно-оздоровительную, воспитательно-

образовательную. Более 89,5 тысяч дошкольников занимаются по программам: «Юный эколог» С.Н. Николаевой, «Семицветик» В.И. и Г.И. Ашиковых, «Наш дом - природа» Н. Рыжовой, «Планета - наш дом» И. Белавиной, «Экологическое воспитание детей дошкольного возраста» Н.Г. Калегиной, «Ознакомление детей с природой родного края» и «Знакомство с окружающим миром» (на тат. языке) Р.А. Бургановой, «Солнечная тропинка» Л.С. Журавлевой и др.

Дальнейшее развитие и закрепление принципов Хартии Земли происходит в школьной системе. Экологическое образование учащихся ведется путем реализации многопредметной модели, интеграции школьного и дополнительного образования, через факультативы, кружки, научные общества учащихся, элективные курсы.

В 52 образовательных школах введен предмет «экология», как в старших, так и в средних классах (1666 детей - с 5 по 11 классы). Также в школьной системе работают 194 элективных курса и факультатива (с охватом - 2755 учащихся) и 336 (5035 детей) тематических кружковых объединений.

Основная работа по продвижению идеи «Хартия Земли» проводится во всех образовательных учреждениях Буинского муниципального района. Каждое образовательное учреждение района получило методическое и учебное пособие. Цель данных пособий - стать образовательным ресурсом, помогающим поощрять учеников изучать окружающий мир и принимать ответственность за свою роль в будущем. С целью широкой пропаганды Хартии Земли и успешного претворения в жизнь ее принципов принято решение о совместных действиях органов местного самоуправления района и всех общественных организаций. В районе в целях реализации принципов были проведены обучающие семинары с учителями естественно - научного цикла. На августовском совещании прошла презентация Хартии Земли «Земля в твоих руках», была органи-

зована работа творческих мастерских.

В рамках реализации принципов Хартии Земли в районе проходят акции и операции, праздники и тематические дни. Например, девиз Международной акции «Марш парков» в районе - «Заповедная природа - здоровье Земли». В соответствии с положением о проведении акции «Марш парков» в образовательных учреждениях Буинского муниципального района мероприятия проходят в 3 этапа: просветительский, конкурсный и трудовой. Во всех этапах акции участвуют все образовательные учреждения.

В просветительском этапе во всех школах проводятся круглые столы, детские экологические мероприятия (праздник птиц), встреча со специалистами Заволжского территориального управления Министерства экологии и природных ресурсов РТ, тематические выставки в поддержку охраняемых природных территорий.

В трудовом этапе принимают участие также все школы. Он включает в себя практическую деятельность (сбор мусора, посадка деревьев, расчистка родников, работа на экологических тропах), выполнение исследовательских работ. Также в ходе акции экологические десанты оказывают добровольную помощь в проведении природоохранных мероприятий.

В конкурсном этапе - во всех образовательных учреждениях проводятся конкурсы детских рисунков «Мир заповедной природы», фотографий «Острова дикой природы» и детский литературный конкурс «Лукоморье» (рассказы, сказки, и сочинения). Были проведены викторины: «Знай наших» (о редких птицах РТ), «Исчезающая красота» (по страницам Красной книги), экологический эрудацион и др.

В средней школе имени А.В.Луначарского работает объединение «Экологическое краеведение», где учащиеся занимаются изучением истории Буинского района, а так же исследованием его растительного и животного мира. Кружковцами составлена история г. Буинска, а также истории 15 исчезнувших деревень Буинского муниципального района по краеведческим архивным материалам. Школьниками была создана экологическая тропа на территории Буинского муниципального района, протяжённостью 24,7 км. Так же проведены исследования и собраны материалы по 20 пойменным озёрам района по маршруту экологической тропы. Совместно с экологическим территориальным управлением, молодёжным объединением «Единая Россия - Молодая гвардия» ежегодно организуется работа десанта по очистке соснового леса от мусора.

Операция «Ель» в школах района ежегодно проходит по специально составленной программе. В предновогодний период активизируется работа «Зеленых патрулей»: было организовано патрулирование посадок хвойных пород в черте города и населенных пунктов.

В мае в районе проходит экологическая акция «Поможем реке Бавлинке», которая включает в себя очистку берегов реки и благоустройство родников в сельской местности, выявление наиболее перспективных территорий для создания ООПТ (особо охраняемых природных территорий).

В рамках реализации принципов Хартии Земли в Высокогорском муниципальном районе ведется целенаправленная работа: на период до 2020 года составлена «Целевая комплексная программа экологического образования учащихся общеобразовательных школ Высокогорского района РТ». Создан районный Совет координации и активизации работы по экологическому образованию, определены ответственные (в школе - один из заместителей директора). На заседании Совета заслушиваются отчеты директоров школ; разработан и введен раздел «Экологическое образование школьников» в учебно-воспитательные планы школ, классных руководителей, тематические планы учителей-предметников; утверждена система воспитательных, образовательных и практических мероприятий, направленных на реализацию принципов Хартии Земли. В течение учебного года для руководителей образовательных учреждений проводятся районные семинары-совещания «О совершенствовании системы экологического образования и воспитания школьников в свете решений принципов Хартии Земли».

С 15 апреля по 15 мая в школах района проходит экологический месячник, в котором принимают участие более 5 тысяч учащихся из образовательных учреждений. Каждая школа разрабатывает план, определяет конкретные формы деятельности теоретического и практического характера. В период месячника проводится конкурс на лучший рисунок, тематические КВНы, брейнринги, викторины, очередной этап операций: «Муравейник», «Скворечник», экскурсии в лес по теме «Зеленая аптека»; ведется практическая работа по определению экологического состояния родников и над проектом «Экологические проблемы деревни и пути их решения», очищаются молодые лесопосадки от старой травы (по звеньям) и др.

В районе рамках образовательной программы в 10 школах ведутся элективные курсы: «Металлы в окружающей среде и здоровье человека», «Практическая экология», «Комнатное цветоводство», «Человек и

здоровье», «Медицинская экология», «Овощи и здоровье» и т.д. А в 23 школах работают экологические кружковые объединения по авторским программам, утвержденным муниципальным отделом образования. При организации кружковой работы используется материальная база школ (кабинеты биологии, химии, учебно-опытные участки, экологические тропы).

Принципы Хартии Земли по экологической безопасности и устойчивому развитию в Дрожжановском муниципальном районе являются актуальными. Хартия предлагает объединиться всем народам, государствам, несмотря на огромное многообразие культур и форм жизни и создать новое устойчивое глобальное общество, основанное на уважении к природе, универсальным правам человека, экономической справедливости и культуре мира.

В районе ежегодно проводится экологическая конференция старшеклассников «Земля - наш общий дом», где заслушиваются выступления по экологической тематике (радиационное заражение, состояние водоемов района, школьный мониторинг и др).

Масштабно в районе проводится Международная акция «Мы чистим мир» («Очистим планету от мусора»), в ходе которой организуются экологические субботники по очистке от мусора и опавшей листвы территории школ, близлежащей территории, пришкольного опытных участков, операция «Дом, в котором я живу». Каждый ребенок дома вместе со своими родителями принимает участие в уборке приусадебного участка, улицы. В трудовом этапе акции выпускниками и обучающимися школ района высаживаются дикорастущие и плодово-ягодные деревья и кустарники.

В начальных классах проводятся беседы с учащимися на темы «В мире растений», «О пользе птиц», «Уроки доброты», «Природа — наш дом», «Что такое Красная книга?». Обучающиеся 5-11 классов участвуют в викторинах «Охраняемые территории «Татарстана», «Птицы нашей местности». Во всех школах проводится выставка детских рисунков на тему «Спасем земную красоту».

Учащиеся 5-11 классов участвуют в конкурсе репортажей: пишут статьи, репортажи о проделанной работе для школьной газеты «Школьник» и для районной газеты «Туган як» («Таван ен»). В библиотеках организуются выставка книг «Животный и растительный мир планеты Земля», «Редкие животные и растения, занесенные в Красную Книгу РТ».

«Моя историческая Родина» - под таким девизом на базе Болгарской средней общеобразовательной школы Спасского муниципального рай-

она прошла эколого-краеведческая конференция учащихся района, организованная Домом детского творчества в рамках принципов Хартии Земли. Представители 18 школ собрались на эту конференцию с целью обсудить актуальные вопросы, связанные с природой и историей нашего края. Началась конференция с экскурсии по школьному музею, экспонаты которого собраны руками учителей и школьников, занимающихся в краеведческих и экологических кружках.

Работа участников конференции проходила по двум секциям: краеведов и экологов. Краеведами-школьниками были представлены работы: «Род Лихачевых», «Историческое путешествие по селу Кузнечиха», «Работа школьного отряда «Поиск»». Юные экологи выступили с проектами: «Рекультивация Вожжинского карьера», «Экология села Болгар», «Голубые глаза России» и др.

Однако основным носителем экологической культуры и образования была и остается система дополнительного образования и воспитания, включающая в себя 8 эколого-биологических центров и более 20 отделов в многопрофильных УДО. В 2010 году через эту систему получили экологическое воспитание и образование 14347 детей (913 экологических кружков). Именно в ней используется многообразие форм и методов в воспитательном и образовательном процессе, принимаются к работе инновационные направления, в том числе и исследовательская деятельность, которую в дальнейшем переняли и другие дисциплины.

Один из путей реализации принципов Хартии Земли в г. Набережные Челны является экологическое образование и просвещение всех категорий населения. Вся воспитательная работа в Детском эколого-биологическом центре ведётся в единстве учебной и внеурочной деятельности, в плане развития творческой личности через создание условий для воспитания и развития личности каждого ребенка.

Участие школьников в природоохранной работе, в экологических акциях, операциях и трудовых десантах по восстановлению, защите и охране родной природы способствует воспитанию активной жизненной позиции, чувства патриотизма по отношению к своей малой родине. знания, навыки и ценности, необходимые для устойчивого развития; призывает относиться ко всем живым существам с уважением и вниманием; привлекает внимание детей и общественности к решению экологических проблем на региональном уровне.

В принципах Хартии Земли говорится об уважении и заботе живого сообщества: «Уважать Землю и всё живое во всём его многообразии».

Организация и проведение дней защиты от экологической опасности -это дни птиц, земли, воды, здоровья, защиты животных, охраны природы. В целях выполнения этого принципа, юные экологи активно участвуют в экологических природоохранных акциях и операциях. Членами организации «Союз друзей природы» и активистами традиционно проводятся мероприятия: экологическая акция «Городской парк», месячник по охране первоцветов, Всемирные дни учета птиц, экологическая операция «Белая береза», «Малым рекам и родникам - чистоту и полноводность», «Встреча перелетных птиц».

Одним из важных направлений деятельности «Союза друзей природы» является агитационно - пропагандистская работа по распространению знаний по особо охраняемым территориям и природоохранному законодательству среди населения и школьников города. В Хартии записано: «Усиливать роль средств массовой информации в освещении экологических и социальных проблем». В этих целях члены детской организации «Союз друзей природы» проводят лекции и беседы на классных часах, различные конкурсы, викторины, выпускают листовки, проводят экологические десанты на территории Национального парка, оформляют агитационные автобусы и трамваи, выпускают статьи в местной прессе. Все мероприятия, посвященные природоохранной тематике, освещаются в местной и республиканской прессе, по телевидению и радио.

Экологический праздник «День Земли» для школьников города проводится 22 апреля на территории НП «Нижняя Кама». В весенний период специалисты парка организуют работы трудового, зеленого и экологического десантов, направленного на уборку закрепленных территорий, выявление и уничтожение несанкционированных свалок, расчистка берегов рек, родников.

Большой популярностью пользуется летний палаточный экологический лагерь «Эколог». Его участники - члены детской общественной экологической организации г. Набережные Челны «Союз друзей природы». Летний эколого-туристический передвижной лагерь «Эколог» является дипломантом ежегодного республиканского конкурса «Человек и природа». Он получил высокую оценку учащихся и их родителей, администрации НП «Нижняя Кама» и ГПКЗ «Кичке-Тан». Во время работы лагеря были проведены исследования, по результатам которых написаны проекты, победившие на региональной экологической конференции «Экология, город и мы» и Поволжской экологической конференции.

Вся работа Детского эколого-биологического центра г. Нижнекам-

ска ориентирована по четырем направлениям, каждая из которых соответствует принципам Хартии Земли: организационно-массовая деятельность, научно-практическая и исследовательская деятельность, познавательнo-досуговая природоохранная деятельность, информационно-просветительская деятельность.

Реализуя 1 принцип Хартии Земли (уважать и заботиться о живом сообществе с пониманием сострадания и любовью через организационно-массовую деятельность), Центр уделяет большое внимание количеству и качеству проводимых мероприятий, организуя их масштабно. Например, Слет юных натуралистов, День защиты животных, Месячник охраны леса, мероприятия по Международным акциям и операциям проходят не только с привлечением школьников, но и населения при взаимодействии с предприятиями, организациями, природоохранными службами и руководством муниципального образования.

Научно-исследовательская деятельность Центра основана на выполнении исследовательских работ по изучению состояния элементов окружающей среды г. Нижнекамска. Учащимся проводится инвентаризация древесно-кустарниковой растительности города, изучается возможность обеспечения школ города чистой питьевой водой и дифференцированной системы утилизации листового опада. Результаты работы членов НОУ были высоко оценены на городском, республиканском и российском уровнях. Проведенные мероприятия: республиканский экологический фестиваль школьников «Природа и мы», региональная юношеская научно-исследовательская конференция им. Молодцова, городской слет юных экологов, конкурсы водных проектов, рисунков, сочинений являются примером осуществления IV принципа Хартии Земли (Продвигать изучение экологической устойчивости и осуществлять открытый обмен информацией в этой области и ее повсеместное применение на практике, необходимые для устойчивого развития).

ДЭБЦ г. Нижнекамска считает, что организация практической деятельности и периодического природоохранного просвещения занимает значительное место в экологическом воспитании не только школьников, но и населения. В связи с этим, к массовым мероприятиям часто выпускаются листовки, бюллетени, плакаты, которые распространяются в общественном транспорте, создаются ролики на природоохранную тематику, издаются брошюры, пособия. Так организует свою деятельность экологический Центр, основываясь на II принципе Хартии Земли.

Развитие научно-исследовательской деятельности школьников в ре-

спублике направлено на изучение природы и ее объектов, оценку экологической ситуации своей местности и здоровья населения, создание системы школьного экологического мониторинга. Реализуя принципы Хартии Земли, учащиеся не только выявляют нарушения, определяют численность редких и исчезающих видов растений и животных, исследуют состояние особо охраняемых природных территорий, но и дают рекомендации и разрабатывают проекты по улучшению экологической ситуации в своем населенном пункте, районе; занимаются выращиванием «краснокнижных» растений на пришкольных участках с последующим восстановлением их популяций в природе, создают свои заказники по охране отдельных видов флоры и фауны.

Свои исследовательские проекты юные экологи защищают на экологических конференциях республиканского, российского, международного уровней. Например, Шамаев Олег, ученик 10 класса лицея № 159, Хафизова Айгуль, ученица 10 класса средней общеобразовательной школы № 141 Советского района г. Казани стали победителями на Российском национальном конкурсе водных проектов старшеклассников в г. Москве и вошли в состав призеров Международной конференции по водным проектам в Стокгольме. Необходимо отметить, что именно школьники Татарстана завоевывают первые места в этом конкурсе уже в течение многих лет.

Особо следует отметить работу республиканского экологического лагеря-школы «Биосфера» по реализации проекта «Одаренные дети Татарстана». С одной стороны - это оздоровительный лагерь, с другой стороны - это школа для ребят, связывающих свое образование и будущую профессию с экологическим направлением. Юные экологи, прошедшие данную школу традиционно становятся победителями Всероссийских олимпиад по экологии, биологии, географии. Например, из 13 участников Всероссийской олимпиады по экологии в 2011 году, 12 человек стали победителями и призерами.

Улучшается качество и содержание работы в экологических профильных лагерях. В 2010 году в 54 экологических лагерях республики отдохнули и получили экологические знания 2335 детей. В последнее время получила распространение экологизация пришкольных лагерей, которая дает возможность охватить экологическим воспитанием и образованием школьников в летний период.

Получив базовые знания, умения и навыки исследовательской, организационной работы в лагере, пройдя разные уровни экологических конференций, принимая активное участие в массовых экологических

мероприятиях, подростки с большим успехом выступают на предметных олимпиадах.

Знания - великая сила, но они ничто, если не работают на человека. Используя знания законов природы, можно практически помочь сохранить и приумножить ее богатства. Вовлечению детей и взрослых в практическую природоохранную работу способствуют массовые мероприятия: смотры, конкурсы, месячники, акции, операции.

Участие детей в конкурсах «Подрост», «Моя малая Родина», «Уголок живой природы», «Зеркало природы» способствует изучению природного, национального, исторического и культурного наследия своей Родины, воспитанию бережного отношения к природным богатствам.

С целью активизации работы образовательных учреждений по воспитанию у детей и юношества чувства патриотизма, развитию гражданской ответственности и экологической культуры на основе изучения природы, истории и традиций своего края, в Татарстане ежегодно проводится республиканский конкурс «Моя малая Родина». На конкурс поступает большое количество материалов от педагогов и учащихся из районов и городов республики по номинациям: «Малый уголок Великой России», «История» и «Народные традиции». Участие в номинациях помогает детям изучить самобытность и своеобразие истории возникновения и развития родных поселений, биографии выдающихся односельчан, исследовать генеалогическое древо своего рода, культуру и фольклор народов, проживающих на территории населенного пункта, узнать об отношении наших предков к природе родного края.

Путеводитель села Городище в Мамадышском муниципальном районе был составлен по рассказам старожилов. На северной окраине села сторожевой пост существовал со времен царя Ивана IV (Грозного) вплоть до царствования Екатерины П. В годы царствования Екатерины II некая воинская часть продвигалась из Симбирска в Алатырь. Проводником ее был старик по имени Керим, который благополучно справился с этим заданием. За это Екатерина II высочайшим Указом выделила ему 230 десятин земли вблизи села вдоль реки Яклы. Потомки Керима засеивали эти земли до самой революции 1917 года. Это место до настоящего времени называют «Керемзер» (Керимова земля).

На западной стороне села находится памятник природы «Кереметь», площадью 193,49 га. Это единственное место обитания сохранившихся степных растений Предволжья (чабрец, адонис, ковыль, миндаль, типчак). Школьники взяли под охрану этот памятник природы.

Название «Нурма» (Балтасинский муниципальный район) в переводе

де с марийского языка означает «полевая река». В деревне Нурма первыми поселились марийцы, среди которых был купец по имени Нурма. После распада Булгарского государства часть населения татар переехало в деревню Нурма. В настоящее время основное ее население - татары (95%). Основное занятие - полеводство и скотоводство. Жители деревни следуют своим традициям и проводят все известные национальные праздники: «Сабантуй», «Навруз», «Праздник гусиного пера», «Курбан-Байрам» и др.

Члены эколого-туристский клуба «Родник» при Центре детского творчества «Простор» Ново-Савиновского района г. Казани свою исследовательскую работу посвятили изучению бассейна реки Казанка, а именно комплексной оценке экологического состояния (видовой состав зеленых насаждений, животного мира, лишайников; определение содержания гумуса, кислотности, механического состава почвы; определение интенсивности движения автотранспорта, расчет выбросов выхлопных газов; выявление мест выбросов загрязняющих веществ, мест свалок, хранилищ твердых и жидких отходов; определение степени шумового загрязнения; загрязнения воздуха, воды и почвы простейшими приборами) данной территории. Исследования проводятся экспедицией и включают полевые наблюдения, камеральную обработку полученного материала. Особое внимание при проведении экспедиции уделяется краеведческим вопросам - знакомству с культурными памятниками, памятниками истории, природы, традициями народностей, проживающих на территориях, расположенных у истока и в бассейне реки Казанка. На основе полученных данных составлена природно-хозяйственная характеристика бассейна реки Казанки, проведено описание обследования с указанием основных природных и антропогенных факторов, установлены аншлаги, оповещающие о необходимости бережного отношения к ценным природным объектам. В дальнейшем на основе полученной информации членами клуба планируется составление атласа «Современное состояние бассейна реки Казанки». На базе центра «Простор» создан общественный комитет спасения реки Казанка, председателем которого является Замалетдинов И.В..

В рамках Хартии Земли, в целях защиты и сохранения единства экосистем, биологического разнообразия, ежегодно проходит республиканский конкурс «Подрост» под девизом «За сохранение природы и бережное отношение к лесным богатствам» по номинациям: «Экология лесных животных», «Экология лесных растений», «Лесоведение и лесоводство», «Лес в литературном творчестве».

Юными лесоводами изучаются темы, связанные с важнейшими экологическими проблемами современности: парниковым эффектом, деградацией лесов, разрушением озонового слоя, кислотными дождями, перенаселением, загрязнением окружающей среды человеком. Идут поиски путей решения этих проблем. Практические занятия позволяют усвоить основы посадки и ухода за сеянцами в питомнике, заниматься сбором и составлением гербариев, коллекций и других наглядных пособий. Таким образом, данная деятельность способствует расширению, углублению знаний о природе, формированию у подростков ответственного отношения к ней, развитию экологического мышления, активному участию в природоохранной деятельности.

В республике Татарстан созданы и успешно работают 179 школьных лесничеств и 742 звена по охране природы, за которыми закреплено 11,7 тысяч га государственного лесного фонда республики. Неоценим вклад юных лесоводов (более 10 тыс. школьников) в сохранении природы родного края. За прошлый год членами школьных лесничеств посажено леса на площади 997 га; заложено питомников 98 га; полезащитных полос - 400 га; облесено оврагов - 181 га. Помимо этого они принимают активное участие в облесении оврагов и балок, сборе семян деревьев и кустарников, сборе лекарственных трав.

Школьникам Лесхозской сош Сабинского муниципального района с малых лет прививается любовь к природе, у них формируются навыки по выращиванию саженцев лесных культур, сбора ценных видов растений и семян, ухода за дикими животными и птицами.

За школьным лесничеством Лесхозской сош закреплено 461 га леса, 5,2 га питомника, 11 га дендросада. Юные лесоводы провели посадку деревьев и кустарников в лесу и населенных пунктах, лесозащитных полосах на площади 5 га; выявили очаги вредителей и болезней и провели мероприятия по борьбе с ними; организовали санитарные рейды по очистке леса и противопожарные мероприятия; подготовили выпуск стенгазет и плакатов по лесозащите; собрали 50 кг лекарственных растений, 55 кг березовых и сосновых почек, 700 кг еловых шишек; изготовили 120 искусственных гнездовий для птиц; ознакомились с работой своих родителей в цехах лесхоза. Объем работ, выполненных членами школьного лесничества в Сабинском лесхозе, составил более 32 тысяч рублей.

В Сабинском лесхозе по проекту Марийского технического университета был заложен дендрологический сад площадью 11 га. В настоящее время на территории дендросада произрастают более 33 видов,

разновидностей и форм хвойных пород, 220 уникальных древесных и кустарниковых видов из Азии, Америки и Европы. Члены школьного лесничества Лесхозской сош являются главными помощниками по уходу за саженцами дендросада. Дендросад выполняет следующие функции: научно-производственные (разработка теоретических основ и общих вопросов интродукции и акклиматизации растений), эколого-просветительские (проведение учебно-познавательных экскурсий, снятие фото- и видеоматериалов) и природоохранные (обеспечение условий обитания редких и исчезающих видов растений, сохранение ценнейшего селекционно-генетического материала редких видов деревьев и кустарников). Дендросад включает в себя: экспозиционную группу, вересковый сад и альпинарий с декоративным водоемом. В альпинарии, на площади 600 кв. м произрастают 80 видов многолетних цветочных растений. Площадь водоема - 438 м².

Успешно работает школьное лесничество Муслюмкинской сош Чистопольского муниципального района при Баганинском лесничестве Билярского лесхоза, объединяя в своих рядах около 80 учащихся 7-10 классов. На закрепленной площади в 305 га в лесном массиве и 44 га - в пригородных полосах, юные лесоводы ежегодно участвуют в восстановлении и дополнении лесных ресурсов, обследуют состояние полевых защитных полос. В прошлом году школьники посадили более 50 тыс. деревьев в гослесфонде, на придорожной защитной полосе, протяженностью 37 га, придорожной полосе вдоль автодороги Тат.Адельино-Служивая-Шентала на площади 8 га. В питомнике юные лесоводы занимались подготовкой посадочного материала (197 тыс. шт.), укоренением черенков ивы и тополя (30 тыс. шт.), посадкой саженцев сосны и ели на площади 4 га. На территории школьного лесничества юные лесоводы заложили дендрарий, площадью 4 га, который каждый год пополняется различными видами саженцев (клен, сосна, акация, тополь, яблоня, береза, рябина и др.). Кроме того, члены школьного лесничества провели нефтевание почвы на площади 10 га, уничтожение яйцеклеток непарного шелкопряда; собрали лекарственное сырье (крапива, зверобой, пижма, шиповник, душица), а осенью - семена березы, плоды калины, шиповника и желудей.

Интересна и опытническая работа юных лесоводов на тему «Интродукция древесно-кустарниковых пород». Юные исследователи пришли к выводу, что для получения крепкого и качественного посадочного материала с наибольшей всхожестью (97%) семена древесных культур нужно стратифицировать не менее 2-2,5 месяцев.

За школьным лесничеством (70 учащихся) Пристань-Берсутской сош Мамадышского муниципального района закреплена площадь 432 га гослесфонда. Разнообразны формы работы школьного лесничества - это отряды «зеленых» и «голубых» патрулей, клубы юных экологов и друзей природы, экспедиции и походы, природоохранные акции и операции. Участвуя в операции «Муравей» и «Зеленая аптека», юными лесоводами было огорожено и взято под охрану 15 муравейников, собрано 12 кг лекарственного сырья, трав и ягод. В школе создан фитобар, где учащиеся проходят оздоровляющий курс фитотерапии. Результат на лицо: в школе не было ни разу карантина во время массовых вспышек инфекции.

За школьным лесничеством Раифской сош Зеленодольского муниципального района закреплено 125 га леса и 2 питомника, где юные лесоводы проводят уход за лесными культурами, очистку от захламленности, вырезку от сухостоя, просветление кустарниковых насаждений, формирование кроны кустарников, посадку деревьев. Ими огорожено 72 муравейника. Кроме того, были организованы выступления агитбригады, выпуск стенгазет, организованы экскурсии в дендрарий Волжско-Камского государственного заповедника. В дендросаде заповедника члены школьного лесничества изучали разнообразие широколиственных и хвойных пород деревьев, экзотические растения (ирга, черемуха Маака, сирень Виргинская и Пенсильванская) и занимались расселением их из дендросада в заповедник. Экзотические деревья и кустарники украшают и дополняют убранство леса.

В Раифской СОШ создан Музей природы, экспозиции которого рассказывают о растительном и животном мире родного края; знакомят с проблемами охраны природы в районе и республике; способами рационального природопользования, историей природоохранительного движения; особо охраняемыми природными территориями. В музее ведется систематическая учебно-воспитательная работа с посетителями.

Более 150 членов школьного лесничества Мало-Лызинской СОШ Балтасинского муниципального района ежегодно проводят санитарную очистку леса, ухаживают за лесопосадками, совершают обходы на площади 95 га; помогают лесничеству охранять зверей и птиц, ведут борьбу с вредителями леса, проводят опытническую работу. Только в прошлом году юными лесоводами было посажено 8 га леса; 5 га ползащитных полос; около 8 тыс. саженцев ели, айвы, акации желтой, бузины, снежноягодника и спиреи; проведен уход за питомником на площади 1 га. Всего членами школьного лесничества выполнены ра-

боты в лесничестве на сумму 58 тыс. рублей. Юные лесоводы являются инициаторами проведения в школе природоохранных операций: «Кормушка», «Первоцвет», «Зеленая аптека», «Муравей»; праздников: «День птиц», «День Земли», «День леса» Ими проводятся беседы и лекции об охране леса, его обитателях, редких и исчезающих растениях и животных, защите леса от пожара, лесонарушениях; выпускаются газеты: «Человек и природа», «Лесная газета», «Юный лесовод» и др.

В целях сохранения богатства и красоты Земли, заботы о настоящих и будущих поколениях, школьниками республики проводятся: мероприятия, связанные с Международными акциями («День Земли», «День воды», «День птиц», «День биоразнообразия», «Марш парков», «Очистим планету от мусора», «Земля - наш дом» и др.), операциями («Первоцвет», «Белая береза», «Живое серебро», «Пернатые друзья», «Муравей» и др.); месячники леса, экологии и охраны окружающей среды и др. В период проведения этих мероприятий учащиеся организуют конкурсы, викторины, беседы, выступления агитбригад, экологические спектакли, убирают территории парков, скверов, памятников природы, сажают деревья или ухаживают за посадками, чистят родники, пришкольные территории, распространяют листовки.

Традиционным стало проведение республиканского месячника леса в образовательных учреждениях республики. Более 200 тысяч школьников ежегодно принимают участие в данном мероприятии. За период проведения месячника учащимися было посажено более 1 млн деревьев и кустарников в лесу; около 300 тысяч саженцев в питомниках лесхозов и леспромхозов; 220 тысяч - вдоль дорог, в оврагах и балках.

Земля - это наш дом, который обеспечивает необходимые условия для развития и продолжения жизни. Благополучие человечества зависит от сохранения здоровой биосферы со всеми экосистемами, богатым разнообразием растений и животных, плодородной почвы, чистой воды и чистого воздуха. Это задачу решать молодому поколению. А Хартия Земли, или, иначе, Декларации прав Земли - это документ, который, как предполагается по замыслу его создания, должен сыграть консолидирующую роль для всех народов Земли в деле спасения нашей планеты, сохранения биосферы, спасения человека как биологического вида.

Инновационное эколого-образовательное обеспечение реализации принципов «Хартии Земли»

Н.Х. Газеев

Профессор Института автоматике и электронного приборостроения
КНИТУ-КАИ им. А.Н. Туполева

А.И. Щеповских

Председатель общественного совета Министерства экологии и
природных ресурсов Республики Татарстан

Экономика Республики Татарстан (РТ) развивается поступательно. Итоги социально-экономического развития, начиная с начала 90-х гг. прошлого столетия, свидетельствуют о динамичном росте основных показателей экономики. Этому содействуют благоприятный инвестиционный климат, укрепление промышленного потенциала, поддержка аграрного сектора, развитие среднего и малого бизнеса и др.

Наиболее полно темпы социально-эколого-экономического развития РТ отражены в ежегодных, среднесрочных и долгосрочных прогнозах социально-экономического развития РТ, подготовленных и изданных впервые в республике издательством «Заман» «Бизнес-каталогов Республики Татарстан» (1995, 1997 гг.), «Татарстан в новом веке» (2001 г.) на русском и английском языках для регионов РФ, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Дальнейшее динамичное развитие республики невозможно без создания новой инновационной экономики, основанной на эффективном использовании всех видов материальных, финансовых и трудовых ресурсов, трансферте технологий, обновлении основных фондов и повышении инвестиционной привлекательности.

На современном этапе наиважнейшая задача – за счет формирования эффективной и динамичной системы государственного управления обеспечить создание благоприятных условий для дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности РТ, технологической модернизации и инновационного прорыва, заинтересовать и подключить к данному процессу бизнес, науку, образование и общество в целом.

Сегодня в РТ в целом сформирован «законодательный каркас» ин-

новационной деятельности. Продолжается работа по созданию в республике мощного научно-образовательного комплекса и разветвленной инновационной инфраструктуры.

27 апреля 2001 года Государственный Совет РТ принял Постановление № 722 «О проекте Хартии Земли», тем самым, закрепив за Татарстаном статус первого в мире региона практического применения принципов международного документа, охватывающего вопросы создания справедливого, устойчивого и мирного глобального общества в XXI веке. Данное мероприятие состоялось при участии Международной Комиссии по Хартии Земли, делегации Международного Зеленого Креста, Совета Земли, представителей Национальных комитетов по хартии из США, Австралии, Европы, Индии, стран-участниц СНГ, международных экспертов в области экологии, права, политических и религиозных деятелей, представителей культуры и деловой элиты.

С этого времени началась разработка крупномасштабного проекта «Татарстан – территория устойчивого развития и культуры мира» при поддержке Правительства, Парламента, Министерств и ведомств, а также неправительственных организаций, общественных движений РТ.

Татарстан стал первым в мире регионом практического применения принципов Хартии. Ценность и новизна реализации в РТ принципов Хартии Земли заключается, во-первых, в том, что в осуществлении этого проекта участвуют все республиканские министерства и ведомства, муниципальные образования, использующие разнообразные организационные формы экологических мероприятий. Во-вторых, в проекте задействованы все основные организационные инструменты формирования экологической культуры населения: система непрерывного экологического образования, эколого-просветительская работа, экологическая пропаганда и эколого-художественная деятельность. В-третьих, в проекте участвуют множество организационных институтов: общеобразовательные и профессиональные учреждения, средства массовой информации, заповедники, природные парки, музеи, библиотеки, государственные федеральные территориальные и республиканские природоохранные органы и службы, общественные организации, хозяйствующие субъекты и т.д.

Сегодня Татарстан в составе российской делегации активно участвует в работе важнейших международных объединений, удостоен чести представлять Россию в Совете Европы (СЕ). В Казани неоднократно проводились международные симпозиумы, организуемые под эгидой СЕ. Парламентская ассамблея СЕ (ПААСЕ) - влиятельная организация,

старейший в Европе международный парламентский институт», в которую входят 47 стран-членов СЕ, принимает заключения на проекты всех международных конвенций, разрабатываемых в СЕ. Кроме того, сессии Ассамблеи традиционно становятся форумами для обсуждения актуальных проблем европейской политики, на них регулярно приглашаются главы государств и правительств. Татарстан – очень развитый регион, один из многонациональных и многоконфессиональных субъектов РФ, – богатая в разных смыслах республика – не только природными ресурсами, но также культурными и религиозными традициями. Учитывая, что построение гармоничного многонационального и поликонфессионального сообщества, а также вопросы межкультурного и межрелигиозного диалога являются приоритетными в деятельности ПАСЕ, РТ представляет собой уникальную модель мирного сосуществования различных конфессий и национальностей. В республике накоплен огромный опыт мирного сосуществования народов. Это неоднократно было отмечено и на уровне России, и на общемировом уровне.

Республика, принимая активное участие в федеральных и международных организациях, осуществляет последовательные меры по охране природы. Основная цель реализации принципов Хартии Земли в Татарстане – достижение устойчивого развития экономики РТ в условиях рыночных отношений и создание базы для рационального и комплексного использования природно-ресурсной базы, повышения уровня экологической безопасности населения и территории региона.

С принятием Постановления Госсовета РТ «О проекте Хартии Земли» в Татарстане социально ориентированная экономическая стратегия и экономическая политика республики тесно увязывается с реализацией в жизни основных принципов Хартии Земли как главного международного документа, определяющего поведение людей в духе уважения друг к другу и меру ответственности во взаимоотношениях человека с природой. В рамках реализации принципов Хартии Земли проводится огромная работа в республике в целом, отраженная в цикле работ «Хартия Земли в Татарстане» (2005, 2007, 2011 гг.). На страницах этих уникальных изданий читатели найдут полезную информацию о властях и бизнесе РТ, её экономическом, социальном, культурном потенциале, откроют для себя новые возможности и грани сотрудничества в условиях мирового рыночного хозяйства. Структура и тематика изданий в рамках издательского проекта «Хартия Земли в Татарстане» опирается на надёжный постоянный локальный и региональный мониторинг политических, социально-эколого-экономических процессов в РТ и состоит

из материалов, посвященным анализу принципиальных положений и практики реализации принципов Декларации прав Земли, имеющих на территориях соответствующих административно-территориальных образований РТ, в т.ч., показан положительный опыт по решению приоритетных социально-эколого-экономических проблем жителей, благоустройству территорий, развитию инфраструктуры, успешному развитию организаций и предприятий, расположенных в границах административно-территориального образования. Особый интерес представляет участие РТ в решении региональных и глобальных экологических проблем и информация о положительных примерах межрегионального и международного сотрудничества с другими субъектами РФ и странами мира, участия РТ в деятельности ассоциаций (объединений) РФ, СНГ, СЕ, АСЕАН и ООН. Благодаря изданиям «Хартия Земли в Татарстане» нет необходимости доказывать, что участие РТ в международном сотрудничестве по проблемам реализации принципов Декларации прав Земли, диапазон затрагиваемых внутри республики интересов поистине всеобъемлющ, универсален, а значение такого сотрудничества и его итогов для будущего развития татарстанских и российских экономики и государства – исключительно велико.

Исходя из анализа тенденций мирового экономического, социального и экологического развития и понимания конечной цели устойчивого развития региона как симбиоза человека и природы, в РТ предпринята попытка формирования инновационной политики при переходе к устойчивому развитию и экономике знаний.

В условиях переходного периода, переживаемого сейчас РФ, когда существенно меняются формы организации труда, методы управления экономикой, природопользованием и охраной окружающей среды, проблемы организации и совершенствования региональной инновационной (научно-изобретательской) природоориентированной деятельности являются актуальными. Прежде всего, в двух аспектах:

- во-первых, в целях сбережения и развития достигнутого в предшествующие годы научно-технического потенциала, регулирования комплексного использования природно-ресурсной базы региона и формирования на этой основе эколого-экономической системы устойчивого развития РТ, как комплекса институтов и условий, обеспечивающих переход от «экономики использования ресурсов» к экономике – их системного воспроизводства (балансирование экономических и экологических целей и ценностей);
- во-вторых, создание условий для успешной организации и активи-

зации инновационной (научно-изобретательской) деятельности в общеобразовательных учреждениях и высших учебных заведениях РТ в изменяющихся социально-эколого-экономических условиях.

На сегодняшний день проблемы воспитания учащихся и интенсификации учебного процесса остаются важнейшими для деятельности общеобразовательных учреждений РТ. Особую значимость приобретает воспитание учащихся как активных субъектов природоориентированной деятельности посредством формирования созидательных способов мышления и действий. Учебно-воспитательный, образовательный процесс, реализуемый в современных общеобразовательных учреждениях РТ, имеет единую целевую направленность – обеспечить социализацию учащихся для полноценного выполнения на созидательной основе социально-экологических и профессиональных функций после окончания обучения. Это согласуется с потребностями учащихся, родителей, общества и основными положениями Федеральных законов «Об образовании», «Об охране окружающей среды», «Об изобретательской деятельности» и Патентным законом РФ. Современных учащихся можно считать способными к самостоятельной жизни, если они воспитаны как субъекты природоориентированной созидательной деятельности.

С сожалением приходится констатировать, что в РФ в учебных планах общеобразовательных учреждений нет специального предмета «Экология», а экологический материал рассредоточен по ряду учебных дисциплин («Физика», «Химия», «Биология», «География» и др.). Экологические знания при таком варианте экологического образования поэтапно встраиваются в систему знаний, приобретаемых школьником при изучении различных предметов.

Экологизация – характерная черта современного школьного образования, его ответ на насущные потребности общества, который является одним из обязательных условий на пути к обществу устойчивого развития. Её итогом должно быть формирование у школьников этического отношения к природе и на этой основе воспитание чувства гражданской ответственности за состояние окружающей среды и патриотизма, убежденность каждого человека в объективной необходимости приоритета общечеловеческих экологических ценностей.

Успешность экологического образования в школе может быть значительно повышена за счет последовательной реализации принципа регионализации образования, т.е. достаточно полного насыщения содержания местным материалом, отражающим современное состояние пользования природной средой и природными ресурсами, традицион-

ный опыт природопользования и охраны окружающей среды, и инновационные подходы в этих сферах.

Развитие современных эколого-образовательных технологий различного применения в общеобразовательных учреждениях РТ сталкивается с проблемой оптимизации их структуры за счет применения синтеза систем получения знаний в сфере пользования природной средой и природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Особое значение решение этой проблемы имеет в контексте комплексного, сбалансированного использования природно-ресурсной базы и устойчивого развития в рамках Концепции экологической безопасности РТ на период до 2015 г.

Для достижения целей инновационного экологического образования Министерством образования и науки РТ в 2007 г. одобрены учебно-методические пособия, пропагандирующие новые педагогические подходы, которые фундаментально отличаются от традиционной техники преподавания.

Впервые разработанные в РТ учебно-методические пособия излагают методики, алгоритмы модели, технологии и описывают новые принципы экоинновационного образования применительно к синтезу знаний в области физики, математики, биологии, химии, географии, экологии, экономики и права, занимающихся проблемами окружающей среды, и нацеливают их на решение базовой задачи – обеспечения экологически устойчивого развития.

Решение этой задачи существенно зависит от полноты учета каналов взаимодействия экономики и природной среды, а также от адекватности количественного и качественного описания этих взаимодействий. Предлагаемый подход к развитию концепции экоинновационного образования состоит в переводе инновационного процесса в новое параметрическое пространство, включающее экологическую составляющую и учитывающее обратную связь между развитием экономики и состоянием окружающей среды. Одной из задач экоинновационного образования является содействие учащимся во взаимном проникновении в смежные области знания с целью расширения возможностей разрабатываемых ими природоохранных технологий и методов. Особенно это важно для разработки, создания и внедрения экологически безопасных, высокоэффективных энергоресурсосберегающих технологий на предприятиях-природопользователях и в других сферах жизнедеятельности.

Как показывает практика, повышение экологообразовательного

уровня учащихся невозможно без их участия во время учебы в научно-исследовательской, инновационно-изобретательской и творческой работе. От эффективности этой работы во многом зависит не только уровень подготовки школьников, но и положительная динамика развития педагогических коллективов общеобразовательных учреждений, улучшение качества преподавания, повышение творческой инициативы педагогов и их учеников. Практическая эколого-инновационная деятельность школьников, осуществляемая в образовательных учреждениях в содружестве с высококлассными специалистами-преподавателями является мощным инновационным ресурсом. Поэтому в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством образования и науки РТ и Республиканским советом общества изобретателей и рационализаторов от 17.04.2007 г. возникла идея создания эколого-инновационных учебно-методических пособий для учителей средней общеобразовательной системы и школьников, привлечь к этой теме интерес общества и государства, вовлечь в решение региональных и локальных экологических проблем широкий круг молодежи – школьников.

Пособия созданы в 2007 г. на основе достижений современной науки и передового педагогического опыта общеобразовательных учреждений Министерства образования и науки РТ, опираются на концепцию эколого-инновационного, личностно-ориентированного образования школьников, с использованием методик теории решения изобретательских задач, определяют содержание и необходимые условия для формирования у детей младшего, среднего и старшего школьного возраста основ экологической и изобретательской культуры, создают предпосылки для системного видения мира и его творческого преобразования.

В названных учебно-методических пособиях для школьников содержится диалектический подход к формированию творческих способностей учащихся на основе развития активных форм мышления в единстве с творческим воображением. Подбор учебного материала для творчества отвечает принципам школьной дидактики (гуманистическая направленность, сквозной, многоступенчатый характер, психологическая поддержка одаренных детей, вариативность использования в системе базового и дополнительного образования и др.) и возрастным возможностям школьников; обеспечивает ознакомление детей с разнообразием и богатством природного мира, содействует развитию начальных естественнонаучных представлений и экологических понятий; даёт элементарные представления о техническом прогрессе; содержит

технологии, строящиеся на широком использовании нетрадиционных, интерактивных форм и приемов обучения, позволяющих педагогу развить у школьников познавательную активность, ассоциативное мышление, воображение, творческие способности, практические навыки и умения, эстетическое отношение к действительности. Большое внимание уделено содержанию совместной деятельности педагога и детей, предусмотрена организация свободной самостоятельной деятельности, в рамках которой развивается творческая активность каждого школьника.

Учитывая, что качество регионального экологического образования, его соответствие современным требованиям, является приоритетным в контексте изучения и реализации принципов и положений Хартии Земли (международной декларации ЮНЕСКО), динамичного внедрения новых образовательных технологий и инноваций в образовательный процесс, повышения конкурентоспособности отечественного образования и экономики, благосостояния и качества жизни населения Институтом развития образования РТ в 2007 г. разработаны эколого-образовательные ресурсы, одобренные Министерством образования и науки РТ.

Цель данных пособий и методических разработок – формирование у учащихся знаний и компетенций в сфере решения экологических, социально-экономических, политических проблем глобального и локального масштаба.

Развитые в указанных работах новые эколого-образовательные инициативы Общественно-политического движения «Татарстан – Новый век», Института развития образования РТ Министерства образования и науки РТ и Общества изобретателей и рационализаторов РТ позволяют вовлекать учащихся общеобразовательных учреждений республики в процессы, в которых поощряются и развиваются творчество и опыт, размышления и критический анализ и вырабатываются на их основе эффективные пути решения типичных трудностей, которые подстерегают нас в процессе реформирования образования.

Если кратко подытожить сказанное, то на сегодняшний день экологическое (инновационное, научно-изобретательское) образование в интересах устойчивого развития, при которой личностная и интеллектуальная самореализация в сфере экологии, развитие творческого потенциала школьников, внедрение идей и принципов устойчивого развития в содержание начального и среднего образования происходило через систему классного и внеклассного просвещения, - важнейшая

задача государственной политики и регионального образования. Такой подход, по нашему мнению, позволит ускорить формирование стратегий школьного и профессионального образования в регионах, эколого-ориентированного типа личности и вхождение граждан в проблематику устойчивого развития.

Таким образом, проблема формирования инновационной политики в региональной системе образования при переходе к устойчивому развитию и экономике знаний, базу которой составляет инновационное школьное экологическое образование, приобретает в современных условиях особую актуальность и составляет основу будущего благополучия регионов и России в целом. В совокупности и при интеграции с выстроенной системой профессионального образования и повышения квалификации в среднеспециальных и высших учебных заведениях РТ инновационное экообразование станет решающим источником становления экономики знаний, создания и функционирования производственного процесса в регионах. Только такой активный целенаправленный подход к инновационной политике в образовании позволит готовить новые востребованные и конкурентоспособные кадры. В этом в равной степени заинтересованы как общеобразовательные учреждения, ВУЗы и научно-исследовательские институты, так и бизнес-сообщество и руководство РТ.

В республике наращивает обороты реализация Программы социально-экономического развития РТ на 2011-2015 годы, утвержденной Законом РТ от 22.04.2011 г. № 13-ЗРТ. Важное место в программе социально-экономического развития занимает охрана окружающей среды. Поэтому, предусмотренные в Программе экологические мероприятия очень значимы.

Экологические проблемы Татарстана связаны, главным образом, с размещением здесь предприятий топливно-энергетического комплекса, машиностроительной, химической и нефтехимической промышленности. Поэтому развитие промышленного потенциала должно опираться на технологии, которые бы обеспечивали защиту и сохранение окружающей среды.

Кроме того, в рамках экологических мероприятий Программы социально-экономического развития на территории муниципальных образований РТ предусмотрено привлечение инвестиций на реализацию мероприятий в рамках пилотного проекта «Хартии Земли», перехода к низкоуглеродной, ресурсоэффективной «Зеленой экономике» и в природоохранные проекты по ликвидации экологических ущербов прошлых

лет. И сегодня, когда ведутся мероприятия организационного характера, важно передать импульс к действиям на местах, выстроить эффективную схему взаимодействия между всеми участниками Программы.

Объективным признанием успехов республики перед властями, общественными организациями РФ, зарубежными рейтинговыми организациями являются многочисленные рейтинги и награды.

В 2007 г. Правительство РТ представило на IV-ый конкурс Национальной Экологической Премии «ЭкоМир» материалы Программы «Реализация принципов Хартии Земли в Татарстане» в номинации «Сохранение биоразнообразия и оздоровление ландшафтов» и получило звание лауреата I степени, а также серебряный знак «За заслуги». Вручение награды происходило в стенах Государственной Думы Федерального Собрания РФ и было приурочено к Всемирному Дню окружающей среды.

На заседании организационного комитета и жюри конкурса по приращению Национальной экологической премии «Хрустальная ноосфера», состоявшемся 11 мая 2011 года, были обсуждены итоги рейтинга устойчивого развития субъектов РФ в части экологической и энергетической эффективности экономики, качества экологических условий жизни и здоровья населения, потенциала экосистем и сохранения природной среды.

На основании рассчитанного специалистами эколого-энергетического агентства, входящего в состав Группы «Интерфакс», рейтинга устойчивого развития субъектов РФ Организационный комитет особо отметил достижения РТ, в т.ч. в области экологической ответственности и энергетической эффективности регионального бизнеса.

Жюри конкурса приняло решение присудить РТ «Национальную экологическую премию» за 2011 год «Хрустальная ноосфера».

Реализация принципов Хартии Земли в Татарстане – важное политическое и социально-эколого-экономическое событие для РТ и РФ, направленное на формирование международного междисциплинарного пилотного проекта по устойчивому развитию региона, невозможному без повышения уровня защищённости окружающей среды и человека от негативных природных явлений и антропогенного воздействия. Таким образом, охрана природы призвана сохранить оптимальные условия для существования человечества и обеспечить его дальнейшее развитие материально-энергетическими ресурсами.

Благодаря реализации принципов Хартии Земли Татарстан получил международное признание. На основе приобретенного опыта в РТ продолжается политика, направленная на привлечение иностранного

и отечественного капитала в экономику региона, создавая благоприятные условия для развития бизнеса. На сегодняшний день РТ имеет репутацию территории, обладающей высоким инвестиционным потенциалом, одними из главных составляющих которого являются научный, производственный, трудовой и инфраструктурный потенциал. Поэтому руководство республики уделяет огромное внимание обеспечению профессиональными кадрами планируемых производств, а также инфраструктурной подготовке площадок для реализации инвестиционных проектов.

В целом, можно считать, что инновационное эколого-образовательное обеспечение реализации принципов Хартии Земли явилось одним из важных факторов, содействующих достижению оптимального сочетания социально-экономических и экологических приоритетов, решению задач нормализации природопользования и улучшения качества окружающей среды для достижения целей устойчивого развития РТ.

Освещение экологической тематики в средствах массовой информации

А.Ф. Сабирзянов

Руководитель пресс-службы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Министерством экологии и природных ресурсов РТ активно ведется пропаганда и освещение актуальных экологических проблем республики.

При поддержке Министерства экологии и природных ресурсов РТ на 2-х республиканских телеканалах еженедельно выходят телевизионные программы «Среда обитания» рубрика «Экологика» телеканал ТНВ и «Экологический патруль» телеканал ВГТРК «Татарстан». Охват вещания - вся территория Республики Татарстан и ряд соседних регионов.

В каждой программе содержится актуальная информация: оперативные сообщения с мест, репортажи, интервью, журналистские расследования, также круглые столы. В целях установления более тесной связи с населением проработаны для внедрения в структуру программы методы, позволяющие установить обратную связь с телезрителями (опросы, прямое включение телезрителей в обсуждение тех или иных проблем в ходе работы круглых столов). В программе широко используются экспертные оценки, мнения экологов и специалистов других сфер и демонстрируются исследовательские материалы.

Цели программ:

- повышение уровня экологического образования и воспитания, культуры населения;
- освещение актуальных экологических вопросов, повышения интереса массовой аудитории к экологической проблематике;
- формирование экологического правосознания.

Задачи:

- экологическое воспитание, образование, повышение экологической культуры населения;
- государственный экологический контроль;
- экологическая обстановка в республике (состояние атмосферного воздуха, земельных, водных ресурсов);
- освещение масштабных профилактических природоохранных мероприятий, проводимых в республике;
- правовые вопросы регулирования экологической деятельности в РТ;
- освещение новых экологических технологий, разработанных и внедренных в республике.

Министерство экологии и природных ресурсов РТ установило тесное сотрудничество с печатными СМИ. В газете «Ватаным Татарстан» ежемесячно выходит вкладыш «Яшел бишек», а в газете «Республика Татарстан» - вкладыш «Эхо», где подробно описывается деятельность Министерства Экологии и природных ресурсов РТ в области охраны окружающей среды.

Пресс-служба Министерства экологии и природных ресурсов РТ ведет активную работу и с такими изданиями, как «Вечерняя Казань», «Казанские Ведомости», журнал «Татарстан», журнал «Сельский мир», газета «Аргументы и факты-Регион», журнал «Промышленная экология и безопасность», с радиостанциями ГТРК «Татарстан», радио «Яна Гасыр», веб-радио «Qazan Radiosi» и ряд муниципальных радиостанций. С информационными агентствами «Татар-Информ» и «Интерфакс».

Освещение деятельности по охране окружающей среды Министерства Экологии РТ не ограничивается одними лишь печатными изданиями. Так, например, на телеканалах «ТНВ», «Казань», «Татарстан», «Эфир» регулярно выходят информационные видеосюжеты на экологическую тематику, освещаются Республиканские научные конференции на тему «Актуальные экологические проблемы РТ», международные выставки в области нефтехимии, совместные заседания Коллегии Министерства экологии и природных ресурсов РТ, Межведомственной комиссии по экологической безопасности, природопользованию и санитарно-эпидемиологическому благополучию в РТ, брифинги, конференции.

Взаимодействие Общественной палаты с общественными экологическими организациями

И.К. Хайруллин

Председатель Общественной палаты Республики Татарстан

Е.А. Минакова

Рабочая группа по экологии, охране окружающей среды и рациональному природопользованию

Общественная палата Республики Татарстан (ОПРТ) была организована в соответствии с законом РТ «Об общественной палате Республики Татарстан» от 14 октября 2005 г. ОПРТ обеспечивает взаимодействие граждан с органами государственной власти РТ, органами местного самоуправления с целью учета мнения граждан, общественных объединений при разработке и реализации государственной политики (Председатель Хайруллин И.К.). Основная цель ОПРТ - обеспечение открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития РТ, совершенствование механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления и содействие процессу формирования институтов гражданского общества. Таким образом, общественная палата является высший общественный совет, нацеленный на развитие гражданского общества.

В составе комиссии по вопросам экономической политики и реализации приоритетных программ РТ ОПРТ сформирована рабочая группа по экологии, охране окружающей среды и рациональному природопользованию. Основной задачей рабочей группы является продвижение конституционных прав граждан на участие в принятии экологически значимых решений, а также на благоприятную ОС, поскольку, мы считаем, что соблюдение конституционных прав человека - основа гражданского общества.

Члены рабочей группы по экологии, охране ОС и рациональному природопользованию ОПРТ организует публичные слушания по приоритетным экологическим проблемам РТ. Кроме того, члены рабочей

группы активно участвуют в заседаниях Совета ОПРТ и постоянных комиссий, организуют слушания и «круглые столы», участвуют в заседаниях профильных министерств и ведомств, Комитета по экологии, природным ресурсам и землепользованию Государственного Совета РТ, участвуют в рассмотрении законопроектов РТ, контактируют с профильными контрольно-надзорными органами, научными учреждениями и общественными организациями. Кроме того, постоянно действует общественная приемная ОПРТ, где осуществляется прием граждан.

Общественное экологическое движение РТ объединяет в своих рядах более 1500 чел. из 17 районов республики. В целом, можно выделить несколько ветвей в общественном экологическом движении республики.

- Отделения Общероссийских общественных организаций (структурные подразделения общественных объединений федерального уровня) (региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Центр экологической политики и культуры» в Республике Татарстан, региональное отделение Общероссийского детского экологического движения «Зеленая планета», Татарстанское отделение Всероссийского общества охраны природы, Татарстанское отделение Общероссийской общественной организации «Союз охраны птиц»).
- Региональные общественные организации с образованием юридического лица (Республиканское общественное движение «Татарстан-Новый век», Общество защиты животных «Зооспас»).
- Детские экологические кружки и дружины без образования юридического лица (организация «Земляне» Верхнеуслонского района, эколога - туристический клуб «Буревестник» Азнакаевского района, экоклуб «Верб» Бавлинского района, экоклуб под руководством В.Г. Атяшевой г. Набережные Челны, Общественно эколого-туристический клуб «Меридиан» г. Бавлы).
- Молодежные общественные организации при Вузах без образования юридического лица (Объединенная дружина охраны природы им. Ф. Мухамадеевой, «Служба охраны природы» К(П)ФУ).
- Научные общественные организации (Русское географическое общество, Межрегиональная общественная организация Русское энтомологическое общество, Русское герпетологическое общество, Русское гидробиологическое общество).

Общественная палата Республики Татарстан успешно взаимодей-

ствует с Общественной палатой Российской Федерации, чему свидетельствует ряд проведенных мероприятий:

- 19 февраля 2008 г. проведена конференция Приволжского федерального округа «Экология - приоритет развития России: экологическая политика и гражданское общество» (организаторы - Комиссия по экологической политике и охране ОС ОПРФ (председатель Комиссии Захаров В.М.), ОПРТ (председатель Палаты Хайруллин И.К.) и Общероссийская Общественная Организация «Центр экологической политики и культуры»).
- 2008 г. Распространение Пакета учебных материалов для проведения Всероссийского урока «Экология и культура — будущее России» (видеофильм, текст «Хартии Земли», методические комментарии к уроку). (материал подготовлен Комиссией по экологической политике и охране ОС ОПРФ (председатель Комиссии Захаров В.М.) по инициативе Общероссийской Общественной Организации «Центр экологической политики и культуры»).
- 2009 г. Издание бюллетеня «На пути устойчивого развития России» (№ 48 «Экологическая политика: опыт Татарстана»).
- 2010 г. Проведен Конкурс по Приволжскому федеральному округу «Развитие идей энергоресурсосбережения в образовательной системе» (организаторы - Общественная палата Республики Татарстан совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры»).
- 2011 г. Реализация Проекта «Программа энергоэффективности». Размещение на территории РТ социальной рекламы (билборды, видеоролики), посвященной энергоресурсосбережению и возобновляемым источникам энергии (инициаторы - Общероссийская Общественная организация «Центр экологической политики и культуры» совместно с Общественной палатой Российской Федерации при участии Общественной палатой Республики Татарстан).
- 28 мая 2011 г. Проведение Социального Форума «Молодежь и Хартия Земли», приуроченного 10-ти летию принятия Международной инициативы Хартия Земли в Республике Татарстан (организаторы - Институт Устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации, Общественная палата Республики Татарстан, Общероссийская общественная организация «Центр экологической политики и культуры»).

Общественная палата Республики Татарстан признает приоритетность экологических вопросов, в особенности в области здоровья населения и экологической безопасности и рационального природопользования. Республикой взят верный курс на устойчивое развитие окружающей среды, который предполагает решение многих актуальных проблем по целому ряду направлений. Решение этих проблем - и есть главнейшая на сегодняшний день задача, которая требует эффективного взаимодействия федеральных, республиканских и местных органов, а также эффективного использования природно-ресурсного, экономического, научно-технического, общественного потенциала РТ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Республика Татарстан уверенно держит курс на реализацию принципов устойчивого развития человеческого сообщества, основанного на уважении к природе, общим правам человека, экономической справедливости, толерантности и культуры. Именно поэтому Земля Татарстана является первым в мире регионом практического применения принципов Международной инициативы Хартии Земли – инструмента по реализации концепции устойчивого развития.

Являясь одним из наиболее развитых субъектов Российской Федерации, Республика Татарстан традиционно занимает лидирующие позиции в вопросах решения экологических проблем.

- Особое внимание заслуживает сложившееся природоохранное законодательство РТ, являющиеся нормативно-правовой основой рационального природопользования и природоохранной деятельности. Внедренные в республике одним из первых в России, экологические законодательные акты и правовые нормативные документы позволяют вести активную работу по контролю за состоянием ОС, по учету, воспроизводству и восстановлению их качества и осуществлению природоохранной деятельности. Процесс формирования и совершенствования экологического законодательства РТ в настоящее время продолжается.
- В Татарстане широко развивается экологическое образование, первый в России экологический факультет был открыт в РТ.
- В 2001 г. Государственный Совет РТ принял постановление о принятии в республике практического применения международной

инициативы ООН «Хартия Земли». Татарстан стал первым в мире регионом практического применения и реализации принципов Хартии. Здесь созданы все условия для применения принципов Хартии. Парламентом РТ принято 28 законов по различным направлениям охраны природы и рациональному природопользованию, в т.ч. и основополагающий Закон РТ «Об охране окружающей природной среды Республики Татарстан». В течение последних лет успешно реализуются масштабные программы по экологическому образованию и формированию экономического механизма природопользования;

- В республике ведется Красная книга РТ, реестры ООПТ и кадастры природных ресурсов.
- Выпущен «Атлас Республики Татарстан».
- Впервые в России издана «Карта предрасположенности территории Республики Татарстан к проявления неблагоприятных техногенных ситуаций».
- Утверждены целевые комплексные программы «Охрана атмосферного воздуха Республики Татарстан», «Охрана и рациональное использование водных ресурсов Республики Татарстан», «Утилизация отработанных нефтепродуктов Республики Татарстан», «Мониторинг окружающей природной среды Республики Татарстан», «Охрана и восстановление природных ресурсов в сельскохозяйственном комплексе Республики Татарстан», «Экологическое образование населения Республики Татарстан», «Питьевая вода», разработана «Концепция экологической безопасности Республики Татарстан» на период 2007-2015 гг.; принят «Экологический кодекс Республики Татарстан», разработана и находится на стадии рассмотрения и согласования «Программа Обеспечения экологической безопасности Республики Татарстан».
- Активно осуществляется расширение и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий, установление и охрана жизнеспособных природных и биосферных ресурсов. За период, прошедший с момента одобрения Государственным Советом Хартии Земли, в республике обеспечено увеличение площади особо охраняемых природных территорий регионального значения на 41 тыс. га.
- Эффективно проводится управление использованием восстанавливаемых ресурсов, таких как вода и почва. В республике отмечается

устойчивое сокращение объемов забранной воды, за счет внедрения новых технологий, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и, прежде всего в нефтехимической, нефтедобывающей отраслях промышленности, энергетике, ЖКХ;

- Внедрены и широко используются геоинформационные системы. Это позволяет на качественно новом уровне организовать сбор, систематизацию и анализ информации о состоянии окружающей среды, а также более эффективно решать задачи по обеспечению органов государственной власти, природоохранных органов, населения и представителей бизнеса достоверной информацией о состоянии окружающей среды республики.
- Разработаны индикаторы комплексной и пофакторной антропогенной нагрузки, позволяющие принимать эффективные управленческие решения по охране окружающей среды.

Республика Татарстан, как передовой регион в решении как экологических проблем, так и экономического развития, имеет огромный потенциал для развития концепции устойчивого развития, позволяющей в конечном итоге осуществить эффективное ресурсосбережение и снизить загрязнение окружающей среды. Накопленный в Татарстане положительный опыт в области рационального использования природных ресурсов и охраны природы может быть успешно тиражирован на территории России и достойно представить Российскую Федерацию на Конференции по устойчивому развитию «РИО+20».

**Республика Татарстан. Устойчивое развитие:
опыт, проблемы, перспективы**

Ответственный редактор: Е.А. Минакова

Замечания и предложения присылать по адресу:
Институт устойчивого развития Общественной палаты РФ
Центр экологической политики России
119334, Москва, ул. Вавилова, 26
Тел.: (495) 952-2423, (495) 952-7347
E-mail: ecopolicy@ecopolicy.ru

Выпускающий редактор: Илья Трофимов
Компьютерная верстка: Илья Трофимов

Формат 148x210
Тираж 500 экз.